

मानवका लागि मानवअधिकार  
मानवअधिकारका लागि उपयुक्त संस्कृति

# प्राची

पूर्णाङ्क ४८, असोज २०६० संचेतना द्वैमासिक  
(October 2003)

मूल्य रु. १०/-



अधिकारका लागि

# महिला

विशेषाङ्क

# रगत उस्तै, चाहना उस्तै मेहनत छू समान



## समान काम, समान दाम, समान होस् सम्मान



अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)

कलकत्ता, लुक्काटार

पोष्ट बक्स नं. १३१४, काठमाण्डौ, फोन २१५५३३०, फ्याक्स ४२७०४५१

e-mail : insec@insec.org.np, Web-site : www.insec.org.np

सहयोग



The Asia Foundation

मानवका लागि मानवअधिकार  
मानवअधिकार लागि  
उपयुक्त संस्कृति

# प्राची

संचेतना द्वैमासिक

वर्ग १२, पूर्णाङ्क ४८, असोज २०६०

संस्थापक  
सुधील-प्रकाश

सल्लाहकार  
सुबोधराज प्याकुटेले  
कुन्दन श्रवालि

सम्पादक  
प्रकाश झावाली

आवरण/ले-आउट  
गोविन्द त्रिपाठी

फोटो  
विमलचन्द्र शर्मा, इब्नेक

व्यवस्थापन  
शैलेख शर्मा

अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)

द्वारा प्रकाशित



पत्र मञ्जुषा : २७२६ काठमाण्डौ

टेलिफोन - ४२७८७७०

फ्याक्स : ४२७०५५१

इमेल : insec@insec.org.np

वेबसाइट : www.insec.org.np

मुद्रक

सुनकोशी छापाखाना प्रा. लि.

मैतिदेवी, काठमाडौं

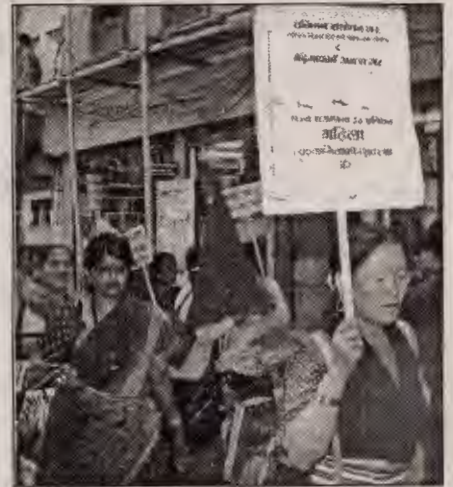


शान्ति  
स्थापनामा  
महिला

७

## राजनीतिमा महिला सहभागिता : चुनौती र सम्भावना

११



- ▶ सञ्चार माध्यममा महिलाको अवस्था १४
- ▶ विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवाल १७
- ▶ नेपालमा मुस्लिम समुदायका महिलाहरूको समस्या र समाधान २२
- ▶ मुलकी ऐन एघारौं संशोधन, विभेदपूर्ण कानून र सुधारका सवालहरू २४
- ▶ गर्भपतनलाई कानूनी मान्यता २७
- ▶ नेपालमा महिला शिक्षा २८
- ▶ नेपाली महिलाहरूको स्वास्थ्य स्थिति ३३
- ▶ क्रियत ब्रोडसीको खोजी र शिकार ३६
- ▶ चेलीब्रिटी बेचिखन, असरहरू र ३८
- ▶ सामाजिक क्रस्कारको रूपमा रहेको ४०
- ▶ सीता किन फकिन्न ? ४१
- ▶ महिला अधिकार र सांस्कृतिक रुपान्तरण ४०
- ▶ महिला अधिकारका क्षेत्रमा इन्सेकको ४४

### नियमित स्तम्भहरू

- ▶ लेन्मवाट २
- ▶ कार्टून र मानवअधिकार २
- ▶ आफ्नै इतिहास ४
- ▶ क्रिया-प्रतिक्रिया ४
- ▶ अध्यक्षको कलम ५
- ▶ महासचिवको पातो ६
- ▶ समय सन्दर्भ ४२
- ▶ अधिकार अनुगमन ४६
- ▶ कविता ५१
- ▶ कथा ५१
- ▶ पुस्तक परिचय ५३
- ▶ द्विस् ५३
- ▶ प्राची वार्ता ५५



महिलाहरुलाई हरेक क्षेत्रमा पिछडिएको वर्गमा राखिएको हाम्रो समाजमा महिलाहरुले धेरै कामहरु गरी देखाइसकेका छन्। उनीहरुले गर्न नसक्ने कुनै काम बाँकी छ भन्नु गलत सावित हुन सक्छ। नेपाली महिलाहरुले टेम्पो, बस, कार, रेलका साथै हेलिकोप्टर र प्लेन समेत उडाउने कुरा सामान्य भइसकेको छ। यति मात्र हैन, मर्मत सम्भार पनि उनीहरु आफै गर्न सक्छन्। ललितपुरको कुपण्डोलमा ब्याट्रीबाट चल्ने टेम्पो पंचर भएपछि सजिलै चक्का फेर्ने सुरसार गर्दै एक टेम्पो चालिका।

- विमलचन्द्र शर्मा

कार्टून १ मानवश्रद्धाघाट



राज्य र माओवादी दुवै तर्फबाट सत्तामा पीडित हुँदै आएका छन्।

४ असोज ०६० को कान्तिपुर दैनिकमा छापिएको कार्टून

► पौराणिक कालमा महिलालाई शक्तिका स्वरूप ठानिन्थ्यो। ठूला-ठूला संकटहरूको समाधानका लागि महिलाहरूको निर्णायक भूमिका रहन्थ्यो भन्ने कुरा विभिन्न ग्रन्थहरूमा उल्लेख भएको पाइन्छ। तर, समयको क्रमसँगै तिनै शक्तिरूपी महिलाहरूलाई चरणकी दासी ठान्न थालियो। महिलालाई दोश्रो दर्जाको नागरिक ठान्ने र तदनुरूपको व्यवहार गर्ने परिपाटी अद्यापि विश्वभर व्याप्त छ। विकसित होस् वा विकासशील, हरेक मुलुकमा महिलाहरूमाथिको शोषण विद्यमान छ, त्यसको रूप र मात्रा मात्र फरक हो। अझ, हाम्रो जस्तो विकासशील देशमा त महिलामाथिको विभेद र दमन अत्यधिक रूपमा प्रचलित छ। धार्मिक-साँस्कृतिक मूल्य र मान्यताका आधारमा महिलामाथिको शोषणलाई कानुनी र सामाजिक वैधता प्रदान गर्ने र त्यसैका आधारमा व्यवहार गर्ने प्रचलन व्याप्त छ।

विभेद विकासको बाधक हो। जबसम्म सामाजिक, आर्थिक, लैंगिकलगायत् विभेदका रूपहरूको अन्त्य हुँदैन, तबसम्म राष्ट्रिय विकास केवल नारामा सीमित रहिरहन्छ। त्यसमाथि, नागरिकहरूबीच लिंगका आधारमा विभेदको खाडल सृजना गरिएको अवस्थामा विकासका पूर्वाधारहरू कसरी खडा हुन सक्लान्? यस्तो अवस्थामा विकासको परिकल्पना कतिको साकार हुन पुग्ला? हामीले भोग्दै आएका समस्याहरू पनि यिनै प्रश्नहरूको सेरोफेरोमा छन्।

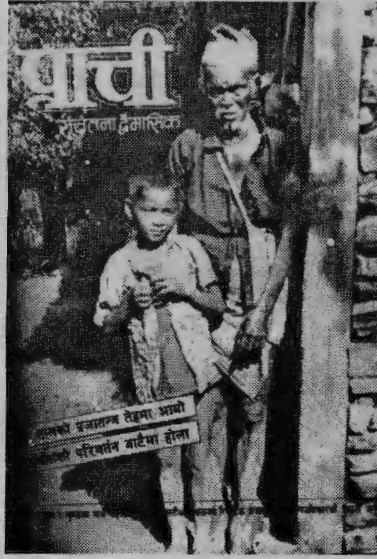
हाम्रो देश विभिन्न डेढदर्जन अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार दस्तावेजको पक्ष राष्ट्र हो। यसबाहेक महिला अधिकारका क्षेत्रमा भएका विभिन्न राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय अभियानहरूमा पनि नेपालले प्रतिबद्धता जाहेर गरेको छ। संविधान लगायत् कानुनहरूमा पनि महिलाहरूका अधिकारका सवालमा केही व्यवस्था नभएका होइनन्। तर, कार्यान्वयन पक्षमा देखिएको उदासिनताका कारण अपेक्षित परिणाम हासिल गर्न सकिएको छैन। यसबाट थप अधिकार प्राप्तिको आन्दोलनले पनि गति लिन कठिनाई सृजना भइरहेको छ।

देशमा बहुदलीय प्रजातन्त्रको पुनर्स्थापनापश्चात् महिला अधिकारका क्षेत्रमा केही कार्यहरू नभएका होइनन्। तर, अधिकार प्राप्ति र विकासको अवस्थामा निकै तल परेका महिलाहरूको अधिकार वहाली र समानुपातिक विकास प्रयासको अभावका कारण अपेक्षित परिणाम हासिल गर्न नसकेको अवस्था छ। उपयुक्त राजनीतिक इच्छाशक्तिको कमी, विद्यमान कानुनी व्यवस्थाहरूको कार्यान्वयनको अभाव र थप अधिकार वहालीका दिशामा देखिएका तगाराहरूका कारण महिलाहरूको समग्र विकासमा बाधा सृजना भइरहेको छ।

यस्तो परिप्रेक्ष्यमा साढे सात वर्षसम्म आन्तरिक द्वन्द्वमा रुमल्लिनु परेको वाध्यताका कारण सिंगो नेपालका महिलाहरूको स्थिति अझ खस्कन पुगेको छ। हरेक प्रकारका द्वन्द्वले सबैभन्दा बढी महिलाहरूलाई नै पीडित बनाउँछ। यही अवस्थाको शिकार हुन वाध्य छन्- नेपाली महिला। राजनीतिक क्षेत्र र निर्णायक तहमा न्यून सहभागिता, विकासको मूलप्रवाहबाट पाखा लगाइएको स्थिति, सञ्चार माध्यमबाट गरिने नकारात्मक चित्रण, विभेदकारी कानुन, शैक्षिक दुरावस्था, कमजोर स्वास्थ्य स्थिति, विभिन्न सामाजिक कुप्रथाहरू र अधिकार प्राप्तिमा क्षेत्रमा विद्यमान अपेक्षित प्रभावकारिताको कमीका कारण नेपाली महिलाहरू पीडित छन्।

तर, सकारात्मक मानसिकता आजको आवश्यकता हो। निराशाले विकास हुन दिँदैन। तसर्थ, कुण्डलाई अठोटमा परिवर्तन गर्नु पर्दछ। नेपाली महिला अधिकार आन्दोलनले दृढ संकल्पका साथ एकीकृत ढंगले कार्य गर्दा सकेमा सफलता निश्चित छ। त्यसका लागि राज्यपक्ष, राजनीतिक दलहरू, महिला अधिकार तथा मानवअधिकार समुदाय, नागरिक समाज सबैले सक्रियता जरुरी छ।

► गत भदौ १० मा युद्धविराम भंग भएपछि सरकार र माओवादी दुवै पक्षबाट हिंसाका श्रृंखला बारम्बार दोहोरिँदै आएका छन्। यसपालीको दशैं अझ दुःखदायी पीडाहरूका साथ गुञ्जन पुग्यो। असत्यमाथि सत्यको विजय नभई निर्दोषमाथि दोहोरो चपेटाले, दशैँलाई दशामा परिणत गरिदियो। दुःख र पीडाका श्रृंखलाहरूको बढ्दो क्रमले देशलाई दिनानुदिन कहालीको अझ गहिलो खाडलमा पारिरहेका छन्। हिंसाले प्रतिहिंसा जन्माउने, बन्दुकले बन्दुककै भाषा बुझ्ने र क्रोधले प्रतिशोध उत्पन्न गर्ने तीब्रतासँगै दिपावली नजिकिएको छ। दिपावलीसँगै दीगो शान्तिको दियो बल्न सकोस्। शुभकामना।



... सत्र सालमा राजा महेन्द्रद्वारा संसदीय व्यवस्थाको विघटन भएपछिका तीन दशक तीव्र मानवअधिकार उल्लंघनको अवधि बन्यो। त्यस अवधिमा थुप्रै निर्दोष नागरिकहरूले जेलनेलको यातना भोग्नु पर्‍यो। अनेक राजनीतिक तथा सामान्य मानिसहरूले समेत त्यसबीच दमनको मारमा ज्यान गुमाउनु पर्‍यो। तत्कालिन सत्ताद्वारा त्यसबखत कैयन् नागरिकहरूलाई बेपत्ता पारियो।

..... तत्कालीन व्यवस्था यस्तै-यस्तै कर्तुतहरूको धरातलमा अडिएको व्यवस्था थियो। त्यसैले त्यो व्यवस्थाको अन्त्य अवश्यंभावी थियो। जनताको अविराम संघर्षका कारण उक्त व्यवस्था धरासायी पनि भयो। तर, प्रजातन्त्रको बहालीपश्चात् स्थापित सरकारले पनि सम्पूर्ण मानवअधिकारबाट वञ्चित ती नेपालीहरूलाई सम्झिएको छैन। पञ्चायतको अवसान गराउनमा आज अज्ञात स्थितिमा रहेका मानिसहरूको ठूलो योगदान थियो। मानवअधिकार र प्रजातन्त्रका निमित्त संघर्षरत रहँदा-रहँदै तिनीहरू स्वयम् सबै-सबै मानवअधिकारबाट वञ्चित भएका थिए। आज तिनीहरूकै महान त्यागका कारण हामीले प्रजातान्त्रिक वातावरण, पाएका छौं। अब तिनीहरूलाई भुल्नु घोर कृतघ्नता हुनेछ। ...

- प्राची, कार्तिक-मंसिर, ०५० बाट

## क्रिया-प्रतिक्रिया

मानवका लागि मानवअधिकार, मानवअधिकारका लागि उपयुक्त संस्कृति भन्ने मूल मन्त्रका साथ प्रत्येक दुई महिनामा इन्सेकद्वारा प्रकाशित प्राचीको ४७ औं अंक (साउन) समयमै हात पार्न सफल भएँ। म यस प्राची पत्रिकाको विगत तीन वर्षदेखि नियमित पाठकको हैसियतले भन्नु पर्दा, यसमा धेरै परिवर्तन र सुधार आएको छ। बाहिरी आवरणबाटै यसका विषयवस्तु छर्लङ्ग छन्। अथक मानवअधिकार योद्धा स्व. प्रकाश काफ्ले र ग्रामीण समाजमा बालबालिकाले भोगेका पीडालाई एउटा बालिकाको श्रमबाट प्रष्ट पार्न खोजिएको छ।

“प्रकाशजी- जनताको पत्रकार” र “प्रकाशको अवसानपछिको नेपाली मानवअधिकार आन्दोलन” नामक लेखले प्रकाशको सम्भनालाई ताजै बनाएको छ। बालश्रम सम्बन्धी विशेषाङ्क भएकोले नेपाली पूरा समाजको नै प्रतिनिधित्व गर्न नसकेता पनि सरसर्ती नेपालमा बढ्दै गएको बालश्रम शोषण, हिंसा, गरिबीलाई बुझ्न पत्रिका एउटा तथ्याङ्क सावित भएको छ। हाम्रा बालबालिकाको अवस्था के-कस्तो छ र हाम्रो भावी रणनीति कसरी तय गर्ने भन्ने सन्दर्भमा पत्रिकाले धेरै कुरा समेटेको छ।

प्राचीका अन्य स्तम्भहरू ज्ञानबर्द्धक छन्। जनताका चासोका विषयलाई यसले प्रमुख प्राथमिकता दिई मानवअधिकारको ज्ञान सबैलाई दिन सक्नु ठूलो कुरा हो। कुनै पनि कुरा परिवर्तनशील हुने भएकोले यस पत्रिकामा पनि समय सापेक्ष सुधारको खाँचो रहेको छ। श्रोता क्लबका गतिविधि एवम् अन्य लेखकका मानवअधिकार सम्बन्धी लेख राख्न पाए सुनमा सुगन्ध हुने थियो। पत्रिका लोकप्रिय बनाउन प्रतियोगिता मञ्च र अन्य मानवअधिकार सम्बन्धी कुरालाई समेटेा पुष्ट बनाए कसो होला ?

- भूपराज तिवारी

अध्यक्ष, रिलेक, जिल्ला शाखा, नुवाकोट

## प्राचीको यो अंक कस्तो लाभ्यो ?

हामीलाई सल्लाह.

सुभावा

र

प्रतिक्रिया लेख्न

नबिसन्हुोस् ।

पत्राचारका लागि हाम्रो ठेगाना

अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)

पो.ब.नं. २७२६, काठमाण्डौ, नेपाल

फोन : ४२७८७७०

फ्याक्स : ४२७०५५१

email : insec@insec.org.np

# समान हुनका लागि आर्थिक अधिकार



सुबोधराज प्याकुरेल

समान अधिकारलाई स्वीकार नगरी समान सम्मान हुन सक्दैन।

आर्थिक अधिकार नपाएका कारण महिलाहरू अरु

सबैखाले अधिकारबाट पनि वञ्चित छन्।

महिला अधिकारको कुरा प्रजातन्त्रको स्थापनालगत्तै जोडदार ढंगले उठ्ने गरेको छ। ००७ सालको क्रान्तिपश्चात् ०४६ को आन्दोलनपछि पनि महिला हक-अधिकार र समानताको कुरा घर, परिवार, सार्वजनिक भेला-समारोहहरूमा उठेको थियो। महिला समानताको विषय महिला-महिलाबीच समानताको कुरा होइन, महिला र पुरुषबीच निरपेक्ष समानताको कुरा पनि होइन। सिंगो समाजलाई एउटा अवयवको रूपमा हेर्दा, आधा भाग अपांग देखा पर्‍यो भने के गर्नु पर्ला ? समाजको आधा जनसंख्या महिलाको छ र उनीहरू पछाडि परेका छन्। सामान्य उदाहरणको कुरा गरौं- कहिलेकाहीँ कुनै मेसिन बिग्रन्छ। मिस्त्रीले पत्ता लगाउँछ कि एकापट्टिको कुनै पूर्जा अर्कोपट्टि गएर अडिकएको छ र त्यसले गर्दा सिंगो मेसिन जाम भएर चल्लेको हुन्छ। हाम्रो समाजमा पुरुष दंभले त्यसैगरी अर्कोपट्टि गएर समाज विकासको अर्को पाटो अवरुद्ध पारिदिएको छ। अर्को पाटो अवरुद्ध हुँदा सिंगै यन्त्र बन्द भयो। सिंगो यन्त्र समाज हो।

मूर्खताको पराकाष्ठा पनि महिला अधिकारकै सवालमा देख्न पाइन्छ। सम्पत्तिमा समान अधिकारको वहस चुलीमा रहेको बेलामा निर्लज्ज र नांगा तर्कहरू सुनियो। कसैले भने- "छोरीलाई सम्पत्ति होइन, शिक्षाको खाँचो छ।" मानौं शिक्षा र सम्पत्तिमध्ये एक भए पुग्छ। तिनीहरूलाई थाहा छैन कि शिक्षा प्रत्येकको जन्मजात अधिकार हो।

कसैले भने- "महिलालाई दोब्बर सम्पत्ति किन ?" पत्नी र पति दुवैको सम्पत्तिमा सगोलको सम्पत्ति सरह दुवैको र उनीहरूका सन्तानको समेत हक लाग्ने भएपछि कसरी महिला मात्रै दोब्बर धनको मालिक हुने भए ? कसैले भने- "गरिबका छोरी नबिक्ने भए।" मानौं सारा गरिबका छोरीहरू धनीले नै बिहे गर्ने गरेका छन्। अरुको के कुरा गर्नु। सांसदहरूको बेइमानीले त कानून र न्यायको तमाम सीमाना भत्काइदियो। महिला अधिकार सम्बन्धी महासन्धिलाई दुवै हात उठाएर सर्वसम्मतीले अनुमोदन गर्ने, अनि विधेयकमा चाहीं छोरीले, विहे गर्नुअघि, पाएको पैतृक सम्पत्ति फिर्ता गर्नुपर्ने दफा गाँस्ने। शपथ कानून छैन- यो देशमा। नैतिकता र वाचा विरुद्धको कानून पनि छैन। नत्र, सबै सांसदलाई भ्र्यालखानामा जाक्नु पर्ने हो। हिजो के अनुमोदन गरेका थिए र आज के पास गर्दैछन् भन्नेसम्म होस नराख्नेहरूले राष्ट्र हाँक्ने दावा गरिरहेको के औचित्य हुन सक्छ ?

अखेरै तीक्ष्ण बुद्धि भएका भनिएका केहीले "सुन्दरी" पुरस्कार पाए। नेपाल टेलिभिजनको बौद्धिक वहस कार्यक्रममा उनीहरूको बुद्धिमत्ता सुनाउन प्रस्तुत गरियो। त्यहाँ उनीहरूले भने- "पैतृक सम्पत्ति पाउने भयो भने दाजुभाइसँगको सम्बन्ध खराब हुन्छ।" अनि अंश, पाउने सबैको आपसी सम्बन्ध खराब हुने भए यो समाज कसरी चलिरेहेको होला ? बौद्धिक सुन्दरीहरूलाई के थाहा भएन भने पैतृक सम्पत्ति पाउने

छोरीहरूको विहेपश्चात् माइतीसँगको सम्बन्ध अरुको भन्दा राम्रो हुन्छ। उनीहरूले- "के गर्नु म त छोरीको जात परें" भनेर विलौना मात्रै गर्दैनन्। माइतकालाई सहयोग गर्छन्। आमाबुवाको हेरचाह पनि गर्छन्।

समान अधिकारलाई स्वीकार नगरी समान सम्मान हुन सक्दैन। आर्थिक अधिकार नपाएका कारण महिलाहरू अरु सबैखाले अधिकारबाट पनि वञ्चित छन्।

धनी हुनका लागि होइन, समान हुनका लागि आर्थिक अधिकार खोजिएको हो। यिनै समानताका लागि बाधक बनेका कुराहरू के-के हुन् ? अन्धविश्वास, भेदभाव र कुसंस्कार नै हो- मुख्य बाधक। महिलाहरूले हर क्षेत्रमा आफू विरुद्धको भेदभावका विरुद्ध संघर्ष गर्नुपर्ने छ। यो संघर्षमा उनीहरू एकलै छैनन्। उत्पीडन, भेदभाव र कुसंस्कारको शिकार बनेका तमाम नारीहरू र अन्यायको विरुद्ध खडा हुने पुरुष सबै-सबैले एक स्वर, एक समूहको रूपमा साथ दिनेछन्। नेपाली महिलाहरूका लागि त प्रजातन्त्रको के कुरा, ०४६ चैत २७ पनि आएको छैन।

भेदभाव कहाँ छैन ? अर्थात् लड्नुपर्ने ठाउँ कहाँ छैन ? एउटा उदाहरण प्रस्तुत गरेर यो लेख टुंग्याउँछु- सुविख्यात गायिका लता मंगेशकर लोकप्रियता, पुरस्कार, गाएको गीतको संख्या कुनै हिसाबले पनि मोहम्मद रफी भन्दा पछाडि थिइन्। तर, उनले पाउने गीतको पारिश्रमिक रफी साहबको भन्दा सधै कम रह्यो।



## महाशक्तिवाको पातो

ठिक समयमा आइपुगिन्-

राजकुमारी। सुरक्षागार्डहरूको तांती थिएन। सहभागीहरूका निमित्त राखिएका कुर्सीहरूकै लहरमा

पहिलो पंक्तिको एउटा कुर्सीमा उनी बसिन्। उनलाई मञ्चमा बोलाइएन। भारतीय पत्रकार डा. हरिश खारेको प्रस्तुतिपछि उनले केही जिज्ञासा पनि प्रस्तुत गरिन्। जानेवेलामा अधिराजकुमारी अलेक्जेंडरले मञ्चमा वसेका सबैसँग हात मिलाइन्। बाहिरसम्म पुऱ्याउनेहरूको लर्को लागेन। उनलाई स्वागतमा दिइएको फूलको गुच्छा उनले आफ्नै हातमा लिएर गइन्।

त्यसदिन डेनिस स्कूल अफ जर्नालिज्ममा रातो कार्पेट अवश्य ओच्छयाइएको थियो। तर, सुरक्षाका नाममा कुनै प्रकारको विशेष व्यवस्था गरिएको थिएन। आकाशे नीलो रङ्गको घुँडासम्मको पोशाकका साथ त्यही रङ्गको टोपी उनले लगाएकी थिइन्। फोटो खिच्नेहरू पनि धुप्रे थिए। तर, थिएन- अधिराजकुमारीका निमित्त विशेष कउच। एक जना उस्तै लुगा लगाएकी महिलासँगै आएकी थिइन्- राजकुमारी। अरू कोही थिएनन्। चियाको समयमा सबै हल बाहिर गए। उनले पनि सबैसँग चिया-विस्कुट खाइन्। मैले पनि राजकुमारीसँगै चिया खाएँ। स्कूलकी साउण्ड इन्जिनियर एलिस पनि त्यहीं थिइन्। उनले मलाई अधिल्लो दिन नै भनेकी थिइन्- "राजकुमारी हामीकहाँ आउँदैछिन्। साह्रै राम्री छिन्। म उनैलाई हेर्न पनि कार्यक्रममा जानेछु।"

चियापानपछि केहीवेर फेरि राजकुमारी कार्यक्रममा सहभागी भइन्। केही वेरपछि उनी उठिन्। स्कूलका प्रमुख बाहिरसम्म पुऱ्याउन गए। अरू कोही गएन। कार्यक्रममा रतिभर कल्याणमय्य भएन।

धेरै अगाडि मैले बीबीसीमा एक भारतीय पत्रकारको टिप्पणी सुनेको थिएँ। त्यसमा भनिएको थियो- "डेनमार्कतिर महारानीले साइकल चढेको देखिन्छु।" मैले पनि गएकै भोलिपल्ट कुरैकुराको क्रममा इंगर मंकसँग केही छट्टामा सोधेको थिएँ- "त्यस्तो देख्न पाइन्छ रे हो तिमीहरूको वाइसाइकल मोनाकीमा ?" उनले भनेकी थिइन्- "हाम्रा लागि त्यो नौलो कुरा होइन। हाम्रा राजपरिवारको व्यवहार सादा छ। कुनै कुरा लुकेको पनि छैन। सम्पति पारदर्शी छ। डेनिस नमूनाका विशेषताहरू अनेक छन्।"

अबको दुई वर्षपछि डेनिसहरू एच.सी. एण्डरसनको दोश्रो जन्मशतवार्षिकी मनाउँदैछन्। उन्नाइसौं शताब्दीका ती महान् लेखकका मानवीय व्यवहार र कमजोरीप्रति इंगित व्यंग्यात्मक कथाहरू नेपालीले पनि पढेका छन्। तिनै विश्वविख्यात साहित्यकारलाई उल्लेख गर्दै डेनिस संस्कृति र दर्शनको व्याख्यासहित आरूसका एक लोक स्कूलका प्राचार्य योगन कार्लसन् भन्दछन्- "वादशाहको नयाँ पोशाकमार्फत् निरंकुश राजतन्त्रप्रति नीखो व्यंग्य गर्ने एण्डरसनको डेनमार्कमा सबै नागरिक महाराजा वा महारानी हुन्। समानता नै हाम्रो संस्कृति र जनजीवनको अभिन्न पक्ष हो।"

एकदिन खाना खाने टेबुलमा डेनिस स्कूलकी

# एकादेशकी राजकुमारी

- कुन्दन अर्याल

विदेश विभाग प्रमुख इंगर मंकले मसँग भनिन्- "हामीले राजतन्त्र चाहिँदैन किन भन्ने ? हाम्री महारानी असल छिन्। राजपरिवारको व्यवहारले हाम्रो स्वतन्त्रतामा कतै आँच आएको छैन। हाम्रो दरवार सधैं राजनीतिबाट निरपेक्ष रहँदै आएको छ। राजपरिवारका सदस्यहरू असल छन्। त्यसैले राजतन्त्रलाई हटाउने विषयमा हामी सोच्दैनौं। निर्णयको अधिकारसहित कुनै राजनीतिक भूमिका हाम्रो राजतन्त्रसँग छैन। यहाँको राजतन्त्र शुद्ध प्रतीकका रूपमा रहेको छ।"

संवैधानिक राजतन्त्र भएको त्यो सानो मुलुकको विश्वमा आफ्नै पहिचान छ। कति गर्वका साथ भन्छन् उनीहरू "हामीकहाँ तल र माथि, धनी र गरिवको ज्यादै पातलो भिन्नता छ।" उनीहरू कसैलाई ठालु ठान्दैनन्। त्यहाँ कोही ठालू छैन।

त्यहाँको प्रजातन्त्रमा स्वतन्त्रताहरूको पूर्ण सम्मान गरिएको छ। नाजी पार्टी जर्मनीमा प्रतिबन्धित छ। तर, उनीहरू आफ्नो प्रकाशन डेनमार्कमा छाप्दछन्। डेनमार्क पोर्नोग्राफी खुला गर्ने पहिलो देश मानिन्छ। तर, जनताको अधिक मासिलामा पनि राज्य पूर्णतः जिम्मेवार छ। त्यहाँ मानवीय जीवन बाँच्न आवश्यक तमाम व्यवस्था सबैका निमित्त उपलब्ध छन्। पैंतालीस वर्ष अगाडिदेखि पैसठ्ठी वर्ष उमेर पुगेको हरेकले जीवन निर्वाह गर्न पुग्ने पेन्सन पाइरहेका छन्। हरेक वेरोजगारले खान लाउन र घरमा वसेर बाँच्न पुग्ने भत्ता पाउँछ। शिक्षा र स्वास्थ्य सबैका निमित्त निःशुल्क छन्।

त्यसैले त्यहाँका सांसदले पाउने पेन्सनको कसैलाई वास्ता छैन। कोपेनहेगेनबाट निर्वाचित प्रतिपक्षकी सक्रिय सांसद एन ग्रेटे होम्सगार्ड भन्छिन्- "तिमीहरूको देशमा सांसदले पेन्सन लिने कुराको विरोध किन भयो भन्ने म बुझ्न सक्छु। हामीले त सारा देशवासीलाई पेन्सनको व्यवस्था गरेपछि मात्र लिएका छौं।" राजनीतिमा चासो राख्नेहरू भन्छन्- भ्रष्टाचार त्यहाँ फैलिएको छैन, तर सबैलाई खान-लाउन पुग्ने भएकोले त्यसो भएको होइन। त्यहाँ भ्रष्टाचार गर्ने गाढो छ।

डेनिस विदेश मन्त्रालयका एक वरिष्ठ अधिकृत एरिक निलसन आफ्नो देशको सफलताका सम्बन्धमा बताउँछन्- "हामी योजना राम्रो बनाएर मात्र काम शुरू गर्छौं र वारम्बार समीक्षा गर्छौं।" नेपालको तुलनामा एक तिहाई मात्र क्षेत्रफल डेनमार्क विश्वका आठ ठूला दातृ राष्ट्रहरूमध्ये पर्दछ। त्यहाँको जनसंख्या भने पचास लाखभन्दा अलिकति मात्र वढी छ।

भेरो मनमा त्रनेको डेनमार्कको यति सुन्दर तस्वीरमा राजतन्त्रको योगदानको पनि मैले छोजी गरेको छु। दैनन्दिनको राजनीति, भोट पाउनेहरूले मात्र सञ्चालन गर्ने परिपाटीमा सहज राजी भयो- डेनिस राजतन्त्र। डेनिस जनजीवनमा सादृश्य यसको लोकप्रियताको खुला रहस्य

यही नै हो।

डेढ सय वर्ष पहिले, कम्युनिष्ट घोषणापत्र प्रकाशित भएकै वर्ष राजा फ्रेडेरिक सातौं सक्रिय राजतन्त्रतात्मक सविधान समाप्त गर्न वाध्य भएका थिए। तर, बीसौं शताब्दीको प्रथम वर्षसम्म प्रजातन्त्रने पूर्णता पाउन सकेको थिएन। त्यसपछि मात्र सरकार चलाउन संसदमा बहुमत चाहिँने पर्ने व्यवस्था गरियो। त्यसको वीस वर्षपछि फेरी राजा क्रिश्चियन दशौंले केही अधिकार लिने प्रयास गरे। उनले सरकार भंग र निर्माण गर्न पाउने अधिकार खोजेका थिए। तर, उनी विफल भए। वास्तवमा, त्यसपछि मन्त्रपरिषदको अधिकार र दायित्व अझ सुस्पष्ट भयो।

त्यसयता डेनिस राजपरिवार, देश र जनताप्रतिको वफादारीका कारण सम्मानित रहेको बताउन त्यहाँका बुद्धिजीवीहरू हिचकिचाउँदैनन्। त्यहाँको राजतन्त्र जनसमुदायसँग अभिन्न रूपमा जोडिएको ठोकुवा गर्छन्- उनीहरू। सरकारहरूको परिवर्तनका क्रममा राजतन्त्रले निष्पक्ष मध्यस्थकर्ताको भूमिका निर्वाह गरे आएको छ। डेनिस राजतन्त्र लोकप्रिय छ। तर, त्यहाँको राजतन्त्र शक्तिको संयन्त्रहरूभन्दा माथि राजनीतिबाट सम्पूर्णतः पृथक शीर्षस्थानमा अवस्थित छ।

अहिलेकी महारानीका पति फ्रान्सीसी मूलका हुन्। त्यहाँ महारानीका पति राजकुमार मात्र कहलिन्छन्। राजपरिवार भित्र महारानीका अतिरिक्त उनका पति, दुई छोरा र एक बुहारी पर्दछन्। भविष्यका राजा जेठा छोरा फ्रेडेरिकको बिहे भएको छैन। कान्छाले भने आठ वर्ष अघि अलेक्जेंडरसँग बिहे गरिसकेका छन्।

दोश्रो विश्वयुद्धको अवधिभर डेनमार्क जर्मनीको कब्जामा थियो। अहिलेकी महारानीको जन्म जर्मनी आधिपत्य शुरू भएको एक साता पछि भएको थियो। एकतः वर्ष पहिले उनी महारानी भएकी हुन्। उनको खुलापन र अनौपचारिक शैलीका कारण डेनिस राजतन्त्रले नयाँ उचाई पाएको ठानिन्छ। डेनिस स्कूल अफ जर्नालिज्मको विदेश विभाग संयोजक योगन रिगाई भन्छन्- "उनी डेनिस राजतन्त्रले यहाँका जनतालाई दिएको एउटा सुन्दर र कलात्मक उपहार हुन्।" महारा मार्गरेट रंगमञ्चकी कुशल कलाकार पनि हुन्। कोपेनहेगेनको शाही नाट्यशालालाई उनले सघाएकी छन्। उनका दुवै छोरा सुशिक्षित छन्। दुवैले जनतासँगै मिसिएर सैन्य तालिम पनि लिएका छन्।

भारतीय पत्रकारले जस्तो मैले महारानी साइकलमा सवार भएको देख्न पाइँन। तर, मैले नेपालको मात्र होइन, कतिपय मामिलामा बेलायतको भन्दा पनि धेरै फरक राजतन्त्रको साक्षात् अनुभव गर्न भने पाएँ। राजधानी कोपेनहेगेनमा धेरै दिन बसेको भए मैले साइकल चढेकी महारानी पनि देख्न पाउने थिएँ होला। तर, मैले राजपरिवारको सादगी र अनौपचारिकताको भने प्रत्यक्ष अनुभव गर्न पाएँ।

अर्याल, नेपाल प्रेस इन्स्टिच्युटको प्रशासकका रूपमा डेनिस स्कूल अफ जर्नालिज्ममा "समुदायका निमित्त रेडियोको उपयोगिता" विषयमा प्रशिक्षण लिने क्रममा करिब डेढ महिना डेनमार्कमा हुनुहुन्थ्यो।



F.W.L.D./TAF

१. शान्ति

शान्ति सवैले स्वतन्त्र उपभोग गर्न उने गरी निःशुल्क उपलब्ध, सामूहिक र सार्वजनिक सम्पत्ति हो। त्यसैले शान्ति प्रत्येक जीवमा अन्तर्निहित हुन्छ। शान्ति कुनै वाह्य जगतबाट आयात गरेर वा पसलबाट किनेर ल्याइने वस्तु होइन। अर्को शब्दमा भन्नुपर्दा, शान्ति प्रकृतिले दिएको अमूल्य वरदान हो र यसको उपभोग गर्न पाउनु सम्पूर्ण मानवको नैसर्गिक अधिकार हो।

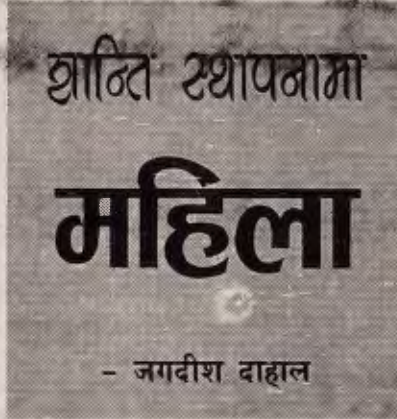
सामान्यतया शान्ति भन्नाले हिंसाको अनुपस्थितिलाई जनाउँदछ। तर, त्यस्तो शान्ति सकारात्मक वा नकारात्मक जुनसुकै हुनसक्छ। नकारात्मक शान्तिको स्थितिमा प्रत्यक्ष हिंसा वा युद्ध नभए पनि संरचनात्मक विभेदहरू जस्तै: सामाजिक असमानता, महिला माथिको हिंसा, गरिबी, जातीय तथा वर्गीय भेदभाव विद्यमान हुन्छन्। त्यहाँ शान्तिको स्थिति भए पनि मानिसहरू संरचनात्मक विभेदको कारणले अप्रत्यक्ष हिंसाको शिकार भइरहेका हुन्छन्।

जहाँ प्रत्यक्ष हिंसाको अनुपस्थितिका साथै महिलामाथि समान व्यवहार, जातीय समानता तथा सामाजिक न्याय विद्यमान हुन्छ अर्थात्, जहाँ प्रत्येक मानिस प्रत्यक्ष तथा संरचनात्मक हिंसाको शिकार भएका छैनन् र सामाजिक न्याय र मानवअधिकारको संरक्षण भएको स्थिति छ भने त्यसलाई सकारात्मक शान्ति भनिन्छ। आज हामीले खोजेको शान्ति सकारात्मक शान्ति हो। तसर्थ, देशले मुर्दा शान्ति नभई परिवर्तनसहितको शान्ति खोजेको छ।

शान्ति स्थापना

शान्ति स्थापनाले द्वन्द्वका कारक तत्वहरू तथा द्वन्द्वद्वारा सृजित मानसिक वेदनाहरूको निराकरण गर्दै दीर्घकालीन स्थायित्व

प्रत्येक मानिस प्रत्यक्ष तथा संरचनात्मक हिंसाको शिकार भएका छैनन् र सामाजिक न्याय र मानवअधिकारको संरक्षण भएको स्थिति छ भने त्यसलाई सकारात्मक शान्ति भनिन्छ। आज हामीले खोजेको शान्ति सकारात्मक शान्ति हो। तसर्थ, देशले मुर्दा शान्ति नभई परिवर्तनसहितको शान्ति खोजेको छ।



र न्यायको प्रवर्द्धन गर्दछ। शान्ति स्थापना अन्तर्गत संरचनात्मक हिंसाको अन्त्य, सामाजिक न्यायको प्रवर्द्धन तथा प्रगतिशील परिवर्तनका कुराहरू पर्दछन्। शान्ति स्थापनामा देशमा अन्तर्निहित न्यायिक तथा संरचनात्मक विभेदहरू चुनौतीको रूपमा रहन्छन्। शान्ति विज्ञ जोहन गाल्टुडको भनाई अनुसार "राष्ट्रभित्रको वा राष्ट्र-राष्ट्रबीचको निश्चित संरचना, जसले युद्धका कारणहरूलाई हटाउने र संभावित युद्धका विकल्पको पहिचान गर्नुका साथै त्यसको प्रयोग गर्ने कार्य शान्ति स्थापना प्रक्रियाले गर्दछ।"

शान्ति स्थापनामा अहिंसात्मक प्रक्रिया अवलम्बन गरिन्छ। त्यसका लागि कानुनी शासन र प्रजातन्त्रको अभ्यास, मानवअधिकारको सम्मान र संरक्षण तथा अन्तरसांस्कृतिक सहिष्णुताको प्रवर्द्धन गरिन्छ। शान्ति स्थापनाका लागि आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक र राजनीतिक क्षेत्रमा महिलाहरू तथा अन्य वञ्चित समुदायको भूमिकालाई सशक्त बनाउँदै लैजानु पर्दछ।

२. महिला र शान्ति स्थापना

महिला र शान्ति स्थापना त्यस्तो

प्रक्रिया हो, जसमा राजनीतिक, सामाजिक, आर्थिक र मानवअधिकारको क्षेत्रमा लैंगिक सचेतनता र महिला सशक्तिकरणको सवाल संलग्न हुन्छ। शान्ति स्थापनामा महिलाको संलग्नताले व्यक्ति तथा समूहको उत्तरदायित्व र पुनर्मिलनको प्रक्रियामार्फत् हिंसा न्यूनीकरण र रोकथाममा योगदान पुऱ्याउँछ। शान्ति स्थापनामा महिला सहभागिताले प्रजातान्त्रिक संस्थाहरूको निर्माण, वातावरणीय दीगोपनको लागि सवैका लागि समानता, न्याय, मानवअधिकार र अहिंसात्मक अवस्थाको प्रवर्द्धन गर्न महिला, पुरुष, युवा-युवतीको सक्षमताका लागि सहयोगी भूमिका निर्वाह गर्दछ।

महिला र शान्ति स्थापनाका क्रियाकलाप

शान्ति स्थापनाको कार्य विशेष गरी हिंसात्मक युद्धको अन्त्य पश्चात् हिंसाग्रस्त क्षेत्र तथा समुदायमा गरिन्छ। हिंसाको अन्त्य शान्तिपूर्ण संवादको माध्यमबाट गरिने सहमति र तदनुरूपको सम्झौताबाट मात्र सम्भव हुन्छ। शक्ति प्रयोगबाट शान्ति स्थापना गर्ने परिकल्पना गर्न सकिँदैन। यसरी शान्ति स्थापनाको कार्य हिंसा वा युद्धको अन्त्यपश्चात् गरिने कार्य भए तापनि हिंसात्मक द्वन्द्वकै चरणमा पनि यसका लागि काम गर्नु विभिन्न कारणले अपरिहार्य हुन्छ। जसमा, सर्वप्रथमत शान्ति स्थापनामा चालिने पहलकदमीले द्वन्द्वरत पक्षलाई समस्या समाधानको लागि शान्ति वार्तामा आउन उत्प्रेरित गर्दछ। बोझो, द्वन्द्वकै चरणमा शान्ति स्थापनाका लागि गरिने प्रयत्नले हिंसापीडित समुदायलाई राहतको महसुस गराउँदछ। शान्ति स्थापनाका लागि नागरिक समाजले उल्लेख्य भूमिका निर्वाह गर्न सक्दछन्। त्यसमा पनि हिंसाबाट वढी मात्रामा प्रत्यक्ष पीडित हुने स्वयम् महिला समुदाय नै यस शान्ति स्थापनाका क्रियाकलापमा सरिक हुँदा यो अझै वढी प्रभावकारी हुन पुग्दछ।

शान्ति स्थापनाका लागि सर्वप्रथम शान्ति संस्कृति निर्माणको लागि कार्य गर्नु पर्दछ। शान्ति संस्कृतिको निर्माणका लागि जनताको मौलिक अधिकार, स्वतन्त्रताको सम्मान र अहिंसात्मक रूपमा अगाडि वढ्ने मूल्य, मान्यता, धारणा र व्यवहारमा आधारित भएर जानु आवश्यक हुन्छ। शान्ति स्थापनाका लागि समुचित योजना र सामाजिक जिम्मेवारीबोध आवश्यक हुन्छ। शान्ति स्थापनाका क्रममा कुनै काम गर्दा कसलाई फाइदा हुन्छ ? को शान्ति प्रक्रियामा संलग्न हुन्छ ? कन छिमेकीलाई हानी वा फाइदा पुग्दछ ? आदि प्रश्नहरू उच्चिन्छन्। नारीवादी दृष्टिकोण अनुसार, शान्ति

स्थापना महिलाहरूको विशेष चासोको विषय रहेको पाइन्छ। महिलाहरूको परिप्रेक्ष्यबाट हेर्दा शान्ति स्थापनाको प्रक्रियाले बहुलवादी सोच र विकल्पलाई स्वागत गरेको पाइन्छ। आधारभूत तहमा शान्ति स्थापनाका लागि महिलाहरूले समुदायस्तरबाटै आफ्नो तहमा गर्न सक्ने समाधानका उपायहरूको खोजी गर्नु पर्दछ। त्यस्ता उपायहरूको खोजी र प्रयोग गर्दा अहिंसा अवलम्बन गर्नु पर्दछ। त्यसैगरी समझदारी, अन्तरसांस्कृतिक सहिष्णुताको प्रवर्द्धन, मानवअधिकारको सम्मान र परिपालना गर्नुपर्दछ। यस दृष्टिकोणले शान्ति स्थापनाको प्रक्रियामा महिला तथा उत्पीडित, उपेक्षित र सीमान्त वर्गको सशक्तिकरण गरिनु पर्दछ, भन्ने कुरालाई विशेष जोड दिएको पाइन्छ।

**शान्ति स्थापनामा महिलाको सरोकारका विषय**  
शान्ति स्थापनाको सिलसिलामा निम्न कुराहरू महिलाको सरोकारका विषयका रूपमा रहेका हुन्छन्:

- परिवारको वचावट
- हिंसाको शिकार सबैभन्दा बढी महिला र बालबालिका हुन्छन् भन्ने कुराको जानकारी
- मनोसामाजिक आवश्यकताप्रति संवेदनशील
- परिवारका लागि खानाको सुरक्षा गर्ने आवश्यकता
- बालबालिकाको भविष्य सुरक्षित गर्ने
- युद्धबाट समुदायलाई वचाउन महिलाहरूबाट पहल
- गरिवीको अर्थतन्त्रलगायत संरचनात्मक हिंसामा चासो
- हिंसा पीडितको लागि राहत र पुनर्स्थापनाको सवाल
- हिंसात्मक गतिविधिका कारणले सृजित सम्बन्धगत मतभेदको विश्लेषण

**शान्ति स्थापनामा महिलाहरूको समूह**

सामुदायिक विकास र सशक्तिकरणका लागि महिलाहरूका विभिन्न समूहहरू क्रियाशील रहेका हुन्छन्। तिनै समूहहरूलाई शान्ति स्थापनाको कार्यमा पनि परिचालित गर्न सकिन्छ। समुदायमा रहेका त्यस्ता महिला समूहहरूले व्यवहारिक तौरतरिका र प्रचलनहरूको प्रयोग गरी समुदायस्तरमा शान्ति स्थापनामा भूमिका निर्वाह गरिरहेका हुन्छन्। महिलाहरूका विभिन्न समूहहरूलाई समन्वय गर्दै तथा शान्ति स्थापनाको लागि साभा सवालहरूमा एकीकृत रूपमा एकै स्वर लिएर अगाडि वढ्ने वातावरण तयार गर्नुपर्दछ। यसको लागि ती समूहको सरोकार समूह वा

गठवन्धन निर्माण गर्न सकिन्छ। त्यसैगरी महिला समूहहरूको अतिरिक्त महिलाका सवालमा काम गर्ने विभिन्न समूहहरूलाई समावेश गर्दै सञ्जाल निर्माण गरी अगाडि वढ्न सकिन्छ।

शान्तिपूर्ण स्थितिको सृजनाका लागि आवश्यक सामाजिक वतावरण तयार गर्न महिलाहरू समूहमा आवद्ध हुन्छन्। महिला समूहहरूको सक्रियतामार्फत् समुदायमा शान्ति स्थापनाका लागि उल्लेख्य योगदान गर्न सक्दछन्। महिलाहरूको संलग्नता बढी शान्त, सावधानीपूर्ण र अहिंसात्मक हुने हुँदा यसले दीगोरूपमा शान्तिपूर्ण स्थिति विकास गर्न सघाउ पुऱ्याउँदछ।

शान्ति स्थापनामा महिला समूहहरूले पुऱ्याएको योगदानलाई विभिन्न देशमा भएका पहलहरूलाई उदाहरणको रूपमा लिन सकिन्छ। जस्तै:

- उत्तरी आयरल्याण्डमा महिलाहरूको अवस्था सुधार र उनीहरूका सवाललाई राजनीतिमा समाहित गराउन समूह गठन भई सक्रिय भूमिका निर्वाह गरेको पाइन्छ। जहाँ उनीहरूले शान्तिका लागि राजनीतिक क्षेत्रमा प्रगति गर्न सफल भएका थिए। जसले गर्दा शान्ति स्थापनामा महिलाहरूको योगदान उजागर हुन पुगेको पाइन्छ।
- केन्याको वाजीरमा भएको जातीय द्वन्द्वको शान्तिपूर्ण समाधानका लागि महिलाहरूले उल्लेख्य भूमिका निर्वाह गरेका थिए। त्यहाँ महिलाहरूले धेरै मानिस जमघट हुने स्थानमा महिला, युवा, बालबालिका र प्रौढहरूको छुट्टाछुट्टै समूह गठन गरी शान्तिको लागि सचेतनता अभिवृद्धि गर्दै सो अनुरूप द्वन्द्वपीडित पक्षहरूबीच चलाएको संवादको फलस्वरूप द्वन्द्वरत पक्षलाई सहमतिमा ल्याई शान्तिपूर्ण तवरले हिंसात्मक द्वन्द्वको समाधानमा सफलता हासिल गरेका थिए।

**समाधानको खोजीमा महिला सरोकार समूह**

महिला सरोकार समूह द्वन्द्वरत पक्षबीच सम्बन्ध विस्तारका लागि महत्वपूर्ण पक्षको रूपमा हुन्छन्। उनीहरूले समूहका सदस्यहरूबीच छलफल गरी समस्या समाधानका लागि अभियान संचालन गरी सञ्चार क्षेत्र लगायत विभिन्न पक्षको ध्यानाकर्षण गराउन सक्दछन्। महिलाहरूको आवाजका सम्बन्धमा जनतालाई सचेत बनाउँदै राजनीतिक दललगायत सम्बन्धित सबै पक्षहरूमा महिला सहभागिताको आवश्यकता बोध गराउन सफल हुन सक्दछन्।

हिंसात्मक द्वन्द्वको समाधान गर्दै शान्ति

स्थापनाका लागि महिला समूहहरूले निम्न भूमिका निर्वाह गर्न सक्दछन् :

- द्वन्द्वरत पक्षबाट वार्ताको लागि खुलापन र आधारभूत आवश्यकता र चाहनाहरूको माग गर्ने,
- सरोकार समूहका वास्तविक सवाल र स्थानीय महिला संगठनको साभा सवाल दुवैको पहिचान गर्ने,
- मानवीय विकास प्रक्रिया र न्यायको महत्वको बारेमा जोड दिने।

**गैरसरकारी संस्था र शान्ति स्थापना**

गैरसरकारी संस्था (गैसस) हरूले शान्ति स्थापनामा महत्वपूर्ण भूमिका निर्वाह गर्न सक्दछन्। गैससले स्थानीय तहदेखि राज्य तथा संयुक्त राष्ट्रसंघसम्म आफ्नो सम्बन्ध कायम गर्न सक्दछन्। उनीहरूले सरोकार समूहको गठनमार्फत् शान्ति स्थापनाको लागि प्रभाव गर्न तथा दबाव सृजना गर्न सक्दछन्। नागरिक समाजका विभिन्न अंगहरूलाई स्थानीय तहमा द्वन्द्वको मनोवैज्ञानिक पक्षबारे ज्ञान र स्थानीय द्वन्द्व समाधानबारे प्राथमिक जानकारी प्राप्त गरेका हुन्छन्। गैससले कार्य अनुसन्धान, क्षमता विकास र नीति निर्माणमा सहयोगको रूपमा प्रभाव पारिरहेका हुन्छन्।

शान्ति स्थापनामा महिला सम्बन्धित गैससले लैंगिक सोचलाई समाहित गरेर अगाडि वढ्दछन्। महिला संघसंस्थाहरूको क्रियाकलाप र भूमिकाले गर्दा अन्य पक्षहरू पनि महिलाहरूका सवाल र शान्ति स्थापनामा केन्द्रित हुन पुग्दछन्।

**३. शान्ति स्थापना रणनीति**  
**शान्ति प्रक्रियाको शुरुवात**

यस चरणमा एकै टेबुलमा बसेर शान्तिका लागि वार्ता गर्ने वातावरणको तयार गरीनु पर्दछ। उक्त वार्तामा युद्ध, शान्ति स्थापना र पुनर्निर्माणमा संलग्न हुने सबै पक्षको पहिचान गरिनु पर्दछ। विभिन्न जातीय तथा सामुदायिक समूहका सबै पात्रहरूको पहिचानसहित यो प्रक्रिया समुदायस्तरदेखि राज्यस्तर हुँदै अन्तर्राष्ट्रिय निकायसम्म अगाडि वढाइन्छ।

शान्ति प्रक्रियामा सबै पक्षको सहभागिता हुनु जरुरी छ, जसले गर्दा सबैले आ-आफ्नो परिप्रेक्ष्यबाट अनुभव आदानप्रदान गर्ने अवसर प्राप्त गर्दछन्। पुनर्मिलनलाई सम्भव बनाउन द्वन्द्वपीडित सबैका बीच एक-अर्काको बारेमा जानकारी आदान-प्रदान तथा चिरपरिचित हुनु आवश्यक हुन्छ, जसले इमान्दार र रचनात्मक शान्ति संवादको वाटो खोल्दछ।

शान्ति स्थापनाको सिलसिलामा देशको आर्थिक, सांस्कृतिक, सामाजिक परिवेश तथा मूल्य, मान्यताको गहन जानकारी र ज्ञानको अभावका कारण बाह्य सहजकर्ता/मध्यस्थकर्ताको प्रयोग लाभदायी नहुन सक्दछ। बाह्य सहजकर्ताले द्वन्द्वरत पक्षको चाहना र आवश्यकताभन्दा बाहिर गई बाह्य पक्षलाई फाइदा हुने गरी शान्ति प्रक्रियालाई अगाडि बढाउने जोखिमसमेत रहन सक्छ। तसर्थ, बाह्य पक्षको छनीट गर्दा निष्पक्ष, इमान्दार सबैले पत्थार गर्ने व्यक्ति वा संस्था, जसले स्थानीय क्षेत्रमा रहेका सहजकर्तालाई आवश्यक जानकारी, दक्षता र सीपहरू प्रदान गर्न सहयोगी भूमिका निर्वाह गर्नेसम्मको संलग्नता गराउनु उपयुक्त हुन्छ।

लैंगिक परिप्रेक्ष्यबाट हेर्दा, द्वन्द्वरत अवस्थामा महिलाहरूको विशेष भूमिका देखिन्छ। उनीहरूले द्वन्द्वको हरेक पक्षहरू जस्तै: आवास र सेक्टरको प्रबन्ध गर्ने, घाइते तथा मृतकको ओसारपसार गर्ने, खानाको प्रबन्ध गर्ने, द्वन्द्वरत पक्षको क्रियाकलापहरूमा सहभागिता दर्शाउने तथा द्वन्द्वरत पक्षको सदस्यको हैसियतले सबै किसिमको भूमिकाहरू निर्वाह गरिरहेका हुन्छन्। तर, शान्ति प्रक्रियादेखि द्वन्द्वको समाधानपश्चात् पनि निर्णय प्रक्रियामा महिलाहरूलाई कम सहभागिता गराउने गरिएको पाइन्छ। यस्तो परिस्थिति र प्रचलनहरूलाई दृष्टिगत गर्दै सकारात्मक र दीगो शान्ति स्थापनाको लागि द्वन्द्वपश्चात पनि महिलाहरूको हरेक पक्षमा सम्मानजनक सहभागिताको आवश्यकता हुन्छ, सहभागी गराउनु पर्दछ।

#### महिलाहरूको परिचालन

समुदायिक तहदेखि राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय तहसम्मको हरेक पक्षमा महिलाहरूको सहभागिताका लागि उनीहरू स्वयम् संगठित भएर अगाडि बढ्नुपर्ने आवश्यकता छ। निम्न तत्वहरूले महिलाहरूलाई शान्ति स्थापनाका लागि परिचालित हुन अवरोध खडा गर्दछन्:

- घरदेखि बाहिरका काममा संलग्न हुन उनीहरूलाई धर्म, संस्कृति र परम्पराले रोकिरहेको हुन्छ। त्यस्तै समाजका संगठनात्मक संरचनामा पुरुष सदस्यहरूले प्रभुत्व जमाएका हुन्छन्।
- द्वन्द्व समाधान र शान्ति स्थापनाका प्राविधिक तथा अवधारणागत स्पष्टतामा महिलाहरू पछि परेका हुन्छन्।
- बाह्य परिचालनमा महिलाहरूले आफूलाई असुरक्षित महसूस गरेका हुन्छन्। उनीहरू

समाजमा महिला विरुद्ध हुने बलात्कार तथा दुर्व्यवहारका घटनाले त्रसित भइरहेका हुन्छन्।

- जसलाई द्वन्द्वले प्रत्यक्ष असर पुऱ्याइरहेको हुँदैन, त्यस्तो वर्ग हिंसात्मक द्वन्द्वको अवस्थालाई समेत वास्ता गर्दैन। जसले शान्तिको अभियानमा संलग्न हुने क्षमतालाई सीमित गर्दछ।

तसर्थ, शान्ति स्थापनामा महिलाहरूको भूमिका अभिवृद्धिका लागि उल्लेखित रोकावटहरूलाई हटाउनेतर्फ विशेष ध्यान दिनु आवश्यक हुन्छ।

द्वन्द्वरत समुदायमा शान्ति र पुनर्मिलनका लागि महिलाहरूले विभिन्न परम्परागत विधिहरूको प्रयोग गर्दै आइरहेको पाइन्छ। श्रीलंकन तथा भारतीय महिलाहरूले गरेका सार्वजनिक विरोध प्रदर्शनबाट उनीहरूको प्रयत्नलाई प्रोत्साहित गरिएको तथा त्यस किसिमका विरोध अभियानबाट स्वेच्छाचारी गिरफ्तारी तथा कुरतालाई रोकथाम गरेको पाइन्छ।

राजनीतिक निकायमा भएको झप्टाचार र उनीहरूको कार्यमा देखिएको सामाजिक तथा संरचनात्मक विभेदको शून्यताको लागि महिलाहरूले सामाजिक अभियानको रूपमा सक्रियता जनाएको पाइन्छ। महिलाहरू सहिष्णुताको सृजना, बालबालिकाको शिक्षादिक्षा र परिवारका अन्य सदस्यलाई मानवीय सहयोग पुऱ्याउन तथा सहिष्णुता अभूषण राख्न आफ्नो क्षेत्रमा हरतरहले क्रियाशील हुन्छन्।

मातृत्वभाव शान्ति स्थापनाको लागि परिचालित हुने महत्वपूर्ण आधारको रूपमा रहेको हुन्छ। यद्यपि, युद्धमा संलग्न भइरहेको राज्यसंयन्त्रले त्यस किसिमको मातृत्वभावलाई परिचालित गर्ने क्षेत्रमा ध्यान पुऱ्याइरहेको हुँदैन। तसर्थ, मातृत्वभावको सबल पक्षलाई ग्रहण गर्दै संगठनात्मक परिचालनको क्षेत्रमा महिला संगठनहरू क्रियाशील भइरहेका हुन्छन्।

शान्तिका लागि महिला परिचालनको सिलसिलामा उनीहरूलाई समान अधिकारबारे सचेत बनाउनु पर्दछ। जवसम्म महिलाहरूले आत्मबोधलाई रूपान्तरण गर्दैनन्, तबसम्म उनीहरूको सन्देश अरुलाई सञ्चार गर्न सक्षम हुँदैनन्।

#### शान्ति स्थापनामा महिला

शान्ति स्थापनामा महिलाको भूमिका सम्बन्धमा निम्न कुरामा ध्यान दिनु पर्दछ :

- शान्ति प्रक्रियाको चरणमा निर्णय तहमा

समेत महिला सहभागिता हुनु आवश्यक हुन्छ। जसले गर्दा, आधारभूत तहमा रहेका महिलाहरूको यथार्थ स्थितिप्रति नीति निर्माण र निर्णयको तहमा ध्यानाकर्षण हुन सक्दछ।

- शान्ति स्थापनाको सिलसिलामा यस सम्बन्धी विभिन्न क्षेत्रमा भएका अनुभवहरूको आदानप्रदानको लागि चरणबद्ध बैठक/छलफलहरू संचालन गरिनु आवश्यक हुन्छ।
- सञ्चार क्षेत्रमा महिलाहरूको सहभागिता गराउनु पर्दछ, जसले शान्ति स्थापनाको क्षेत्रमा महिला सहभागिता अभिवृद्धिका लागि शान्ति, सहिष्णुता र न्यायको सही सन्देश सम्प्रेषण गर्न सक्दछन्।
- महिला समूहहरूले मानवअधिकार, शान्ति र सुरक्षाका बीचमा अन्तरसम्बन्ध कायम गर्ने गरी सचेतनता अभियान संचालन गर्नु पर्दछ। स्कूलदेखि विश्वविद्यालयसम्मका विभिन्न तहका पाठ्यक्रममा मानवअधिकार, महिला अधिकार र शान्तिका विषयवस्तुहरूलाई शिक्षाको रूपमा समावेश गरिनु पर्दछ।
- महिलाहरूले संचालन गरेका क्रियाकलापहरू उनीहरूको नागरिक तथा राजनीतिक अधिकार प्राप्तिको हो भन्ने कुरामा उनीहरू आफै सचेत हुनु आवश्यक हुन्छ। महिलाहरूले उनीहरूका समस्या समाधानका लागि विभिन्न निकाय तथा राजनीतिक संरचनाहरूको प्रयोग गर्नु पर्दछ। अनावश्यकरूपमा सुरक्षा तथा हतियारमा हुने खर्च कटौती र सामाजिक उत्थान तथा हितमा खर्च अभिवृद्धिका लागि लविड, जनवकालती गर्ने कार्यमा उल्लेख्य भूमिका निर्वाह गर्न सक्दछन्।
- द्वन्द्वरत पक्षहरूले चलाइरहेको हिंसात्मक गतिविधिका कारण उनीहरूले विपक्षी समूहलाई भेट्ने अवसर हुँदैन। तर, स्थानीय तहमा रहेका महिला समूहहरूले द्वन्द्वरत दुवै पक्षका सैन्य शक्तिलाई निरन्तर भेटिरहेका हुन्छन्। यस्तो परिस्थितिमा स्थानीय महिला समूहहरूले दुवै पक्षबीच मध्यस्थताको भूमिका निर्वाह गर्न सक्दछन्। कतिपय अवस्थामा उनीहरूले दुवै पक्षका निमित्त खाना र आवासको व्यवस्था गर्नु परेको हुन्छ। त्यसबेला महिलाहरूले ती पक्षलाई शान्तिको लागि दुवै अग्रसर गराउन सँगै कुराकानी, संवाद गर्ने आवश्यकता दर्शाउन सक्दछन्। जुन कुरालाई दुवैपक्षले क्रमसँग मान्दै जाने हुन सक्दछन्।
- द्वन्द्वरत दुवैपक्षबीच निष्पक्षता कायम गर्न

शुरुवातमा आर्थिक तथा सामाजिक सवालहरूमा छलफल चलाउनु पर्दछ। यसरी दुवै पक्षबीच स्वीकार्य वातावरण तय गरिसकेपछि महिला समूहले द्वन्द्व समाधानका अन्य क्षेत्रमा पनि संवाद अगाडि वढाउदै जानु पर्दछ। जसले स्थानीय तहदेखि नै द्वन्द्व समाधान गर्दै राष्ट्रियस्तरमै सामाजिक न्याय सहितको शान्ति स्थापनार्थ महिलाहरूको उल्लेख्य दबाव सृजना हुन पुग्दछ।

- महिला समूहहरूले समुदाय र राष्ट्रमा कस्तो किसिमको शान्ति चाहेको हो, त्यसलाई स्पष्टरूपले परिभाषित गर्दै अगाडि बढ्नु पर्दछ। त्यो शान्तिको परिभाषा सामाजिक न्याय र मानवअधिकार सहितको सकारात्मक शान्ति हुनु पर्दछ। तब मात्र त्यस शान्ति स्थायित्व प्राप्त गर्न सक्दछ।
- महिलाहरूले आफ्नो कुराहरूलाई सुन्ने अन्य पक्ष र निकायमार्फत् शान्तिको संजाललाई अगाडि बढाउँदै जानु पर्दछ।
- महिला विरुद्धका हिंसा र विभेदहरूको अन्त्यका लागि महिलाहरूले स्थानीय तहमा रहेका संयन्त्रदेखि राष्ट्रियस्तरका आयोग तथा अदालतहरूसम्म समेत आफ्ना कुराहरूलाई अगाडि बढाउनु पर्दछ। महिला अधिकार प्राप्तमा आफूलाई एक इमान्दार कार्यकर्ता र अधिकाररक्षकको रूपमा स्थापित गर्नु पर्दछ। जसले गर्दा पीडित समुदायहरूको समर्थन र शान्ति स्थापनामा सहभागिता जुटाउन सकिन्छ।

४. शान्ति स्थापनाको लागि पीडित महिला मञ्च द्वन्द्वपीडित महिलाहरूलाई एकै ठाउँमा भेला गरेर उनीहरूका विचारहरू आदानप्रदान गर्दा उनीहरूभित्र रहेको मनो-सामाजिक वेदनामा केही कमी आएको महसूस गर्दछन्। द्वन्द्वपीडित महिलाहरूको यथार्थ स्थिति उजागर हुँदा समुदायले पुनः त्यस्तो दुःखद स्थिति भोग्नु नपरोस् भन्ने अभिमत जनमानसमा पर्दछ। साथै, उनीहरूबीच हिंसात्मक द्वन्द्वका कारक तत्वहरू र त्यसलाई समाधान गर्ने उपायहरूका बारेमा समेत छलफल हुन पुग्दछ। जसले, शान्ति स्थापनाको लागि उल्लेख्य भूमिका निर्वाह गर्न सक्दछ। जबसम्म पीडित समुदाय आफै सक्रिय भएर समस्या समाधानका लागि अग्रसर हुँदैन, तबसम्म समस्याको स्थायी समाधान हुन कठिन हुन्छ। यसै कुरालाई मध्यनजर गर्दै इन्सेकले युद्धविराम लगत्तै विद्यमान हिंसात्मक द्वन्द्वले प्रत्यक्ष पीडित हुन पुगेका सर्वसाधारण जनतालाई एकै ठाउँमा भेला

गरी उनीहरूको विचार सार्वजनिक गर्ने कामलाई सहजकरण गरेको थियो। इन्सेकले देशका ४७ वटा द्वन्द्वप्रभावित जिल्लाहरूमा पीडित महिलाहरूबीच अन्तरक्रिया कार्यक्रमहरू संचालित गरी स्थानीय द्वन्द्वपीडित जनताहरूको विचारमा देशको हिंसात्मक द्वन्द्वलाई शान्तिमा रूपान्तरण गर्ने उपायहरू पहिचान गरेको छ। त्यस किसिमका अन्तरक्रिया कार्यक्रमहरूमा द्वन्द्वरत दुवै पक्षबाट पीडित भएका महिलाहरूको सहभागिता रहेको थियो।

इन्सेकले द्वन्द्वरत दुवै पक्षबाट पीडित महिलाहरूको मञ्चमार्फत् स्थानीय तहदेखि नै शान्ति संवादको शुरुवात गर्ने पहलहरू गरिरहेको छ। हाल नमूनाको रूपमा बर्दियाको राजापुर क्षेत्रका चार गाविस र सुर्खेतका चार गाविसमा द्वन्द्वपीडित महिला समूह गठन गरी मानवअधिकार र शान्ति शिक्षामार्फत् महिलाहरूलाई शान्ति स्थापना अभियानमा सरिक गराउँदै आएको छ।

इन्सेकले गठन गरेका ती समूहहरूमा दुवै पक्षबाट पीडित हुन पुगेका महिलाहरू एकै ठाउँमा बसेर शान्तिका लागि छलफल, अन्तरक्रिया गर्नुका साथै द्वन्द्वरत पक्षसम्म आफ्ना कुराहरू प्रस्तुत गरिरहेका छन्। कार्यक्रम संचालित क्षेत्र द्वन्द्वपीडित महिला समूहका अतिरिक्त युवा, बालबालिका तथा प्रौढ समूहहरू गठन भएका छन्।

समूहका सदस्यहरूले मानवअधिकार, द्वन्द्व, शान्ति र विकासका बारेमा छलफल गर्दछन्। द्वन्द्वरत पक्षलाई सो अनुरूप व्यवहार गर भनेर औला ठड्याउने स्थितिमा उनीहरू पुगेका छन्। पीडित महिला मञ्चको सुन्दर पक्ष भनेको दुवै पक्षका पीडितहरू एकै ठाउँ बसेर द्वन्द्वले उत्पन्न गराएको पीडाबारे छलफल, अन्तरक्रिया गर्नु हो। उनीहरूको त्यस्तो पीडा सामूहिक बन्न पुगेको छ। समस्याको समाधान हिंसा होइन, संवाद हो भन्ने आवाज उठाइरहेका छन्। ती महिलाहरूले द्वन्द्वमा संलग्न आफ्ना परिवारका सदस्य, आफन्त, छरछिमेक वा अन्य जोसुकै नेपाली दाजुभाई र दिदीबहिनीलाई हिंसात्मक द्वन्द्वको शान्तिपूर्ण समाधानका लागि आन्तक

**जबसम्म पीडित समुदाय आफै सक्रिय भएर समस्या समाधानका लागि अग्रसर हुँदैन, तबसम्म समस्याको स्थायी समाधान कठिन हुन्छ।**

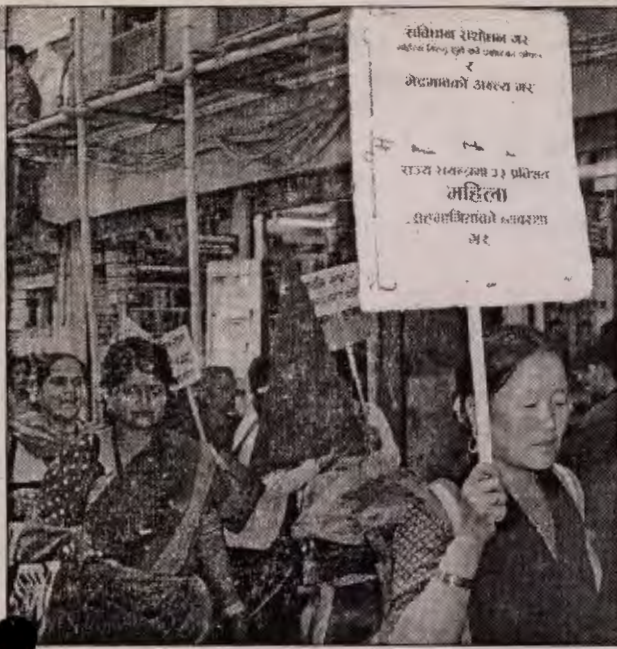
गरिरहेका छन्।

समूहका सदस्यहरूको सक्रियतामा सामूहिक बिकास, सडक निर्माण र पूर्वाधार विकासका अन्य क्षेत्रमा द्वन्द्वरत दुवै पक्षको सहयोगमा कार्यहरू भएका छन्। कतिपय स्थानमा उपभोक्ता समूहमार्फत् सडक निर्माणका कार्यहरू भएको र त्यसमा विद्रोही पक्षले पनि जनता स्वयम् अगाडि बढेर संचालन गरिएका सरकारी तथा गैरसरकारी कार्यहरूमा सहयोग पुऱ्याएका उदाहरणहरू कार्यक्रम संचालित क्षेत्रमा पाइएका छन्। जनताको आवश्यकता, इच्छा र आकांक्षामात्र कोही पनि जान नसक्ने भएकाले द्वन्द्वपीडितहरू समूहमा आवद्ध भई शान्ति संवादको लागि दुवै पक्षलाई प्रभावकारीरूपले दबाव सृजना गर्ने कार्यमा लागेमा द्वन्द्वरत पक्ष शान्तिपूर्ण संवादको माध्यमबाट द्वन्द्व समाधानमा आउने छन् भन्ने यसले देखाउँछ। जसरी मौरीका चाका काढिँदा, धार रिक्तो हुन पुग्दछ र सम्पूर्ण मौरीहरू पुनः एकतावद्ध भई प्रयत्न गर्दा अर्को चाका निर्माण हुन पुग्दछ, त्यसरी जनताहरू पनि युद्धले तहसनहस भएको देश पुनर्निर्माण गर्न, देशमा सकारात्मक शान्तिको स्थापना गर्न एकतावद्ध हुनुपर्ने, सामूहिक आवाज बुलन्द गर्नुपर्ने आवश्यकता टड्कारो बनेको छ।

यस्तो अभियानमा म र तँ, यसले र उसले गर्ने नभनी हामी सबै संलग्न हुनु आवश्यक छ। शान्तिका लागि यस किसिमका अभियानहरू संचालन गर्दा आ-आफ्नै ढंगले एकलै-दुक्लै नभई सबैको साझा सवालको रूपमा समन्वय गरी संजाल निर्माणमार्फत् वढी भन्दा बढी जनसहभागिता हुनु पर्दछ।

#### सन्दर्भ सामग्री

१. इन्सेक, २०६० साउन, मानवअधिकार शिक्षामाला
२. राष्ट्रिय शान्ति अभियान, २०५९ फागुन, शान्तिपूर्ण उपायद्वारा द्वन्द्व रूपान्तरण
३. Dr. Eillen Borris, September 2002, Paper presented in TOT on peacebuilding Dhulikehl, Kavre, organized by National Peace Campaign
४. Responding to Conflict, 2000, Working with Conflict
५. SAFHR, 2002, Women Making Peace
६. TRANSCEND, 2000, Conflict Transformation by Peaceful Means



महिला आन्दोलन सामाजिक मुक्ति  
आन्दोलनको आधार हो, यो स्वतन्त्रता र  
समानताको पक्षमा प्रतिबद्ध मानवअधिकार  
आन्दोलन पनि हो। महिला सशक्तिकरणको  
लागि यो एउटा राजनीतिक  
लडाइँ पनि हो।

## विश्व राजनीतिमा महिला सहभागिता नेपाली परिप्रेक्ष्यमा विद्यमान चुनौती र सम्भावनाहरू

- विन्दा पाण्डे

राजनीति भनेको राज्यको नीति निर्माण गर्ने कुरा हो। समाजलाई कता लैजाने अथवा कस्तो बनाउने भन्ने विषयको दिशा निर्धारण गर्ने काम राजनीतिले गर्दछ। राज्यको नीति निर्माणको प्रकृया र अनुशरण गरेको नीतिको आधारमा राज्य प्रणालीको नामाकरण गर्न सकिन्छ कि त्यो राज्य प्रजातान्त्रिक हो वा निरंकुश, जनअधिकार युक्त हो वा एकाधिकारवाला।

आजको युग जनअधिकारयुक्त प्रजातान्त्रिक राज्य प्रणालीको युग हो। प्रजातान्त्रिक राज्य प्रणाली भनेको राज्यको नीति निर्माण र संचालनमा जनताको प्रत्यक्ष सहभागिताको कुरा हो। कुनै समूह वा जाति वा लिंगको प्रतिनिधित्व अरु कसैले गरिदिने वा उसको तर्फबाट अरु कसैले बोलीदिने भन्ने कुरा प्रजातान्त्रिक प्रणालीमा हुन सक्दैन।

प्रजातान्त्रिक राज्य व्यवस्थामा महिला सहभागिता भनेको राज्यको नीति निर्माणदेखि त्यस अनुसारको कार्ययोजना निर्माण, कार्यान्वयन, अनुगमन र मूल्यांकनका हरेक क्षेत्रमा समाजमा आधा जनशक्तिको रूपमा रहेका महिलाहरूको प्रत्यक्ष संलग्नताको कुरा हो।

कुनै पनि नागरिकले राजनीतिमा

सहभागिता जनाउने पहिलो शर्त राज्यको नीति निर्माणको लागि आफ्नो प्रतिनिधि चुन्न र आफू प्रतिनिधिको रूपमा चुनिन पाउने अधिकारको ग्यारेन्टी हो। चुन्ने र चुनिन पाउने अधिकार पाइसकेपछि नीति निर्माण र कार्यान्वयनका अन्य प्रकृया र क्षेत्रमा सहभागी हुने र भूमिका निर्वाह गर्ने त्यसपछिको कुरा हो।

विश्व राजनीतिमा महिलाको चुन्ने-चुनिने अधिकार र सहभागिता

विश्व राजनीतिहरू नियान्दा, पहिलो पटक चुन्ने र चुनिने अधिकार सन् १७८८ मा अमेरिकाका महिलाहरूले पाएका थिए। त्यसपछि विश्वकै दोस्रो र प्यासिफिक क्षेत्रको पहिलो देशको रूपमा अमेरिकामाभन्दा एकसय पाँच वर्षपछि सन् १८९३ मा अष्ट्रेलियाका महिलाले यो अधिकार पाए। एसियाकै पहिलो देशका रूपमा मंगोलियाका महिलाले १९२४ र दक्षिण एसियाको पहिलो देशका रूपमा श्रीलंकाका महिलाले सन् १९३२ मा मताधिकार प्राप्त गरेका थिए। नेपाली महिलाहरूले भने यो अधिकार २००८ (सन् १९५१) सालमा मात्र प्राप्त गरे।

राजनीतिको बागडोर सम्हाल्ने राज्य

प्रमुख र प्रधानमन्त्रीको रूपमा महिला निर्वाचित हुने क्रम भने एसियाबाटै शुरु भएको पाइन्छ। सन् १९५३ मा मंगोलियाका शुहवतारिन याञ्मा विश्वकै पहिलो निर्वाचित महिला राष्ट्राध्यक्ष हुन्। सन् १९६० मा श्रीलंकाका सिरिमाओ भण्डारानाइके विश्वकै पहिलो र १९६६ मा भारतका इन्दिरा गान्धी दोस्रो महिला प्रधानमन्त्रीका रूपमा निर्वाचित भएका थिए। सन् १९९० को दशकपछि राज्य प्रमुख र सरकार प्रमुखको रूपमा महिलाहरू निर्वाचित हुने क्रममा तिब्रता आएको छ, तर एसिया प्यासिफिक क्षेत्रमा भने यसको गतिमा तिब्रता आउन अझै सकेको छैन।

नीति निर्माणको अर्को महत्वपूर्ण अंग भनेको संसद हो। हालको अवस्थामम्म आइपुग्दा संसदमा सर्वैभन्दा वढि महिला निर्वाचित भएको देश स्वीडेन हो, जहाँ ४५.३ प्रतिशत महिला रहेका छन्। विश्वका १३ वटा देशका संसदमा ३० प्रतिशतभन्दा वढि महिला सांसदहरू रहेका छन्, तर दुर्भाग्य यीमध्ये एउटा पनि देश एसियामा परेका छैनन्।

क्षेत्रगत रूपमा भन्दा नर्डिक मुलुकमा ३९.७ प्रतिशत महिला सांसद रहेका छन्।

वर्ष	दक्षिण एशियाको संसदीय		दक्षिण एशियाको संसदीय	
	जम्मा	एशिया-प्यासिफिक	जम्मा	एशिया-प्यासिफिक
१९५०-१९५९	५	५	०	०
१९६०-१९६९	०	०	३	३
१९७०-१९७९	३	०	४	५
१९८०-१९८९	३	५	८	९
१९९०-१९९९	५५	५	५६	६

स्रोत: सेन्टर फर एसिया प्यासिफिक विमेन इन पार्लियामेन्ट

आफ्नो यात्रामा थरी-थरीका आरोह र अवरोहहरू पार गरेको छ। विभिन्न क्षेत्रमा महिला सहभागिता र आन्दोलनको दिशाको सन्दर्भमा विभिन्न छलफल, वहस र कार्यक्रमहरू अगाडि बढिरहेका छन्। एकाथरी मानिसको

एउटा राजनीतिक लडाईं पनि हो।

समाजमा रहेको छद्मवादी सोच र व्यवहारलाई पनि वेवास्ता गर्दै राणाशाही विरुद्धको आन्दोलनमा महिलाहरूले संगठित रूपमा नै साहसिक लडाईं लडे र फलस्वरूप, ००८

### दक्षिण एसियाको संसदीय राजनीतिमा महिला सहभागिताको अवस्था

#### जननिर्वाचित सभा

देश	निर्वाचन अवधि	जम्मा सदस्य संख्या	महिला सदस्य संख्या	महिला प्रतिशत
भुटान	डेन	५५०	५४	९.३
भारत	सोप्टेम्बर १९९९	५४३	४८	८.८
माल्दिभ्स	सोप्टेम्बर १९९९	५०	३	६.०
नेपाल	जे १९९९	३०५	५३	१७.९
श्रीलंका	डिसेम्बर २००५	३३५	५०	१४.९
बंगलादेश	जक्टोबर २००५	३००	६	२.०

#### माथिल्लो सभा

देश	तथ्यांक संकलन अवधि	जम्मा सदस्य संख्या	महिला सदस्य संख्या	महिला प्रतिशत
भुटान	...	...	...	...
भारत	नोभेम्बर २००३	३४३	३५	१०.३
माल्दिभ्स	...	...	...	...
नेपाल	जुन २००५	६०	९	१५.०
श्रीलंका	...	...	...	...
बंगलादेश	...	...	...	...

स्रोत: विमेन इन न्यासनल पार्लियामेन्ट

एसियाली देशमा यो संख्या १५.२ प्रतिशत रहेको छ। एसियाली मुलुकमा सबैभन्दा बढी महिला सांसद रहेको देश भियतनाममा २७.३ प्रतिशत छ भने औसत संख्याभन्दा बढि महिला सांसद हुने देशमा चीन (२९.८ प्रतिशत) र फिलिपिन्स (१७.८ प्रतिशत) रहेका छन्।

दक्षिण एसियामा महिला सांसदको संख्या अझै पनि १० प्रतिशतवाट उकालो लाग्न सकेको छैन। हालसम्मको अवस्थालाई हेर्दा, सबैभन्दा बढि ९.३ प्रतिशत महिला सांसद संख्या भुटानमा रहेको छ भने सबैभन्दा कम बंगलादेशमा दुई प्रतिशत रहेको छ।

हाम्रो देशमा यो संख्या प्रतिनिधि सभामा ५.९ प्रतिशत र राष्ट्रिय सभामा १५ प्रतिशत पुगेको छ। नेपाली राजनीतिमा महिला सहभागिता एसियाको औसत संख्यामा पुऱ्याउन समेत अरु धेरै मेहनत गर्नु पर्ने देखिन्छ, यद्यपी राजनीतिमा ३३ प्रतिशत महिला सहभागिताको नारा राष्ट्रिय मुद्दाको रूपमा स्थापित भने भएको छ।

#### नेपाली राजनीतिमा महिला सहभागिता

नेपालमा करीब ६ दशक लामो इतिहास वोकेको संगठित राजनीतिक महिला आन्दोलनले

क्षेत्र	पहिलो सभामा महिला प्रतिशत (%)	माथिल्लो सभामा महिला प्रतिशत (%)	औसतमा महिला प्रतिशत (%)
नोर्डिक मुलुक (डेनमार्क, स्विडेन, नर्वे, फिनल्याण्ड)	३९.६	...	३९.६
अमेरिकन मुलुक	५६.६	५६.३	५६.६
युरोप (नोर्डिक मुलुकसहित)	५६.५	५४.५	५६.५
युरोप (नोर्डिक मुलुकबाहेक)	५५.६	५४.५	५५.६
एसिया	५५.४	५३.८	५५.३
सब सभाराज अफ्रिका	५४.५	५४.६	५४.३
प्यासिफिक	५३.५	५३.९	५३.६
अरब राज्य	५३.५	५३.६	५३.६

स्रोत: विमेन इन न्यासनल पार्लियामेन्ट

लोचमा महिला आन्दोलन, मात्र महिलाहरूको आफ्नो सरोकारको विषय हो। अर्काथरीका अनुसार “यो पुरुषका विरुद्ध परिलक्षित एउटा महिलावादी आन्दोलन हो।” तर, यी दुवै गलत सोच हुन्। वास्तवमा महिला आन्दोलन सामाजिक मुक्ति आन्दोलनको आधार हो, यो स्वतन्त्रता र समानताको पक्षमा प्रतिबद्ध मानवअधिकार आन्दोलन पनि हो। महिला सशक्तिकरणको लागि यो

सालमा चुन्ने-चुनिने अधिकार प्राप्त गरे। त्यही उपलब्धीलाई प्रयोग गर्दै साधना प्रधान पहिलो जन निर्वाचित महिला हुनुभयो भने ०१५ सालको आम निर्वाचनपछि द्वारिकादेवी ठकुरानी पहिलो महिला मन्त्री हुनुभयो। त्यस समय, पार्टी राजनीतिमा लाग्ने महिलाहरूको पक्ति गणनायोग्य नै थियो। हाल देशमा विद्यमान हरेक राजनीतिक पार्टीलाई आजको अवस्थासम्म ल्याउन नेपाली महिलाहरूको श्रम र शक्ति राम्रै खर्च भएको छ। ३० वर्षे पंचायती व्यवस्था विरोधी आन्दोलनमा पनि महिला सहभागिता उल्लेखनीय नै रह्यो।

०४६ सालमा बहुदलीय व्यवस्था स्थापनार्थ भएको आन्दोलनको एउटा प्रमुख शक्ति वाममोर्चाको अध्यक्ष महिला नेता हुनुहुन्थ्यो।

वहुदलीय व्यवस्थाको स्थापनापछि महिलाहरूमा राजनीतिक चेतना विकास मात्र होइन, राजनीतिमा उनीहरूको संख्यात्मक र गुणात्मक दुवै रूपमा सहभागिता बृद्धि भएको छ। विभिन्न राजनीतिक पार्टीको आन्तरिक संरचनादेखि संसदीय राजनीति र नागरिक समाजको तर्फबाट महिलाको राजनीतिक अधिकारको लागि हुने गतिविधिमा महिला सहभागिता व्यापक बृद्धि भएको छ। उच्च पदको हिसाबले देशका दुई ठूला राजनीतिक पार्टीहरू नेकपा (एमाले)मा स्थायी समितिको सदस्य र नेपाली कांग्रेसमा उपसभापतिको तहसम्म महिला नेताहरू पुगेका छन्। प्रायः सबै राष्ट्रिय पार्टीहरूको केन्द्रीय तहमा महिलाको उपस्थिति रहेको छ। व्यवस्थापिकामा उपसभामुख र कार्यपालिकामा उपप्रधानमन्त्रीको तहसम्म महिलाहरू पुगेका छन्। यति हुँदाहुँदै पनि राजनीतिक पार्टीदेखि राष्ट्रको नीति निर्माणको तहमा उचित संख्यामा महिलाको सहज प्रतिनिधित्व र पहुँच पुग्न भने अझै सकेको छैन।

नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ ले कुनै पनि राजनीतिक पार्टीले राष्ट्रिय पार्टीको मान्यता पाउन संसदीय निर्वाचनमा पाँच प्रतिशत महिला उम्मेदवार उठाउनु पर्ने अनिवार्यता गरेको छ। तर, विगतका तीनवटा आम निर्वाचनमध्ये ०५६ को निर्वाचनमा मात्रै निर्वाचित हुने महिला सदस्य संख्या पाँच प्रतिशतबाट उकालो लाग्न सकेको पाइन्छ।

संसदमा हुने हरेक निर्णायक कारवाहीलाई प्रत्यक्ष प्रभाव पार्ने अर्को ठाउँ

प्रतिनिधि सभामा सहभागिताको तुलनात्मक अवस्था						
निर्वाचन वर्ष	०४८		०५१		०५४	
	पुरुष	महिला	जम्मा	पुरुष	महिला	जम्मा
प्रतिनिधिसभा सदस्य संख्या	१९८	७	२०५	१९८	७	२०५
प्रतिशत	१६.६	३.४	१००	१६.६	३.४	१००

स्रोत: संसद सचिवालयको प्रकाशन, २००१

संसदीय समिति हो। संसदमा छलफल हुने विधेयकदेखि जनसरोकारका विषयहरूमा छलफल हुने र त्यसलाई निर्णायक रूपमा सदनमा प्रस्ताव पेश गर्ने यी समितिहरूमा महिला सांसदहरूको सन्तुलित र समानुपातिक वितरण हुन सकेको छैन।

स्थानीय निकाय जनतासँग प्रत्यक्ष सरोकार राख्ने निर्वाचित संस्था हो। यसको स्थानीय तहमा महिलाका धेरै भन्दा धेरै समस्याहरूसँग प्रत्यक्ष सम्बन्ध हुन्छ। कूल चार लाख चौध हजार सोह्र सदस्यमा १०.६ प्रतिशत महिला प्रतिनिधि रहेको स्थानीय निकायमा अनिवार्य गरिएको भन्दा बाहेक अन्य पदमा महिला सहभागिता लगभग शून्य छ।

#### राजनीतिक क्षेत्रमा विद्यमान चुनौती र सम्भावनाहरू

माथिका तथ्य र तथ्यांकलाई तुलना गरेर हेर्दा, नेपाली राजनीतिमा महिला सहभागिता बढ्दो भए पनि साह्रै गर्व गर्न सकिने अवस्थामा

भने छैन। एमियाको औसत अवस्थामा पुग्नका लागि पनि अरु कडा मेहनत गर्नु देखिन्छ, तर यो मेहनत एक्लाएकलै गरेर फेरी पनि पार लाग्नेवाला छैन। त्यसको लागि नेपाली महिला आन्दोलनले आफ्नो अगाडि रहेका चुनौतीहरूलाई गम्भिरतापूर्वक महसुस गर्दै रणनीतिक रूपमा सामना गर्न तयारी गर्नु पर्दछ।

#### चुनौतीहरू

- ✓ राजनीतिक पार्टीहरूको नीति, कार्यक्रम र नेतृत्व आवश्यक मात्रामा जेण्डर सचेत हुन सकेको छैन। जसका कारण राजनीतिक वृत्तमा महिलाहरूलाई हेरिने दृष्टिकोण र गरिने व्यवहारमा परम्परागत मूल्य, मान्यता र सोच अझै हावी रहेको छ।
- ✓ राजनीतिक पार्टीका संयन्त्र/कमिटीहरू र राज्य संयन्त्रमा महिला सहभागिता बृद्धिले सामाजिक परिवर्तनमा पार्न सक्ने सकारात्मक प्रभावलाई राजनीतिक नेतृत्वले गम्भिरतापूर्वक आत्मसात गर्न सकेको छैन।
- ✓ पहिलाको तुलनामा राजनीतिक क्षेत्रमा संख्यात्मक र गुणात्मकरूपमा महिला नेता-कार्यकर्ताको संख्यामा बृद्धि भए पनि आमरूपमा यो संख्या अपेक्षित रूपमा विकास हुन सकेको छैन। भएका महिला नेता-कार्यकर्ताहरूमा पनि आफ्ना समस्या र आवश्यकतालाई दृढतापूर्वक स्पष्ट र तार्किकरूपमा राख्नु भन्दा पनि घुर्की र गुनासोको संस्कारमा परिवर्तन आउन सकेको छैन।
- ✓ राजनीतिकरूपमा सक्षम महिला कार्यकर्ताको आवश्यकतालाई पूरा गर्न राजनीतिक पार्टीहरू र राज्यसँग सुस्पष्ट सोचसहितको कार्यक्रम र योजना तर्जुमा हुन सकिरहेको छैन।
- ✓ निर्वाचनमा संविधान र कानूनले तोकेको कोटा न्यूनतम हो र व्यवहारमा त्यसभन्दा बढि महिला उम्मेदवारी दिँदै समाजमा उनीहरूको नेतृत्व स्थापित गराउँदै जानु पर्छ भन्ने सोचको विकास राजनीतिक वृत्तमा हुन

संसदीय समिति			
प्रतिनिधि सभा	कूल संख्या	महिला संख्या	महिला अनुपात
प्राकृतिक स्रोत साधन समिति	१९	२	१०.५३
वातावरण संरक्षण समिति	१५	१	६.६७
जनसंख्या तथा सामाजिक समिति	१५	१	६.६७
विकास समिति	१८	४	२२.२२
आन्तरिक व्यवस्थापन समिति, कानून, न्याय, र संसदीय व्यवस्था समिति, संसदीय समिति, सार्वजनिक लेखा समिति र विदेश सम्बन्ध समितिमा महिला शून्यताको अवस्था रहेको छ।			
राष्ट्रिय सभा	कूल संख्या	महिला संख्या	महिला अनुपात
प्रतिनिधि न्याय समिति	१४	१	७.१४
सरकारी आश्वासन समिति	१३	३	२३.०८
दुर्गम क्षेत्र विकास समिति (महिला सभापति)	१५	१	६.६७
सामाजिक न्याय समिति (महिला सभापति)	१५	४	२६.६७

स्रोत: संसद सचिवालयको प्रकाशन, २००१

## स्थानीय निकायमा महिला सहभागिता

निकाय	कुल संख्या	पुरुष संख्या	महिला संख्या	महिला अनुपात
जिल्ला विकास समिति	१११७	१०४७	७०	६.७
जिल्ला परिषद्	१००००	९८१०	१९०	१.९
नगरपालिका	४१४६	३३४०	८०६	१९.५
गाउँ विकास समिति	५०८५७	४६९४४	३९१३	७.७
गाउँ परिषद्	१८३८६५	१७९९५२	३९१३	२.१
वडा समिति	१७३०३१	१३७८३३	३५२०८	२०
जम्मा	४१४०१६	३६९९५६	४४०६०	१०.६

स्रोत: महिला, कानून र विकास मन्त्र, २००१

सकेको छैन।

- ✓ स्थानीय तहमा निर्वाचित महिला प्रतिनिधिहरूलाई उपयुक्त किसिमले प्रशिक्षित र परिचालित गर्दै महिला नेतृत्व विकास र स्थापित गराउने कुरामा उचित ध्यान पुग्न सकेको छैन।
- ✓ नेपाली महिला आन्दोलनका साभा विषयहरूको पहिचान गर्ने र कम से कम ती साभा विषयहरूमा सबै विचार र आस्था राख्ने महिला संघ/संगठन र महिला अधिकारवादी संघसंस्थाबीच वृहत एकता र ऐक्यवद्धताको वातावरण अझै वन्न सकेको छैन।

### संभावनाहरू

नेपाली राजनीतिमा महिला सहभागिताको अवस्था उत्साहजनक नभए पनि निराश हुनु पर्ने अवस्था पनि आएको छैन। दक्षिण एसियाली क्षेत्रलाई नै हेर्दा नेपालमा सामाजिक गतिविधिमा महिला सहभागिताको विकासमा तिब्रता रहेको महसुस गर्न सकिन्छ। राष्ट्रको नीति निर्माण, कानून परिवर्तन र सामाजिक आन्दोलनमा जेण्डर अवधारणालाई महसुस गर्ने कुरामा बढि सहजता र सरलता रहेको छ। यो सामाजिक परिवेशलाई नेपाली महिलाहरूको समान अधिकार प्राप्तिको दिशामा उपयोग गर्दै राजनीति लगायत सबै क्षेत्रमा महिला सहभागिताको वृद्धि र विकासका लागि महिला आन्दोलनले आफ्नो रणनीतिक दायित्वलाई पूरा गर्ने पर्छ। यसको लागि प्रतिक्रियात्मक हुनु भन्दा पनि

अग्रगमनको योजनासहित निम्न क्षेत्रका काममा विशेष ध्यान दिनु आवश्यक हुन्छ।

- ✓ नेपाली महिलाको आधारभूत आवश्यकता र मागहरूको पहिचान गरी त्यसको प्राप्तिका लागि व्यवहारिक र रणनीतिकरूपमा गर्नु पर्ने कामको योजना र त्यसले पार्ने सक्ने सकारात्मक परिवर्तनको सम्भावनालाई स्पष्टरूपमा अगाडि राख्नु पर्दछ। यस कामलाई आम र क्षेत्रगत दुवै रूपमा सोचिनु पर्दछ।
- ✓ राजनीतिक पार्टी र राज्यको नीति, कार्यक्रम, योजना, त्यसको अनुगमन र मूल्यांकन प्रक्रियामा रहेको जेण्डर समस्यालाई पहिचान गरी त्यसमा गरिनुपर्ने परिवर्तनको लागि जेण्डर अवधारणासहितको खाका तयार गर्नु पर्दछ। यसो गर्दा सबै क्षेत्रमा महिलाको पहुँच र सहभागितामा संख्यात्मक वृद्धि मात्र होइन,



गुणात्मक विकासको लागि समेत योजना वन्नु पर्दछ र क्षेत्रगत रूपमा नै लक्ष्य निर्धारण गरेर अगाडि वढ्नु पर्दछ।

- ✓ पहिचान गरिएका समस्या, आवश्यक परिवर्तनको योजना र निर्धारण गरिएको लक्ष्यको वारेमा आम जनताको बीचमा अभियान र सम्बन्धित क्षेत्रको नेतृत्वसँग तहगत रूपमा छलफल र अन्तरक्रियाको माध्यमबाट स्पष्ट पाउँ र सहमति कायम गर्दै जानु पर्दछ।
- ✓ सबै विचार र आस्था राख्ने महिला आन्दोलन बीच महिलासंग सरोकार राख्ने कम से कम न्यूनतम विषयमा वृहत एकता र ऐक्यवद्धताको विकास गरिनु पर्दछ। यसो गर्दा महिला अधिकारवादी संघसंस्थालाई पनि यस अभियानमा समेटेर लैजाने रणनीति बनाउनु पर्दछ।
- ✓ महिला विरुद्ध रहेका सबै किसिमका सामाजिक छद्मवाद, कुसंस्कार र क्रूरताको विरुद्ध सामाजिक आन्दोलनलाई प्रभावित गर्दै सकारात्मक परिवर्तनको सुरुवातकर्ताको रूपमा महिला लगायत सबै क्षेत्रको नेतृत्वलाई व्यवहारिक रूपमा खरो उतार्न लागि पर्नु पर्दछ।
- ✓ महिलाहरूलाई विभिन्न तहको नेतृत्वमा लैजाने मात्रै होइन, नेतृत्वमा उनीहरूको उपस्थितिलाई प्रभावकारी र परिणाममुखी बनाउन उचित मार्ग निर्देशन, प्रशिक्षण र परिचालनको योजना बनाइ कार्यान्वयनमा जानु पर्दछ। यसको लागि राज्य संयन्त्र, राजनैतिक पार्टीहरू र सामाजिक आन्दोलनका विविध पक्षबीच समन्वय र सहकार्यको लागि पहल गरिनु पर्छ। "कसले गयो" भन्ने भन्दा पनि "के गरियो र के भयो" भन्ने विषयलाई प्राथमिकतामा राखेर अगाडि वढ्ने संस्कारको विकास गरिनु पर्दछ।

उल्लेखित कामहरू गर्ने सन्दर्भमा कम से कम महिला आन्दोलनको बीचमा मात्रै पनि एकता, समन्वय र सहयोग भयो भने राजनीतिमा मात्रै होइन, समाजका हरेक क्षेत्रमा महिलाको मर्यादित उपस्थिति र प्रभावकारी भूमिकामा वृद्धि र विकास हुँदै जाने कुरामा विश्वस्त हुन सकिन्छ।

# नेपालका सञ्चार माध्यममा महिलाको अवस्था

- बन्दना राणा



नेपालगायत विश्वका विभिन्न राष्ट्रहरूले सन् २००० जुनमा सम्पन्न संयुक्त राष्ट्र संघीय साधारण सभा (वेइजिङ्ग प्लस फाइभ) को विशेष शत्रमा सन् १९९५ मा सम्पन्न चौथो विश्व महिला सम्मेलनद्वारा पारित वेइजिङ्ग घोषणापत्र तथा कार्ययोजनामा उल्लेखित लक्ष्य र उद्देश्यहरूप्रति आ-आफ्नो प्रतिवद्धता दोहोर्‍याए। कार्ययोजनाका उद्देश्य तथा प्रतिवद्धताहरूको पूर्ण कार्यान्वयन एवम् उपलब्धी हासिल हुन नसकेको तथ्यप्रति सरकारहरू सहमत भए। सरकारहरू यसको कार्यान्वयनलाई गति दिन तथा लैंगिक समानता, विकास एवम् शान्तिको पूर्ण प्रत्याभूतिका लागि स्थानीय, राष्ट्रिय, क्षेत्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा कार्य गर्न सहमत भए। सरकारहरूले महिला र सञ्चार माध्यमका सन्दर्भमा, विशेष गरी अभिव्यक्ति तथा नीति-निर्माण प्रक्रियामा महिलाहरूको सहभागिता एवम् पहुँच वृद्धि र महिलाहरूद्वारा समाजमा निर्वाह गरिएको परिवर्तित सकारात्मक भूमिकाको सम्बर्द्धनका लागि प्रतिवद्धता दोहोर्‍याए।

नेपाल पनि उक्त साधारण सभाको एक पक्ष राष्ट्र थियो र वेइजिङ्ग कार्ययोजना पालना गर्न तथा यसको प्रभावकारी कार्यान्वयनका लागि

पुनः प्रतिवद्धता जाहेर गरेको थियो। विभिन्न राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिवद्धताहरूका बाबजुद, सञ्चार माध्यमका क्षेत्रमा महिला सहभागिता वृद्धि गर्ने वा नेपाली महिलाहरूको

रूढीगत भूमिकामा परिवर्तन ल्याउने सवालमा नीतिगत परिवर्तनका लागि कुनै उल्लेखनीय कार्यक्रम तर्जुमा गरिएन।

## सहभागिता

विगत दशकमा भएको नवीन सञ्चार प्रविधिको विकास एवम् व्यापकता तथा विभिन्न नीजि सञ्चार संस्थाहरूको आगमनले छापा र विद्युतीय सञ्चार माध्यमहरूमा काम गर्ने महिलाहरूको संख्या वृद्धि भयो। तैपनि, सहभागिता एवम् नीति-निर्माणका सवालमा महिलाहरूले पुरुषसहर समानता हासिल गर्न भने सकेका छैनन्। महिलाहरूले नगन्य संख्यामा केही माथिल्ला पदहरू ओगटेको भएता पनि उच्च व्यवस्थापन अर्भै पनि पूर्णरूपले पुरुषप्रधान र पितृसत्तात्मक छ। महिलाहरू वढी मात्रामा रेडियो तथा टेलिभिजनमा खासगरी प्रस्तोता, उद्घोषक एवम् रिपोर्टरका रूपमा देखा परेता पनि कार्यक्रम निर्माण, सृजनशील र प्राविधिक विभागहरू पुरुषप्रधान छन्। त्यस्ता विभागहरूमा लैंगिक विभेद अत्यधिक मात्रामा देखिन्छ। नीति निर्माण वा सञ्चारमाध्यम अनुगमनका लागि गठित आयोग, बोर्ड वा समितिहरूमा महिलाहरूको

अर्भै पनि बलात्कार,  
यौन दुर्व्यवहार, घरेलु हिंसा  
र अन्य प्रकारका महिला  
सम्बन्धी सनसनीपूर्ण  
सामग्रीहरूले समाचारहरूमा  
स्थान ओगटेकै छन्। यस्तो  
चित्रणले महिलामाथिको  
दमनलाई चुनौती दिनुको  
सट्टा त्यसलाई अर्भ बल  
पुर्‍याएको छ।

उपस्थिति भर्खरै मात्र शुरुवातको रूपमा देखिएको छ। एक-अर्कासँग दूतरूपमा सूचना तथा श्रोतहरू आदान-प्रदान गर्ने र सम्बन्ध एवम् सञ्जाल विकास गर्न अवसर प्रदान गर्ने नयाँ खाले सूचना तथा सञ्चार प्रविधिहरू देखा परेका छन्। तर, यो नयाँ सञ्चार क्षेत्रमा महिलाहरूको स्थिति निकै पछाडि छ। राष्ट्रिय जनगणना, ०५८ अनुसार, सञ्चार क्षेत्रमा महिला सहभागिता १२ प्रतिशत मात्र छ। खासगरी दूरसञ्चारका आधारसंरचनाहरूको अपर्याप्तता तथा धान्न नसकिने स्थितिका गरिब र कम शहरीकरण भएका क्षेत्रमा रहेका महिलाहरूका लागि यो नयाँ माध्यमसम्मको पहुँच निकै कठिन छ। दक्षता एवम् तालिमको अभाव र भाषाको अज्ञानता पनि प्रमुख बाधकको रूपमा तेर्सिएका छन्।

### चित्रण

सञ्चार माध्यममा महिलाहरूसँग सम्बन्धित सवालहरूको लेखन वा चित्रण केही वर्ष यता तुलनात्मकरूपमा सुधारिएको र बढ्दो छ। यद्यपि थोरै भए पनि, महिला सम्बन्धी समाचारहरूले सम्पादकीय, फिचर, अग्रपृष्ठ समाचार आदिमा बेलाबखत महत्वपूर्ण स्थान पाउन थालेका छन्। अझै पनि बलात्कार, यौन दुर्व्यवहार, घरेलु हिंसा र अन्य प्रकारका महिला सम्बन्धी सनसनीपूर्ण सामग्रीहरूले समाचारहरूमा स्थान ओगटेकै छन्। यस्तो चित्रणले महिलामाथिको दमनलाई चुनौती दिनुको सट्टा त्यसलाई अझ बल पुऱ्याएको छ।

विगत वर्षहरूमा केही सञ्चार माध्यमबाट भएका महिलाप्रतिको नकारात्मक चित्रण एवम् प्रस्तुती सक्रिय महिला समूहहरूको जोडदार विरोधका कारण उजागर भएका छन्। तर पनि, सञ्चार माध्यमहरूले विकास प्रक्रियामा महिलाको योगदान अथवा उनीहरूको व्यावसायिक व्यक्तित्व कमै मात्र प्रस्तुत गरेको पाइन्छ। उनीहरू अद्यापि प्रमुख रूपले पीडित, तल्लो दर्जाका, आश्रित, पराधिन, व्यक्तित्वहीन, त्यागी आमा र श्रीमती वा कुनै वस्तुका रूपमा चित्रित छन्। सञ्चार माध्यममा पुरुष र महिला दुवैको संलग्नतामा महिलाका सवालहरूको मूल्यांकन र विश्लेषणको अभावले सञ्चार माध्यममा महिलाको शोषित एवम् अपमानजनक चित्रणले निरन्तरता पाएको छ।

कुनै पनि सञ्चार आचारसंहिता उल्लंघनको आधिकारिक अनुगमन गर्ने निकाय प्रेस काउन्सिल हो। तर, यसले प्रायः साधारण सञ्चार सवालहरूलाई मात्र सम्बोधन गर्दछ। सञ्चार माध्यमद्वारा सम्प्रेषित महिलाहरूको

## सञ्चार माध्यमहरूमा महिला सहभागिता बृद्धि भइरहेको छ तर पनि रुढीगत मनोवृत्ति, यौन दुर्व्यवहार, नियुक्ती तथा बढुवामा विभेदपूर्ण व्यवहार, परम्परागत लैंगिक उत्तराधिकार प्रथा, काम गर्ने महिलाहरूका लागि सहयोगी संयन्त्रहरूको अभाव आदि अवरोधको रूपमा खडा छन्।

छविलाई सुधार गर्न यसले खासै चासो लिएको देखिँदैन। यद्यपि, सञ्चार क्षेत्रमा महिला तथा लैंगिक विषयलाई अनुगमन गर्ने कार्यको शुरुवात भने भएको छ। यसलाई सकारात्मक रूपमा लिनु पर्दछ। यति हुँदाहुँदै पनि अपशोचको कुरा - प्रेस काउन्सिलमा महिला प्रतिनिधित्व छैन।

### भ्रम विभाजन र काम गर्ने वातावरण

कुनै बेला राजनीति र आर्थिक सवालको रिपोर्टिङ गर्ने कुनै महिला फेला पार्नु लगभग असम्भव थियो। अहिले यस्ता सवालमा रिपोर्टिङ गर्ने केही युवा महिलाहरू देखा परेका छन्। तैपनि, प्रायः सञ्चार संस्थाहरूमा समाचार सामग्री संकलन विधि तथा स्थान दिइने सवालमा अझै पनि लैंगिक विभेद अत्यधिक देखिन्छ। अझै पनि, महिलाहरू संस्कृति, कला, जीवनशैली जस्ता "नरम सवालहरू" का लागि नियुक्त गरिन्छन् जबकी पुरुषहरूलाई बढी "वास्तविक सवालहरू" ठानिने राजनीति, आर्थिक क्षेत्रका विषयमा काम गर्न नियुक्त गरिन्छ।

सञ्चार माध्यमहरूमा महिला सहभागिता बृद्धि भइरहेको छ तर पनि रुढीगत मनोवृत्ति, यौन दुर्व्यवहार, नियुक्ती तथा बढुवामा विभेदपूर्ण व्यवहार, परम्परागत लैंगिक उत्तराधिकार प्रथा, काम गर्ने महिलाहरूका लागि सहयोगी संयन्त्रहरूको अभाव आदि अवरोधको रूपमा खडा छन्। यस्ता अवरोधले महिलाहरूलाई सञ्चार माध्यममा काम गर्न तथा नीति-निर्माणको जिम्मेवारी ग्रहण गर्नबाट रोक्दछन्। तथ्य पुष्टि गर्नका लागि कुनै

आधिकारिक अनुसन्धान नभएता पनि, सञ्चार संस्थाहरूमा यौन दुर्व्यवहारका घटना व्यापक रूपमा हुने गरेको धेरैले महसूस गरेका हुन्। यस्ता दुर्व्यवहारहरू नै महिलाहरूलाई सञ्चार क्षेत्रमा विशिष्ट स्थान ग्रहण गर्नबाट नियन्त्रण एवम् बञ्चित गर्ने साधन बनेका छन्।

### केही सकारात्मक पहलहरू

यस्तो नैराश्यतापूर्ण स्थितिका बाबजुद कतिपय सञ्चार संस्थाहरूले लैंगिक एकीकरणलाई प्रश्रय दिन केही अग्रगामी कदमहरू चालेका छन्। देशका विभिन्न स्थानमा सञ्चारकर्मीहरूका लागि लैंगिक विषयमा तालिम संचालन गरिएका छन्। विगत केही वर्षमै ठूलो संख्यामा सञ्चार संस्थाहरूको उदय भएको छ। महिला सहभागिता बृद्धि गर्नका लागि यस्ता संस्थाहरूको विशेष नीति नभए तापनि यिनीहरूले महिलाहरूको सहभागितालाई प्रोत्साहन दिएका छन्। यसले सञ्चारका क्षेत्रमा तालिम/प्रशिक्षण लिने महिलाहरूको संख्यामा बृद्धि गराएको छ। यस्ता संस्थाहरूले आफ्नो पाठ्यक्रमअन्तर्गत लैंगिक र महिला सम्बन्धी विशेष कक्षाहरू पनि समावेश गरेका छन्। त्यसैगरी पूर्णरूपमा महिलाहरूका लागि मात्र पनि तालिम कार्यक्रम संचालित छन्। यस्ता सकारात्मक कदमहरूलाई बढावा दिनु आवश्यक छ। लैंगिक सवालहरूलाई मूलप्रवाहमा ल्याउने उद्देश्यले हरेक महिना महिलासँग सम्बन्धित सवालहरूमा विभिन्न लेखमालाहरू प्रकाशित छन्। यस्ता लेखमालाका लेखहरूलाई दैनिक तथा साप्ताहिक पत्रपत्रिकाद्वारा उचित महत्व प्रदान गरिएको छ। त्यसैगरी महिला सवालसम्बन्धी केही प्रकाशनहरू र सञ्चार माध्यमहरू पनि छन्। यस्ता सञ्चार माध्यम र प्रकाशनहरू शैक्षिक तथा सचेतन साधनका रूपमा प्रयोग गरिएका छन्। छापा माध्यमहरूको सूचारूपले अनुगमन गरिएको र पत्रकारहरूलाई महिलाहरमाथि नकारात्मक असर पुग्ने प्रतिवेदन तथा सञ्चार सामग्रीहरूका विरुद्धमा संवेदनशील बनाइएको छ। विद्युतीय सञ्चार माध्यमहरूको अनुगमन कार्य पनि शुरु गरिएको छ।

विद्यमान पितृसत्तात्मक नेपाली समाजमा प्रतिबद्ध महिला संगठनहरू तथा अभियानहरूबाट भएका यस्ता सम्पूर्ण प्रयासहरूले गर्दा महिलाहरूको सबलीकरणका दिशामा केही सकारात्मक संकेत देखिएका छन्। तथापि, राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा गरिएका प्रतिबद्धताहरूलाई यथार्थमा रूपान्तरण गर्न अझ मजबुद राजनीतिक इच्छाशक्ति र अझ सशक्त आवाज जरुरी छ।



# विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवाल

- सुजिता शाक्य

मानव सभ्यताको आरम्भ कालमा समाजको अगुवाका रूपमा रहेको महिला समुदाय समाजमा वर्गभेदको शुरूवातसँगै पुरुषहरूको तुलनामा निकै पछि परेको छ। सबै प्रकारका भेदभाव विरुद्धको संघर्ष थालनी भएको सयौं वर्ष वितिसक्दा पनि महिलाहरू अझै विश्वका अधिकांश भू-भागमा पुरुषहरूसरह विकासको मूलप्रवाहमा सहभागी बन्न पाइरहेका छैनन्। त्यसमाथि नेपालजस्तो विकासोन्मुख देशमा त महिलाहरूको अवस्था अत्यन्त दयनीय नै छ। जनसंख्याको आधाभन्दा बढी हिस्सा (५०.०३%) ओगटेका नेपाली महिलाहरूको अवस्था लैंगिक विकास सूचकांकका दृष्टिले समेत अत्यन्त दयनीय छ।

नेपालको संस्थागत विकास प्रक्रियामा नवौं योजना सम्पन्न भई दशौं योजना लागू भइसक्दा पनि मानवीय विकासका क्षेत्रमा अपेक्षित सुधार आउन सकेको छैन। विकासको मूलप्रवाहमा महिला समुदायको सक्रिय सहभागिताविना मुलुकले विकास रणनीतिमा अपेक्षित सफलता समेत हासिल गर्न सक्दैन भन्ने कुरा अहिलेसम्मको अनुभवले स्पष्ट पारिसकेको छ। यही यथार्थलाई महसुस गरी दशौं योजनाले दीगो आर्थिक वृद्धि र गरिबी निवारणको लक्ष्य हासिल गर्न महिलाविरुद्धका सबै भेदभावहरू उन्मूलन गर्दै महिला विकासको परिसूचकमा स्पष्ट वृद्धि गर्ने लक्ष्य अधि सारेको छ।

राष्ट्रिय योजना आयोगले दशौं योजनामा महिलाहरू सम्बन्धी, लैंगिक विकास सूचकांक ०.५५०% र लैंगिक सशक्तिकरण मापन ०.५००% मा पुऱ्याउने लक्ष्य अधि सारेको छ। यसका लागि नीति निर्माणमा महिलाको उल्लेख्य सहभागिता आवश्यक पर्ने मान्यताअर्न्तगत योजना अवधिसम्म नीति निर्माणमा महिला सहभागिता कम्तिमा २०% पुऱ्याउने लक्ष्य समेत अधि सारेको छ। यस प्रकारको नीतिको सफल कार्यान्वयनपश्चात् पनि नेपालमा पुरुष र महिलाबीचको विभेद लामो समयसम्म कायम नै रहने देखिन्छ। त्यसमाथि वनेका योजनाहरूको कार्यान्वयनमा देखिने गरेको कमजोर पक्षलाई दृष्टिगत गर्ने हो भने, समस्या

जस्ताको त्यस्तै रहने देखिन्छ। यस अर्थमा विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवाल अत्यन्त सामयिक विषय हो।

### महिला विकास र सशक्तिकरणका लागि सरकारको रणनीति

महिलालाई विकासको मूलप्रवाहमा सामेल गराउने क्रममा नेपालको पञ्चवर्षीय योजनामा महिलाको विषय छैटौं योजनादेखि समावेश गर्न थालेको थियो। तर, शुरूका योजनाहरूमा महिलाहरूलाई कल्याणकारी अवधारणा वा दयाका पात्रका रूपमा केही सुविधाहरू उपलब्ध गराउने सोच राखेको पाइन्थ्यो। महिला विकास तथा सहभागिता बृद्धिका दृष्टिकोणले हेर्ने हो भने, नवौं र दशौं योजनाहरूलाई अधिकारमुखी अवधारणाबाट प्रस्तुत गरिएको छ। त्यसैले पनि यो महिलाहरूको सशक्तिकरण तथा विकासको लागि ज्यादै महत्वपूर्ण दस्तावेजको रूपमा रहेको छ। दशौं योजनाले नवौं योजनालाई नै निरन्तरता दिने सोच अनुसार यसलाई विस्तारित रूपमा ल्याएको छ।

नवौं योजनाको समग्र उद्देश्य गरिवी निवारण र मानवीय संसाधन विकास रहेको थियो। त्यसका लागि महिला वर्गलाई प्रमुख लक्षित समूहको रूपमा लिएको थियो। यही वास्तविकतालाई आधार मानी नवौं योजनामा महिलासम्बन्धी पहिलो उद्देश्य समानतामूलक प्रजातान्त्रिक समाज निर्माणका लागि महिलालाई विकासको विभिन्न क्षेत्रहरूमा सक्रिय सहभागी बनाउने र दोस्रो उद्देश्य महिलाको राजनीतिक, आर्थिक र सामाजिक क्षेत्रमा पहुँच बढाउने तथा यो पहुँचलाई प्रभावकारी बनाउन कानूनमा महिलाको समान अधिकार हुने गरी सुधार गर्ने रहेको थियो। त्यसैगरी नीति तथा कार्यनीति मूलप्रवाहमा समाहित गर्ने रहेको थियो, जसअनुसार,

- महिलाहरूलाई राष्ट्रिय विकासको मूलप्रवाहमा समाहित गर्नका लागि राष्ट्रिय तथा क्षेत्रगत विकासका नीतिहरू, लक्ष्य तथा कार्यक्रमहरू स्पष्ट किटान गरिने।
  - राष्ट्रिय लेखा परिपाटीलाई पुनरावलोकन गरी महिलाले गरेको घरेलु श्रम समेतको योगदानको वैज्ञानिक र वस्तुपरक मूल्याङ्कन गरिने।
- महिला विकास कार्यक्रमहरूको प्रभावकारी समन्वय एवम् कार्यान्वयनका लागि विद्यमान संस्थागत संरचनाको सुदृढीकरण,

विस्तार र विकास गरिने। यसैगरी महिला विकाससँग सम्बन्धित सबै निकाय, संस्था र स्थानीय निकायहरूसित पनि प्रभावकारी समन्वय स्थापित गरिने।

- राष्ट्रिय विकासमा महिला सहभागिता मापन गर्न सूचकहरूको (Gender Disaggregated Indicators) निर्माण एवम् परिमार्जन गरी अनुगमन तथा मूल्याङ्कन कार्यलाई प्रभावकारी ढंगमा अधि बढाइने कुराहरू उल्लेख थियो।

यसमध्ये केही कुराहरू कार्यान्वयन नभएको कारणले नै दशौं योजनामा यसलाई निरन्तरता दिने कुरा अधि सारिएको छ।

वृद्धो जनसंख्या बृद्धिदर मानवीय विकासका क्षेत्रमा गम्भीर चुनौती बन्दै आएको छ। आर्थिक बृद्धिदरको तुलनामा जनसंख्या बृद्धिदर बढी हुँदाको अवस्थामा विकासको प्रतिफल समेत ऋणात्मक बन्न पुग्दछ। जनसंख्यालाई सन्तुलनमा राख्नको लागि महिलाहरूको प्रजनन अधिकारलाई स्थापित गराउने र प्रभावकारी कार्यान्वयन गराउनु अत्यावश्यक हुन्छ। एउटा स्वस्थ परिवारले मात्र देशको आर्थिक तथा सामाजिक विकासमा अर्थपूर्ण योगदान पुऱ्याउन सक्दछ। यसको लागि महिलाको प्रजनन स्वास्थ्यको कार्यक्रमलाई महत्वका साथ बहुसंख्यक जनताबीच विस्तारितरूपमा पुऱ्याउनु

अत्यावश्यक छ। प्रजनन स्वास्थ्यलाई सफल बनाउन महिला शिक्षा र साक्षरता कार्यक्रमको सफलता पनि अपरिहार्य छ।

कृषिमा महिला श्रमको सहभागिता पुरुषको तुलनामा निकै नै धेरै रहेको छ। कृषि क्षेत्रमा महिला श्रमको उत्पादकत्व बृद्धि गरी समग्र आर्थिक बृद्धिमा योगदान पुऱ्याउन सकिन्छ। देशको आधाभन्दा बढी जनसंख्या महिला रहेको र महिलाहरूको पारिवारिक आयमा कम पहुँच रहेको सन्दर्भमा उनीहरूको सम्पत्ति तथा भूमिमा अधिकार हुनुपर्ने, स्वआर्जन गरी आत्मनिर्भर बनाउन तालिम लगायत् अन्य विभिन्न लक्षित कार्यक्रमहरूको प्रभावकारी कार्यान्वयनबाट आय आर्जन एवम् सामाजिक न्याय प्रवर्द्धनमा योगदान पुऱ्याउन सकिने कुरालाई ज्यादै नै महत्वका साथ उठाएको छ। त्यस्तै कार्यान्वयनस्तरमै महिलाहरूको प्रत्यक्ष सहभागिता बृद्धि नगरी महिलासम्बद्ध कार्यक्रमले गति लिन नसक्ने हुनाले स्थानीयस्तरमा संचालन हुने महिला सशक्तिकरण लगायत् गरिवी निवारण तथा आय आर्जनका सबै तहका कार्यक्रमहरूमा महिलाहरूको सहभागिता बृद्धिबाट उनीहरूको आर्थिक एवम् सामाजिक स्तरलाई सुधार गर्न तथा लैंगिक समानताको स्तरमा सुधार गर्न सहयोग पुऱ्याउने कुरा उल्लेख गर्दै दशौं योजनाले महिला विकासको रणनीति निम्नानुसार तय गरेको छ:

आर्थिक स्रोत-साधनमा पहुँच र नियन्त्रण तथा अबसरको उपभोगसम्बन्धी पुरुष र महिलाबीचको स्थिति झल्काउने केही सूचकहरू			
क्र.स.	विषय	पुरुष (% सा)	महिला (% मा)
१.	जनसंख्या	४९.९६	५०.०३
२.	औसत आय (बर्षमा)	६१.८	६२.२
३.	साक्षरता (१५ वर्ष माथिको लागि)	६२.२	३४.६
४.	मन्त्रपरिषदमा सहभागिता	९४.४५	५.५५
५.	प्रतिनिधिमन्त्राको सदस्य	४९.१५	५.८५
६.	राष्ट्रियसभाको सदस्य	८६.६७	१३.३३
७.	निजामती सेवामा सहभागिता	९१.४५	८.५५
८.	न्यायाधीश	९७.९६	२.०४
९.	शिक्षक	७४	२६
१०.	सञ्चार क्षेत्रमा सहभागिता	८८	१२
११.	वैदेशिक रोजगारीमा सहभागिता	८९.१५	१०.८५
१२.	भूमिमाथिको स्वामित्व	८९.१६	१०.८३
१३.	घरमाथिको स्वामित्व	९४.४९	५.५१
१४.	कृषि उत्पादनमा योगदान	३९.५	६०.५

स्रोत: जनगणना, ०५८, केन्द्रीय तथा क्षेत्रीय विकास

- महिला वर्गको सहभागितामा सम्बद्ध क्षेत्रगत नीति तथा महिला लक्षित कार्यक्रमहरूको तर्जुमा कार्यान्वयन, समन्वय, मूल्याङ्कन र अनुगमन प्रक्रियालाई समन्वयात्मक रूपमा प्रभावकारी बनाउने।
- स्थानीयस्तरमा संचालन गरिने गरिवी निवारण एवम् आयआर्जन लगायतका आयोजनाको सबै चक्रमा महिलाको सहभागिता बृद्धि गर्ने।
- सबै वर्ग एवम् तहमा लैंगिक समानताको चेतना अभिवृद्धि गर्ने।
- महिला विरूद्धका भेदभावपूर्ण कानुनलाई समानता र अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिवद्धताको आधारमा संशोधन गर्ने।

उपरोक्त रणनीति प्राप्तिका लागि प्रभावकारी नीति तथा कार्यनीति अघि बढाइनु पर्दछ। नीति तथा कार्यक्रमका दृष्टिले महिला विकास तथा सशक्तिकरण सम्बन्धी श्री ५ को सरकारको कार्ययोजना अत्यन्त कमजोर रहने गरेको छ। लैंगिक मूलप्रवाहीकरणको विषयलाई क्षेत्रगत मन्त्रालयको साभ्ना उत्तरदायित्वको रूपमा लिने नीति अघि सारिएको भए पनि विषयगत मन्त्रालयको बीचमा समन्वय स्थापित हुन सकेको देखिदैन। यसैगरी महिलालाई विकासको प्रक्रियामा आवद्ध गर्नका लागि राष्ट्रिय योजना आयोगले सहजकर्ताको भूमिका निर्वाह गर्ने कुरा राम्रो देखिए पनि योजना आयोगको

भूमिका नै कार्यान्वयन प्रक्रियामा असर पार्न सक्ने किसिमले स्थापित हुन सकेको देखिदैन। केन्द्रदेखि ग्रामीणस्तरसम्म राजनीतिक, प्रशासनिक तथा आर्थिक क्षेत्रमा महिलाको सहभागिता बृद्धिको कुरा अघि सारिएको भए पनि त्यस सम्बन्धी नीतिगत, कानुनी र संरचनागत व्यवस्था भएको देखिदैन। राष्ट्रिय महिला आयोगलाई देशको लैंगिक समानतामा सुधार ल्याउन कानुनी अधिकारप्राप्त सशक्त निकाय बनाउने मान्यतालाई स्वीकार गरिएको भए पनि आयोगको कानुनी हैसियतसमेत तदनुरूप व्यवस्थित हुन सकेको छैन। यस्तो अवस्थामा क्षेत्रगत मन्त्रालयका महिला विकाससम्बन्धी कामका बीचमा नै आवश्यक समन्वय हुने अवस्था देखिदैन। यस प्रकारको अवस्थामा सुधार नगरी बनाइएका कार्यक्रमहरूको कार्यान्वयन प्रभावकारी हुन सक्दैन।

स्थानीय विकासमा महिला सहभागिताको उल्लेखनीय प्रभाव देखिन थालेको पक्षलाई महसुस गरी श्री ५ को सरकारले स्थानीयस्तरमा संचालन गरिने गरिवी निवारण र आय आर्जनको कार्यक्रममा महिलाको उल्लेख्य सहभागिता गराउनुपर्ने नीतिलाई स्वीकार गरेको छ। यस प्रकारको नीतिलाई कार्यान्वयन गर्न रोजगारी, व्यवसायिक प्रविधि र श्रोत-साधनको बाँडफाँडमा महिलाको पहुँच बढाउने नीति तत्काल अवलम्बन गर्न सक्नु पर्दछ। तर, अहिलेसम्म पनि यस दिशामा खासै पहल हुन

सकेको देखिदैन। हिंसात्मक गतिविधिका कारण विस्थापित हुन पुगेका र एकल महिलाहरूलाई सीपमूलक तालिम दिई स्वरोजगार उन्मुख गराउनुका साथै रोजगार सृजनाका लक्षित कार्यक्रमहरूका अवसरहरू तथा लघु ऋणमा पहुँच बढाइने नीति अघि सारिए पनि त्यो लक्षित समूहसम्म प्रभावकारीरूपमा अघि वढ्न सकेको छैन। स्थानीय निकाय एवम् गैरसरकारी संघसंस्था समेतको संलग्नतामा महिला सशक्तिकरण, लैंगिक मूलप्रवाहीकरण एवम् समानतासम्बन्धी विभिन्न कार्यक्रमहरू संचालन गर्ने नीति पनि स्थानीय निकाय जनप्रतिनिधिविहीन बन्न पुगेका कारणले अघि वढ्न सकेको छैन। लक्षित कार्यक्रमको छनौट, संचालन एवम् प्राप्त उपलब्धीको बाँडफाँडमा महिलाको सक्रियता अभिवृद्धि गर्ने कुरा विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको पहुँच नै कमजोर बन्न गएका कारणले अघि बढ्ने अवस्था देखिदैन।

परम्परागत तथा लघुताभाषमा आधारित धार्मिक, सामाजिक र आर्थिकरूपमा लैंगिक असमानता विरूद्ध एवम् महिला अधिकारबारे जनचेतना अभिवृद्धि गर्न गैरसरकारी संस्था, सामुदायिक संस्था तथा नागरिक समाजलाई नै परिचालन गरिने नीति पनि मुलुकमा द्वन्द्वका कारणले प्रभावकारी बन्न सक्ने अवस्था छैन। ग्रामीण क्षेत्रमा सक्रिय उपरोक्त संस्थाहरूको भूमिका माओवादी आन्दोलनका कारण शहर केन्द्रित बन्दै गइरहेको छ। यस प्रकारको अवस्थालाई दृष्टिगत गरी विकास प्रक्रियामा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागितालाई सुनिश्चित गर्नका लागि पनि वर्तमान राजनीतिक द्वन्द्वको समाधान अपरिहार्य छ।

दशौं योजनामा लैंगिक समानताको आधारमा कानुन संशोधन र आवश्यक कानुन निर्माण गर्ने नीति अघि सारिएको छ। तर, जनप्रतिनिधि संस्थाको अभाव र संवैधानिक प्रक्रियाको अवरोधका कारणले त्यो प्रक्रिया पनि अघि वढ्न सक्ने अवस्था छैन। उद्योग क्षेत्रमा महिलाहरूलाई मूलप्रवाहीकरण गर्न उद्योग नीति, श्रम ऐन तथा करसम्बन्धी कानुनी प्रावधानहरूलाई समयसापेक्ष बनाउने कुरा पनि संवैधानिक प्रक्रियाको अभावमा अवरूद्ध बन्न पुगेको छ। यस्तो अवस्थामा विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिता प्राप्त गर्ने कुरा निकै कठिन कुरा हो। संवैधानिक प्रक्रिया अवरूद्ध भएको अवस्थामा उपरोक्त नीति र कार्यनीतिलाई सफल बनाउने कुरा असम्भव प्रायः देखिन्छ। त्यस विषयमा सम्बद्ध निकायको ध्यान अहिलेसम्म पनि पुगेको देखिदैन।

### महिला विकास सम्बन्धी सूचकांक

क्र.सं.	सूचकांक	नवी योजना अघिको अवस्था	नवी योजना समाप्त हुँदाको अवस्था
१.	औसत आयु (वर्षमा) जनसंख्या	५३.०५	६२.२
२.	साक्षरता (%)	३०	३४.६ (राष्ट्रिय योजना आयोगको अनुमान)
३.	मातृ मृत्युदर (प्रतिलाख)	५३९	४१५
४.	शिशु मृत्युदर (१००० जन्ममा)	१६१.६	६४.२
५.	प्रजनन दर	४.६%	४.१%
६.	प्रजनन अवस्थामा स्वास्थ्य सेवा उपलब्धता	७.४%	१०.८%
७.	परिवार नियोजन साधनको प्रयोग	२४.१%	३८.८%
८.	स्थानीय निकायमा महिला सहभागिता	२०%	२०%
९.	प्रतिनिधिसभा	३.४१%	५.८५%
१०.	राष्ट्रियसभा	८.३३%	१३.३३%
११.	शिक्षक	१३.७%	२०.५%
१२.	कृषि	६३%	६५%

स्रोत: नवी योजना तथा जनगणना, ०५८

विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवाल

विकासमा महिला सहभागिता अपरिहार्य छ भन्ने कुरा स्पष्ट हुँदै गएको छ। तर, महिला सहभागिताको स्तर कुन रूपमा हुने भन्ने विषयमा अझै पनि अन्यौलता विद्यमान छ। विगतमा महिला सहभागिता स्वेच्छिक प्रतिनिधित्वको कुरा रहेको थियो। बहुदलीय व्यवस्थाको स्थापनापश्चात् महिला सहभागिताका क्षेत्रमा एकहदसम्म चासो बढेर गएको छ। प्रतिनिधि सभाको निर्वाचनमा ५% उम्मेदवार उठाउने र स्थानीय निकायमा (२०%) प्रत्येक वडामा अनिवार्य रूपमा एकजना महिला निर्वाचित हुने पर्ने व्यवस्था रहेको छ। यस प्रकारको व्यवस्थाले राजनीतिमा महिला सहभागिता बाध्यतात्मक व्यवस्था भन्दा माथि उठ्ने अवस्था अझै बन्न सकिरहेको छैन। यस प्रकारको अवस्थालाई ध्यानमा राखेर सबै क्षेत्रमा ३३% महिला सहभागिताको कुरा महिला विकास र सशक्तिकरणका लागि महत्वपूर्ण एजेण्डाका रूपमा अघि आएको छ।

विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको विषय मूलतः महिला विकास र सशक्तिकरणसँग गाँसिएको विषय हो। अर्थपूर्ण सहभागिता केलाई मान्ने भन्ने सन्दर्भमा त्यसको अर्थपूर्ण परिणाम आउने हुनु पर्दछ। यस दृष्टिले हेर्दा अर्थपूर्ण सहभागिताले लैंगिक विकास सूचकांक र लैंगिक सशक्तिकरणलाई सकारात्मक योगदान दिनसक्ने हुनु पर्दछ। महिला र पुरुषको बीचको औसत आमदानीमा रहेको ठूलो अन्तरलाई कम गर्न सक्नु पर्दछ। महिलाको औसत आयु, मातृ मृत्युदर तथा प्रजनन दरमा सुधार ल्याउन योगदान गर्न सक्नु पर्दछ। नीति निर्माणको तहमा महिलाको सहभागिता वृद्धि गर्न सक्नु पर्दछ। रोजगारीमा महिलाको सहभागिता उल्लेखनीय रूपमा वृद्धि हुनु पर्दछ। यस प्रकारको परिस्थिति सृजना गर्न वेइजिङ्ग सम्मेलनले अघि सारेका रणनीतिहरूलाई कार्यान्वयन गर्ने प्रतिबद्धताको आवश्यकता पर्दछ।

दशौं योजनाले विकासमा महिला सहभागिताको सवाललाई नीतिगत रूपमा स्वीकार गरे पनि विकासको मूलप्रवाहमा महिला सहभागिताका लागि विद्यमान चुनौतीहरूलाई सामना गर्ने स्पष्ट दृष्टिकोण अघि सार्न भने सकेको छैन। राजनीतिक अस्थिरताको कारण पटक-पटक हुने सरकार परिवर्तनले गर्दा परिवर्तित सरकार प्रमुखहरूले जनाएको प्रतिबद्धता कार्यान्वयन हुन सक्ने अवस्था देखिँदैन। त्यसमा पनि ०५९ असोज १८ को राजाको

### राजनीतिमा ३३ प्रतिशत महिला सहभागिता हुँदा

१. प्रतिनिधिसभा	६८ (२०५ मा)
२. राष्ट्रियसभा	२० (६० मा)
३. जिविस सभापति	२५ (७५ मा)
४. उपसभापति	२५ (७५ मा)
५. मेयर/उपमेयर	१९ (५८ मा)
६. गाविस अध्यक्ष	१३०० (३९०० मा)
७. वडाध्यक्ष	११५३ (३५१०० मा)
८. वडा सदस्य	४६३३२ (१४०४०० मा)
९. कामपा वडाध्यक्ष	१२ (३५ वडामा)

यदि हामीले आगामी निर्वाचनसम्ममा ३३% आरक्षणको नीति पारित गर्न सक्यौं भने यसले महिला सहभागिता वृद्धि र सशक्तिकरणको क्षेत्रमा गुणात्मक फाइदा गर्न सक्दछ। तसर्थ, यसका लागि महिला अधिकारका क्षेत्रमा कार्यरत सबैले विशेष पहल गर्नु पर्ने देखिन्छ।

प्रतिगमनकारी भूमिकाले गर्दा सरकार नाममात्रको, कठपुतली सरकार बन्न गएको छ। यस्तो सरकारले निश्चितरूपमा कार्यान्वयनको सामर्थ्य राख्नसक्ने अवस्था छैन र प्रतिबद्धता र इच्छाशक्तिको समेत कमी रहेको कुरा स्पष्ट देख्न सकिन्छ। माओवादीसँगको शान्ति वार्ताको क्रममा सरकारद्वारा प्रस्तुत अवधारणापत्रमा महिला विरुद्धका सबै प्रकारका विभेदको अन्त्य गर्ने र सबै तहका जनप्रतिनिधिमूलक संस्थाहरूमा कम्तीमा २५% महिला सहभागी बनाउने कुरा उल्लेख गरिएको थियो। यो हेर्दा सकारात्मक रहेको भएता पनि सरकारले कार्यान्वयन गर्ने कुरा भने असम्भव नै देखिन्छ। त्यस्तैगरी हाल जनआन्दोलनमा संलग्न पाँचवटा दलहरू नेकपा (एमाले), नेपाली कांग्रेस, राष्ट्रिय जनमोर्चा, नेमकिपा र सदभावना पार्टी (आनन्दीदेवी समूह) ले तयार पारेको १८ बुँदे राजनीतिक निकासको कार्यक्रममा क्रमशः ३३% महिला सहभागिता गराउँदै लाने कुरा गरेको छ। यो पनि सुन्दा सकारात्मक लाग्छ। तर, ती सबै पार्टी नेतृत्वभित्र महिला सहभागिताको स्थिति हेर्ने हो भने निराशाजनक नै पाइन्छ। त्यस्तैगरी ठूलो संख्यामा रहेको गैरसरकारी क्षेत्रको नेतृत्वलाई हेर्ने हो भने त्यसमा पनि केही फरक पाउन सकिन्छ। यी सबै पक्षलाई हेर्दा, हाम्रो देशमा महिलाहरूको सहभागिता वृद्धि गर्ने कुरा एउटा सौदाबाजीको विषय मात्र बन्न पुगेको छ। यस्तो हुनुहुँदैन भन्ने हाम्रो धारणा हो। नीति निर्माण र कार्यान्वयनको तहमा रहेका सम्बन्धित सबै पक्षले महिलाहरूको सहभागिताको सवाललाई सर्वसम्मत र निःशर्त

रूपमा स्वीकार गरी कार्यान्वयन गर्ने प्रतिबद्धताको खाँचो छ। हाम्रो देशमा वर्तमान बहुपक्षीय दृष्टिकोण जड खोतल्ने हो भने, प्रमुख कारण समाजको अन्यायपूर्ण, अमानवीय लैंगिक विभेद पनि हो। यसलाई समयमा नै ध्यान नपुऱ्याउने हो भने देशले अझै ठूलो क्षति बेहोर्नु पर्ने कुरा निश्चित छ।

नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ ले सबै प्रकारको भेदभाव अन्त्यको घोषणा गरे पनि मुलुकमा अझै लैंगिक विभेदपूर्ण कानूनहरू विद्यमान छन्। महिला विकास र सशक्तिकरण सामाजिक विकासको महत्वपूर्ण र अपरिहार्य विषय हो भन्ने कुरा अझै पनि स्थापित भइसकेको छैन। अझै पनि लैंगिक समानताको कुरालाई मानवीय संवेदनशीलता वा कल्याणकारी अवधारणाको रूपमा मात्र हेर्ने सोच हावी रहेको छ। महिला विकास र सशक्तिकरणका क्षेत्रमा देखिएको राजनीतिक प्रतिबद्धता शब्दमा सीमित रहेको छ। बनेका नीतिहरू कार्यान्वयन तहमा जानै नपाउने वा योजनाअनुरूप अघि बढ्न नसकिरहेको अवस्था छ। यसैगरी महिला विकास र सशक्तिकरणका क्षेत्रमा टेवा पुऱ्याउने उद्देश्यले स्थापना गरिएको महिला मन्त्रालय र महिला विकाससम्बन्धी कार्यक्रमका बीचमा समन्वयको अभाव रहने गरेको छ। यी सबै पृष्ठभूमिमा विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवाल कमजोर बनेर जाने अवस्था छ।

महिलाको सार्यक सहभागिताका लागि आवश्यक तत्व क. शिक्षा

शिक्षालाई विकासको महत्वपूर्ण आधार मान्ने गरिन्छ। तर, नेपाली महिलाहरू शिक्षा आर्जनका क्षेत्रमा पुरुषहरूको तुलनामा निकै पछि परेका छन्। अहिलेसम्म पनि खुद विद्यालय भर्नामा समेत छात्राहरूको अनुपात निकै कम छ। महिला निरक्षरता दर कम गर्ने उद्देश्यले संचालित साक्षरता कार्यक्रम पनि लक्षित समूहसम्म खासै पुग्न सकेको छैन। अध्ययनको अवसर प्राप्त गर्ने छात्राहरूमा पनि परिवारको प्राथमिकतामा परिरेका छन्। यस प्रकारको अवस्थालाई ध्यानमा राखेर शिक्षा क्षेत्रमा महिलाको सहभागिता वृद्धिमा जोड दिनु पर्दछ। साथै, उच्च शिक्षा र व्यवसायिक शिक्षामा समेत उनीहरूको सहभागिता उल्लेख्य रूपमा वृद्धिका लागि प्रयास अघि बढाउनु पर्दछ।

ख. नीति निर्माणको तहमा महिला सहभागिता विकासको मूलप्रवाहमा महिला सहभागिताको सवाल महिलाको सबलीकरणसँग

सम्बद्ध सवाल हो। जबसम्म महिलाहरू सामाजिकरूपले सवाल र सक्षम हुँदैनन्, तबसम्म उनीहरूको सार्थक उपस्थिति सम्भव हुन सक्दैन। महिलाहरूको सवलीकरणका लागि सबै क्षेत्रमा महिलाको सक्रिय सहभागिता आवश्यक हुन्छ। त्यसमा पनि नीति निर्माणको क्षेत्रमा सहभागिता अझ महत्वपूर्ण कुरा हो। यस सन्दर्भमा राजनीतिक, सामाजिक र राजकीय क्षेत्रमा समेत महिलाको सार्थक उपस्थिति आवश्यक हुन्छ। यस सन्दर्भमा ३३% सहभागिताको नीतिलाई महत्वका साथ अघि बढाउनु पर्दछ। महिला आन्दोलनकारीले हाललाई ३३% महिला आरक्षणको माग गरेको भएता पनि अन्ततोगत्वा विकासको क्रमसँगै महिलाको समानुपातिक वा समान वा बराबरी सहभागिता नै हो।

### ग. स्वास्थ्य

विकासमा मूलप्रवाहीकरणमा शिक्षा जतिकै महत्वपूर्ण अर्को तत्व हो- स्वास्थ्य। अहिले हाम्रो देशका महिलाहरूको प्रजनन स्वास्थ्य स्थिति हेर्ने हो भने ज्यादै नै निम्नस्तरको छ। ६०% भन्दा बढी महिलाहरू रक्तअल्पताको शिकार बन्ने गरेका छन्। मातृ मृत्युदर दक्षिण एसियामा नै सबैभन्दा धेरै रहेको छ। महिलाहरूलाई प्रजनन अधिकारको सवालमा जानकारी छैन। महिलाहरूलाई हरेक क्षेत्रमा क्रियाशील बनाउने कुरामा महिलाहरूको अस्वस्थता एउटा प्रमुख बाधक बन्न गएको छ। अझ धार्मिक तथा सांस्कृतिक अन्धविश्वासयुक्त परम्पराले त महिलाहरूलाई माथि उठ्न दिने अवस्था नै छैन। तसर्थ, महिलाहरूको अर्थपूर्ण सहभागिताको लागि महिलाको स्वास्थ्य स्थितिमा सुधार ल्याउनै पर्छ।

### घ. जनशक्ति विकास

महिलाहरू पुरुषको तुलनामा धेरै समय कार्यथलोमा व्यस्त रहने गर्दछन्। घरेलु काम, परम्परागत खेती प्रणालीमा महिलाहरूको श्रमको प्रयोग पुरुषहरूको तुलनामा निकै माथि छ। तर, उनीहरूको श्रमको उत्पादन प्रक्रियामा गणना हुन सकिरहेको छैन। उत्पादनमूलक कामका क्षेत्रमा महिलाहरूको सहभागिता वृद्धिका लागि उनीहरूको बीचमा सीपमूलक तालिम र व्यवसायिक शिक्षाको विकास अपरिहार्य हुन्छ। विगत केही समययता ग्रामीणस्तरमा आय आर्जनको काममा महिलाहरूको सहभागिता उल्लेख्य मात्रामा बढेको र त्यो सफल समेत देखिएको छ। यस पक्षलाई ध्यानमा राखेर महिला श्रमशक्तिको योजनावद्ध विकास गरिनु पर्दछ।

### ङ. कानुनी संरक्षण

संविधानतः महिला र पुरुष बराबर

छन् भनिए पनि प्रचलित कानून र सामाजिक व्यवहारमा महिलाहरू उपेक्षित र दोश्रो दर्जाको नागरिकको रूपमा रहन बाध्य छन्। महिलाहरूलाई विकासको मूलप्रवाहमा सहभागी बनाउने सन्दर्भमा विभेदपूर्ण कानूनहरू खारेजी अनिवार्य छ। साथै, महिलाहरूको हित संरक्षणमा आधारित कानून निर्माण गरिनु पर्दछ। यस प्रकारको प्रयासले महिलाहरू परम्परागत बन्धनलाई तोडेर विकासको प्रक्रियामा अघि आउनका लागि आधार तयार हुनेछ।

### च. पैतृक सम्पत्तिमा समान अधिकार

महिला समुदायको सवलीकरणका लागि पैतृक सम्पत्तिमा छोरारसह समान अधिकारको विषय पनि अत्यन्त महत्वपूर्ण सवाल हो। मुलुकी ऐन एघारौँ संशोधनका माध्यमबाट यस दिशामा सुधारको प्रयास गर्न खोजिएको भए पनि त्यो अझै "एक हातले दिने, अर्को हातले खोस्ने" तहमा सीमित छ। छोरालाई पैतृक सम्पत्तिमा जीवन पर्यन्त अधिकार रहेको छ भने छोरीका लागि भने विवाहपूर्व सीमित गरिएको छ। यस प्रकारको विभेदलाई समाप्त गरी समान अवस्था सृजना गरिनु पर्दछ।

### छ. साधन र श्रोतमा महिलाहरूको पहुँच

आर्थिक क्रियाकलापमा महिलाहरूको पहुँच बढाउनका लागि साधन र श्रोतमाथि पहुँच बढाउनु पर्दछ। पैतृक सम्पत्तिमा अधिकार स्थापित नभएका कारणले र कानुनीरूपमा अझै पनि महिलाहरूले धेरै क्षेत्रमा समान अधिकार प्राप्त गर्न नसकिरहेकोले विकासका साधन र श्रोतहरूमाथि महिलाहरूको पहुँच पुग्न सकिरहेको छैन। यस्तो अवस्था अन्त्य गरी साधन र श्रोतमाथि महिलाहरूको पहुँच सम्भव बनाइनु पर्दछ।

### ज. अन्धविश्वासयुक्त परम्परा र कुसंस्कृतिको स्थानमा प्रगतिशील आचरण र व्यवहार

हाम्रो समाजमा विद्यमान कुपरम्पराहरूलाई प्रगतिशील आचरण र व्यवहारले विस्थापित नगरी महिलालाई अगाडि बढाउने कुरा दिवास्वप्न जस्तै हुन्छ। इच्छा हुँदाहुँदै पनि, सचेत र शिक्षित हुँदाहुँदै पनि समाजिक पछ्येँटि चिन्तनका कारण र समाजको डरले गर्दा महिलाहरू राम्रो कामहरू पनि गर्न हम्मेसी आँट गरिहाल्दैनन्। उदाहरणको लागि दाइजाविरोधी अभियान, वोक्सीविरोधी अभियान, छाउपडीजस्ता अनगिन्ती विषयहरूलाई लिन

सकिन्छ। महिलाहरूलाई देश विकासको मूलप्रवाहमा ल्याउने हो भने राज्यले यस्ता सामाजिक कुपरम्परा र कुसंस्कृतिहरू हटाउन आवश्यक कदम चाल्नु पर्छ। त्यस्तैगरी समाजका प्रत्येक सदस्यहरूले यस्ता कुराहरूलाई न्यूनीकरण वा समूलरूपमा नष्ट गर्नका लागि व्यापक सामाजिक जागरणको माध्यम अवलम्बन गर्न प्रतिबद्ध हुनुपर्दछ।

### निष्कर्ष

विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवाल महिलाको मात्र सवाल नभई राज्यको प्रमुख सवाल हो। यसलाई सबै पक्षले त्यही रूपमा आत्मसात गर्नुपर्दछ। हाम्रो देशको वर्तमान प्रवृत्तिलाई हेर्दा, सरकारी तथा गैरसरकारी क्षेत्रका नीति निर्माता, राजनीतिक पार्टीहरू दस्तावेजमा उल्लेख गर्न र सार्वजनिक स्थानहरूमा प्रतिबद्धता जनाउनमा अगाडि देखिए तापनि कार्यान्वयन गर्ने सवालमा भने पछ्याडि हट्ने गरेको पाइन्छ। तसर्थ, विकासको मूलप्रवाहमा महिलाको अर्थपूर्ण सहभागिताको सवालमा जाहेर गरिएका प्रतिबद्धताहरूलाई कार्यान्वयन गर्नका लागि इमान्दारीपूर्वक थालनी गर्नु आवश्यक छ। श्री ५ को सरकार, राष्ट्रिय योजना आयोगद्वारा तयार पारिएको योजनालाई कार्यान्वयन गराउन सबैले आ-आफ्नो क्षेत्रबाट सक्रिय पहल गर्नु आवश्यक छ। त्यसैगरी महिला अधिकार संरक्षण र सम्बर्द्धनका लागि गठन गरिएको राष्ट्रिय महिला आयोग, महिला मन्त्रालयलाई समेत सशक्त बनाउनु आवश्यक छ। यो सवाललाई कार्यान्वयन गर्न सक्दा हाम्रो समाज प्रगतिको दिशातिर उन्मुख हुने कुरा निश्चित छ। यसलाई सार्थकरूपमा कार्यान्वयन गर्न सकियो भने हाम्रो समाजमा विद्यमान पितृसत्ताको भौतिक संरचनामा परिवर्तन ल्याउन सकिन्छ, महिलाहरूलाई होच्याउने संस्कारमा परिवर्तन आई सम्मान प्राप्त हुन्छ, घरेलु/महिला हिंसामा कमी आउँछ, आर्थिक सवलीकरण हुन्छ, कुरीति र कुसंस्कारको ठाउँमा प्रगतिशील व्यवहार र संस्कारको विकास हुन्छ, महिलाको सामाजिक प्रतिष्ठा वृद्धि हुन्छ, महिलाको आर्थिकस्तर वृद्धि हुन्छ र पहुँच बढ्छ। समग्रमा भन्नुपर्दा, हाम्रो देशलाई विश्वका विकसित देशहरूको कोटीमा पुऱ्याउन सकिन्छ। त्यस्तैगरी वर्तमान अवस्थामा हत्याहिंसा, चौतर्फी त्राश र आतङ्कवाट मुक्त भई शान्तिपूर्ण जीवन यापन गर्न सकिन्छ। यो नै समयको माग हो। ●

# नेपालमा मुस्लिम समुदायका महिलाहरूको समस्या र समाधान

- हमीद अन्सारी

## १. पृष्ठभूमि

नेपालका मुस्लिम समुदाय पनि आफ्नो एउटा छुट्टै पहिचान बनाई वपौंदेखि नेपालको विभिन्न भू-भाग र विभिन्न समुदायसँग मिलेर वस्दै आएको तथ्य लेख र कितावहरूमा पाइन्छ। तर, वास्तवमा अहिलेसम्म पनि नेपालको मुस्लिम समुदायवारे कम्ती नै अध्ययन अनुसन्धान भएको परिप्रेक्ष्यमा यस समुदायका महिलावारे भन्ने कम जानकारी उपलब्ध छ। यस लेखमा केही कुराको सामान्य जानकारी गराउन कोशिस गरिएको छ।

श्री ५ को सरकार केन्द्रीय तथ्याङ्क विभागले मुस्लिम समुदायको तथ्याङ्क सन् २००१ को जनगणनामा जम्मा ९,५४,०२३ अर्थात् नेपालको जनसंख्याको ४.२% मात्र देखाएको छ जबकि नेपालका बौद्धिक मुस्लिम समुदायले १०-१५% को हाराहारीमा नेपालको विभिन्न भू-भागमा वस्दै आएको आफ्नो तथ्याङ्क पेश गर्दछन्। सन् १९५२/५४ देखि प्रत्येक दश वर्षमा लिइँदै आएको तथ्याङ्कअनुसार पनि नेपाली मुस्लिमहरूको संख्यामा कुनै अपत्याशित र बढी वृद्धिदर देखिँदैन र यो वृद्धिदर हिन्दू, बौद्ध र अरु धर्मावलम्बीहरूकै हाराहारीमा रहेको देखिन्छ। तालिका अनुसार, प्रत्येक एक सय पुरुषमा ७ जना महिलाको कमी विगतका तथ्याङ्कमा देखिन्छ।

नेपालका मुस्लिम समुदाय ७५ जिल्लामै वसोवास गरे तापनि बहुसंख्यक मुस्लिमहरू (९७%) तराईका ५७ जिल्लामा र पहाडका १८ जिल्लामा (३%) मात्र रहेको तथ्य देखिन्छ।

नेपालका तराईका (९७%) मुस्लिम समुदायमा धेरैजसो विवाह, व्यापार र अन्य आर्थिक, सामाजिक क्रियाकलाप भारत विहार, उत्तरप्रदेश, उत्तराखण्ड र पश्चिम बंगालको नजिकका गाउँ-शहरसँग हुने गरेको यथार्थमा धेरैजसो मुस्लिम महिलाहरूको स्थिति नेपाल-भारतको दिन-दिनैको सम्पर्कले नेपालित्व ग्रहण गर्न गाह्रो पर्छ भने पहाडका मुस्लिम समुदायहरू आफ्नै जिल्लाभित्र सामाजिक, आर्थिक र सांस्कृतिक व्यवहारमा वस्छन्। तसर्थ, पहाडमा मुस्लिम समुदाय जुन ठाउँ र समुदायमा वस्छन् त्यहीको रीति रिवाज मान्छन्। नेपाल-भारतको खुल्ला सीमाना र ऐतिहासिक सम्पर्क र दैनिकजसो कारोबार सम्बन्धले तराईका

नेपाली मुस्लिम समुदाय पनि बढी प्रभावित भएका छन्।

नेपालको वर्तमान द्वन्द्वत्मक स्थितिसँग जुम्दै गरेका नेपालीहरूका लागि श्री ५ को सरकार र नेकपा (माओवादी) बीच युद्धविरामका बेलामा सरकारद्वारा प्रस्तुत अवधारणापत्रमा महिला, जनजाति र दलितहरूको लागि २५% आरक्षणको व्यवस्था हुने उल्लेख गरिएको थियो। यसले उनीहरूमा केही सन्तोष देखिएको थियो। तर, अहिले पनि मुस्लिम लगायत अरु उत्पीडित र अपहेलित नेपाली जनसमुदायले चिन्ता गर्न थालेका छन्। फेरि हुने सम्झौताले, अब पनि नयाँ बन्न सक्ने संविधान वा नीति नियमले सरकारले फेरि पनि अल्पसंख्यक समुदायलाई पन्छाउने हुन् कि ? तसर्थ, त्यस सम्बन्धी कुराको ध्यानान्तरण गराउनका लागि पनि यो लेख मार्फत संक्षिप्तमा केही कुरा राख्ने जमर्को गरिएको छ।

## २. मुस्लिम महिलाहरूको प्रमुख समस्या गरिवी र निरक्षता हो।

नेपालको मुस्लिम समुदाय मध्ये अधिकांश गरिव निरक्षर, भूमिहीन र सुकुम्बासी भएर बस्न बाध्य भएका छन्। एउटा अध्ययन अनुसार, प्रतिदिन प्रतिव्यक्ति एक यु. एस. डलर मात्र आय आर्जन गर्ने नेपाली मुस्लिम समुदाय ८० प्रतिशत रहेको, एक देखि ३ डलर आर्जन गर्ने १० प्रतिशत रहेको तथ्याङ्क छ।

मुस्लिमको प्रतिव्यक्ति आय रु. ६ हजार ३ सय ३६ र साक्षरता प्रतिशत २२% मात्रै रहेको छ। यसले पनि देखाउँछ कि मुस्लिम समुदायका बहुसंख्यक महिलाहरू (९५%) निरक्षर छन्। उनीहरूको बाँच्ने आय सरदर रुपमा ४५ वर्ष रहेको, स्वास्थ्य कमजोर र बढी बच्चा हुने, स्नाहार सुसार गरी घरको कामकाज बढी गर्नु पर्ने भएकोले दरिद्रतामा बर्चन बाध्य छन्। गरिवी निवारण कार्यक्रममा पनि अन्य उत्पीडित जाति, जनजाति सरह मुस्लिम महिलाहरूलाई अवसर प्रायः दिइँदैन। तसर्थ, गरिवी निवारण कार्यक्रमहरूमा मुस्लिम महिलाहरूलाई अवसर दिनु अनिवार्य छ।

## ३. ईस्लाम धर्ममा प्रायोजित प्रावधान अनुसारको नेपाली मुस्लिम महिलाहरूको सम्बन्धमा कानुनी

## मुस्लिम समुदायको जनगणना अनुसारको विवरण

जनगणना	पुरुष	महिला	जम्मा
१९८१	२०६,४३७ (५१.७)	१९२,७६० (४८.३९)	३९९,१९७ (१००)
२००१	४९२,६५४ (५१.६४)	४६९,३६९ (४८.३६)	९५२,०२३ (१००)

स्रोत : केन्द्रीय तथ्याङ्क विभाग, जनगणना १९८१, २००१ को आधारमा

## उपचार छैन।

### (क) कुरीतिहरू

नेपालका मुस्लिम समुदाय जहाँ, जुन समुदायसँग बसेका छन् त्यहीको भाषा, संस्कृति, भेषभूषा, खानपिन, विवाह सम्बन्धी परम्परा इत्यादि अंगालेका छन् र ईस्लाम धर्म पनि मानेका छन्। तसर्थ, मुस्लिमहरूको परिवार निर्माण तथा सामाजिक संरचनामा ईस्लाम धर्म र स्थानीय संस्कार र संस्कृतिको समिश्रणले एउटा छुट्टै पहिचान कायम भएको छ। जस्तै: ईस्लाम धर्मले कायम गरेको ईमान, नेभाज, रोजा, हज र जकात: यी पाँचवटा ईस्लाम धर्मका खम्बा हुन् र यसलाई कुनै पनि मुस्लिमले पन्छाउन मिल्दैन। तर, मुस्लिमहरूमा विपन्नता र दरिद्रताले यी पाँच खम्बाहरूको पालना गर्दा समस्याहरू छन् र यसबाट महिलाहरू बढी पीडित हुन्छन्। फेरि, जन्मदेखि मरणसम्मको दिनचर्या ईस्लाम धर्मका किताबहरू कुरान र हदिशमा आधारित हुन्छन्। त्यसअनुसङ्गको अनुशासनमा बस्ने र स्थानीय संस्कार र संस्कृति नै मान्ने बाध्यताले उज्विएको अन्तरद्वन्द्वले परिवारमा कलह, द्वेष, विवाद, द्वन्द्व, झै-झगडा इत्यादि अरु समुदाय भन्दा बढी मुस्लिमहरूमा हुने गरेको पाइएको छ। जस्तै: रक्सी खान धर्मले हाराम (निषेध) गरे पनि मुस्लिमहरू खाने गर्छन्। यसले महिलाहरू बढी पीडित छन्। धर्मले बन्ध्याकरण र परिवार नियोजनको अस्थायी साधनको प्रयोग निषेध गरेको मुल्ला/मौलवी (धार्मिक पण्डित) हरु सिकाउँछन्, त्यसले मुस्लिम महिलाहरू बढी बच्चा जन्माउन बाध्य हुन्छन् र उनको स्वास्थ्य विगडै आयु छोटिन्छ। यस्तै पर्दा प्रणाली, दाइजो प्रथा, जुवा इत्यादि स्थानीय कुरीतिहरूमा मुस्लिम परिवारका लोग्ने मानिसहरू फस्दा यी कुराहरूबाट पनि बच्न र बचाउन मुस्लिम समुदायकै प्रयास पर्याप्त मात्रामा हुँदैन। गैरसरकारी संघसंस्थाहरूको कार्यक्रममा पनि मुस्लिमहरूको संलग्नतामा कमी भएको पाइन्छ। मुस्लिमहरूले खोलेका संघसंस्थामा सरकारी र विदेशी सहयोग नदिनाले मुस्लिम समुदायमा बढ्दै

गएको कुरीति र कुसंस्कारलाई हटाउन गाह्रो परेको छ, महिलाहरू बढी पीडित भएका छन्। तसर्थ, यस सम्बन्धमा कानुनी उपचार जरुरी छ।

#### (ख) विवाह र पारपाचुके (तलाक)

भनिन्छ, मुस्लिमहरूमा विवाह गर्न र छोड्न सजिलो छ। तर त्यसो होइन। यदि मुस्लिमहरूले आफ्नो विवाह र तलाक ईस्लाम धर्मको माग अनुसार गरे भने कानुनी उपचार बिना पनि काम चल्न सक्छ। जस्तै: धर्म अनुसार विवाह गर्दा दुलाहा पक्षले निम्नलिखित शर्त पूरा गर्नु पर्छ:

१. दुलाहा पक्षले निकाह (वैवाहिक धार्मिक कार्यक्रम, जसलाई धार्मिक गुरु मुल्ला/मौलवीले सम्पन्न गर्छन्) गर्दा दुलहीको पूर्व स्वीकृति लिनु पर्छ, दुलहीले आफ्नो हुनेवाला लोग्नेलाई मन पराएकै हुनु पर्दछ।

२. दुलाहा पक्षले निकाह हुनु पूर्व नै मुस्लिम समुदायका कमसेकम ३ जना गवाह नियुक्त गर्नुपर्छ। गवाहले दुलाहाले दिने पर्ने एउटा निश्चित रकम जसलाई "दैन मोहर" भनिन्छ, निर्धारण गर्छ। पुरोहितसँग वैवाहिक प्रमाणपत्र (निकाहनामा) लेखाइन्छ, दुलहीको सहमति तीन जना गवाहले निकाहको बेला सार्वजनिक रूपमा घोषणा गर्छन् र दाइजोको सामानको लगत बनाई एउटा प्रति दुलाहालाई र अर्को प्रति दुलहीलाई दिन्छन्। निकाह धार्मिक विधिमा तोकिएको समयमा दुलाहा पक्षबाट आएका बरियातीहरू, दुलही पक्षका व्यक्तिहरू र समस्त स्थानीय जनसमुदायको सामुन्ने धार्मिक गुरु मुल्ला/मौलवीद्वारा मन्त्रोच्चारणपछि दुलाहाले सबैले सुन्ने गरी "कबुल किया", "कबुल किया", "कबुल किया" तीन चोटी भन्नु पर्छ र पछि दुलहीले पनि ३ चोटी यस्तै "कबुल किया" भनेको कुरो गवाही बस्नेले सार्वजनिक रूपमा घोषणा गर्छन्। त्यसपछि पुरोहितले निकाह सम्पन्न भएको घोषणा गर्छन् र वैवाहिक प्रमाणपत्रमा दुलाहा, पुरोहित, गवाही र अरु इच्छुक व्यक्तिहरूले सही गर्छन्, छाप पनि लगाइन्छ। यसरी बनाइएको वैवाहिक प्रमाणपत्रलाई दुलाहा-दुलहीका परिवार, समस्त मुस्लिम समुदाय र स्थानीय समाजले मान्यता दिँदा दिँदै पनि कानुनले मान्यता नदिँदा मुस्लिम समुदायलाई समस्या परिरहेको छ। जसले गर्दा महिलाहरू भन्नु पीडित हुन्छन्। फेरि "दैन मोहर" सुहागरात पूर्व नै दुलाहाले दुलहीलाई दिनु पर्छ। त्यसमा पनि दुलाहाले अलमलाउने गर्छन्, जसबाट महिलाहरू पीडित हुन्छन्। दाइजोको सामानमा पनि दुलाहाको हक बढी लाग्ने गरेको छ जबकि ती सामान दुलहीका हुन्। पारपाचुके पछि दैन मोहर, दुलहीले आफै कमाएको र बुबा आमाले दिएको पैसा/धन सबै दुलाहा पक्षले फिर्ता दिनु पर्ने धार्मिक प्रयोजन हुँदाहुँदै पनि भ्रगडा, डन्छ हुने हुनाले त्यस सम्बन्धमा पनि कानुनी उपचार जरुरी छ।

३. तलाक दिन महिला र पुरुष दुवैलाई धर्मले समान हक र अधिकार दिएको छ। समस्या बढ्दै गएको बखत कुनै सीप नलाग्दा, कुनै उपायद्वारा समस्याको समाधान भएन भने मात्रै अन्तिम र निर्णायक स्थितिमा मात्रै कमसेकम ३ जनाले सुन्ने गरी पुरुष वा महिलाले तीन चोटी तलाक दिएँ भन्ने उच्चारणका साथ पारपाचुके गरी दाइजोको सामान, बुबा र आमाले दिएका सम्पत्ति, पैसा, भाँडाकुँडा इत्यादि सबै महिलाले लिएर आफ्नो घरमा आएर बस्ने धार्मिक प्रावधान छ। तर, यसमा पनि दुलाहा पक्षले सामान, सम्पत्ति दिँदैनन्। समस्या पर्छ। त्यसको पनि कानुनी उपचार हुनु जरुरी छ।

४. मुस्लिम महिलाहरूले पारपाचुके पछि ३ महिनासम्म विवाह गर्न पाइँदैन। तीन महिना पछि महिला फेरि निकाह गरी अर्को लोग्नेकहाँ जान्छ। यदि पहिलेकै लोग्नेकहाँ निकाह गरेर जाने हो भने पनि महिलाले अर्को पुरुषसँग निकाह गर्नु पर्छ र त्यसलाई तलाक दिएर मात्र फेरि पहिलेको लोग्नेसँग निकाह गरी आफ्नो पहिलो घरमा आउन सक्छ। नेपालमा यसको कानुनी उपचार छैन।

५. निकाह गर्नु पूर्व पैतृक सम्पत्तिको तीन भाग लगाउनु ईस्लाम धर्मको अनिवार्य नियम हो। सम्पूर्ण चल-अचल सम्पत्तिको ३ बराबर भाग लगाएर एक भाग छोरी/छोरीहरू र दुई भाग छोरा/छोराहरूलाई दिनु पर्छ। यसरी छोरीले पाएको धन, उसकै नाममा गराउँदा उसको नाममा लालपूर्जा पाउनु पर्ने हक अधिकार कायम हुन कानुनी व्यवस्था हुनु अनिवार्य छ।

६. बुबाआमाले दिएको दाइजोका सामग्रीमा सम्बन्धित महिलाकै हक रहने गरी कानुन बनाउनु जरुरी छ।

#### (ग) मदरसा/मकतब र महिलाहरूको शिक्षा

मदरसा/मकतब मुस्लिमहरूद्वारा संचालित शिक्षण संस्था हुन्। नेपालको प्रत्येक गाउँमा जहाँ ५-१० जना परिवार छन्, त्यहाँ सानो मकतब (प्राथमिक विद्यालय) र जहाँ १०-१०० जना परिवार छन्, त्यहाँ मदरसा (माध्यमिक विद्यालय स्तरका) शिक्षण संस्था खोलेर स्थानीय मुस्लिम समुदायद्वारा आफ्नै श्रोत-साधनले छोरा/छोरीलाई धार्मिक कुरान/हदीसको शिक्षा दिइन्छ। यी मकतब/मदरसाहरूको संरक्षण, सम्बर्द्धन र विकासमा सरकारले कुनै टेवा दिएको छैन। तसर्थ, यी मकतब/मदरसालाई कानुनी मान्यता दिई शिक्षण संस्थाको रूपमा विकसित गर्न, प्रमाणपत्रलाई मान्यता प्रदान गरी नेपाल र विदेशका अरु शिक्षण संस्थामा उच्च शिक्षा हासिल गर्न र रोजगारी पाउन सरकारले कानुन बनाउनु र एउटा मदरसा बोर्डको गठन गर्नु पर्दछ।

#### ४. मुस्लिम महिलाका अन्य मागहरू

१. शिक्षित महिलाहरू नगन्य छन्। भएका

शिक्षित महिलाहरू पनि बेरोजगार छन्। तसर्थ, महिला आयोगमा एकजना मुस्लिम महिलाको प्रतिनिधित्व हुनु जरुरी छ। महिला आयोगले मुस्लिम महिला लगायत अरु उत्पीडित, पिछ्छाडिएका महिलाहरूबारे योजनाबद्ध तरिकाले गरिवी निवारण, साक्षरता अभियान र स्वास्थ्य उपचार इत्यादिको कार्यक्रम बनाई सम्पूर्ण महिलालाई विकासको प्रत्येक प्रक्रियामा सहभागी गराउनु पर्छ।

२. मुस्लिमहरूको चाडवाडमा सरकारले सार्वजनिक विदा दिँदैन। तसर्थ, मुस्लिम समुदायका चाडवाडमा विदा दिनु पर्छ। विदा नदिँदा बच्चाहरूलाई स्कूल पठाउन महिलालाई गाह्रो पर्छ।

३. प्रत्येक वर्ष श्री ५ को सरकारले हज कमिटी बनाउँछ। अहिलेसम्मका हक कमिटीबाट हज गर्न महिलाहरूलाई पुरुषभन्दा बहुते समस्या भैरहेको छ। तसर्थ, हज कमिटीको अस्थायी व्यवस्था खारेज गरी श्री ५ को सरकारले स्थायी व्यवस्था गर्नुपर्छ। श्री ५ को सरकारको गृह मन्त्रालय अन्तर्गत एउटा हज शाखा खोल्दा मुस्लिम समुदायलाई बढी फाइदा हुन्छ र श्री ५ को सरकारलाई कम आर्थिक र प्रशासनिक दायित्वभार पर्छ।

४. श्री ५ को सरकारले मकतब/मदरसा सम्बन्धी एउटा मदरसा बोर्ड गठन गर्नुपर्छ र सो बोर्डमा एक जना मुस्लिम महिला प्रतिनिधि अवश्य राख्नु पर्छ।

५. मुस्लिम शिक्षित महिलाहरू पनि कार्य गर्न सक्षम, तयार छन्। तर, तिनीहरूलाई सरकारी र गैरसरकारी क्षेत्रमा अवसर दिन कञ्जुसाई गरिन्छ। सक्षम, शिक्षित मुस्लिम महिलाहरूलाई निर्णय गर्ने निकायहरूमा, रोजगारीमा पुरुष सरह नै समान अवसर प्रदान गरिनु पर्दछ।

६. मुस्लिम महिलाहरूलाई छात्रवृत्ति, रोजगारी दिने प्रशस्त अवसरहरू हुनु पर्दछ।

#### निष्कर्ष

मुस्लिम महिलाहरू पनि नेपालको समग्र विकासमा आफ्नो सक्रिय सहभागिता चाहन्छन्। आफ्नो समुदाय भित्रका कुरीतिहरू हटाउन चाहन्छन्। गरिवी निवारण गर्न चाहन्छन्। साक्षर, शिक्षित र असल नागरिक हुन चाहन्छन्। तर, सरकारी क्षेत्रले यसमा ध्यान नै दिएको छैन। नेपाललाई सुन्दर, शान्त र विशाल बनाउन आफ्नो योगदान दिन, सबै नेपाली दाजुभाइ दिदीबहिनीहरूसँग काँधमा काँध मिलाई नेपाललाई विकसित गर्न चाहन्छन्। विभिन्न सभा-सम्मेलन र अनुसन्धानको दौरानमा व्यक्त यस्ता अभिव्यक्तितर्फ यदि संविधान, कानुन र सरकारले ध्यान दियो भने मुस्लिम महिलाको पनि विकास निश्चित हुन्छ।

# मुलुकी ऐन एघारौं संशोधन, विभेदपूर्ण कानून र सुधारका सवालहरू

- अधिवक्ता मीरा ढुंगाना

छोरीलाई परिवारमा सधैं नासोको रूपमा हेरिने हुनाले परिवारको सदस्य समेत मानिंदैन। छोरीले जीवनको प्रारम्भदेखि नै खाना, शिक्षा, स्वास्थ्य क्षेत्रमा पनि भेदभावपूर्ण व्यवहारको सामना गर्नु परिरहेको हुन्छ। महिलालाई समाजका हरेक क्षेत्रमा कम महत्व दिइनुको साथै उनीहरूलाई पुरुषको सहायकको रूपमा मात्र लिइन्छ। फलस्वरूप, महिलाहरूलाई असमान व्यवहार गरिनुका साथै पैतृक सम्पत्तिको समान अधिकारबाट वञ्चित गरिएको छ।

मुलुकी ऐन एघारौं संशोधनको कुरा गर्दा महिलाको सवाल उठ्नु स्वभाविकै हो किनकी मुलुकी ऐन एघारौं संशोधनलाई "महिला विधेयक" भनेर पनि चिनिएको थियो।

नेपाली महिलाहरू शताब्दीदेखि लैङ्गिक रूपमा विभेदित छन्। यी भेदभावका कारणले महिलाहरूलाई समाजमा दोस्रो दर्जाका नागरिकको स्थितिमा रहन बाध्य बनाएको छ। पितृसत्तात्मक सोच, मूल्य-मान्यताबाट प्रभावित भएका कारण महिलाको दर्जा सधैं पुरुषको तुलनामा तल्लो मानिन्छ। ०४७ साल पश्चात् देशमा प्रजातन्त्रको आगमनका साथै स्वतन्त्रता, समानता प्राप्त भयो भनिन्छ, जुन स्वतन्त्रता र समानता मानव मूल्यका शास्वत पक्ष हुन् भनिन्छ, त्यसले पनि नेपाली महिलाको स्थितिमा कुनै परिवर्तन ल्याउन सकेको छैन। नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को प्रादुर्भाव भएको छ, साथै मानवअधिकारसँग सम्बन्धित डेढ दर्जन अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजहरूलाई अनुमोदन गरी लागू गर्ने प्रतिबद्धता नेपाल सरकारले जाहेर गरेको छ तथापि परिवार, समाज, राष्ट्रवाटै संस्थागत



भेदभावको कारणले व्यवहारमा महिलाहरूले ती सम्पूर्ण अधिकारहरू उपभोग गर्न सकिरहेका छैनन्।

महिला जन्मदेखि नै विभेदित हुन्छन्। परिवारमा छोराको जन्म भयो भने खुशी पर्वको रूपमा मनाइन्छ तर छोरीको जन्म हुँदा यस्तो खुशी विरलै मनाउने चलन छ। "ठिलै होस् छोरा होस्" भन्ने जस्ता उखानटुक्काहरूले पनि महिलालाई हेर्ने समाजको दृष्टिकोण प्रष्ट हुन्छ। छोरीलाई परिवारमा सधैं नासोको रूपमा हेरिने हुनाले परिवारको सदस्य समेत मानिंदैन। छोरीले जीवनको प्रारम्भदेखि नै खाना, शिक्षा, स्वास्थ्य क्षेत्रमा पनि भेदभावपूर्ण व्यवहारको सामना गर्नु परिरहेको हुन्छ। महिलालाई समाजका हरेक क्षेत्रमा कम महत्व दिइनुको साथै उनीहरूलाई पुरुषको सहायकको रूपमा मात्र लिइन्छ। फलस्वरूप, महिलाहरूलाई असमान व्यवहार गरिनुका साथै पैतृक सम्पत्तिको समान अधिकारबाट वञ्चित गरिएको छ। छोराछोरी एवम् लोभने समेतलाई नागरिकता प्रदान गर्न महिलाले सक्दैनन्। कानूनको दृष्टिमा उनीहरूको अधिकार वैवाहिक स्थिति र लोभनेप्रतिको निष्ठाया आधारित हुन्छ, महिलाको पवित्रताले विशेष

महत्व राख्दछ, जसले गर्दा ज्यादै कम मात्र महिलाको पहिचान व्यक्तिगत पाइन्छ, अधिकांश नेपाली महिलाहरूको जिन्दगी लोभने र छोराछोरीमा नै सीमित हुन्छ।

हिन्दु धर्मग्रन्थहरू नै कानूनको स्रोतको रूपमा रहेको हुनाले कानूनले महिलाको स्वतन्त्र अस्तित्वलाई स्वीकार गर्दैन। नेपालमा संविधान लगायत ५४ वटा कानूनका १ सय १८ कानूनी प्रावधानहरू तथा ६७ अनुसूचीहरू महिला विरुद्ध प्रत्यक्ष भेदभावपूर्ण रहेका छन्। तर मुलुकी ऐन एघारौं संशोधनले केही मात्रामा भेदभावपूर्ण कानूनी व्यवस्था संशोधन गर्ने प्रयास गरेको छ तथापि त्यसमा अझै थुप्रै महिला विरुद्धका भेदभावपूर्ण व्यवस्थाहरू विद्यमान छन्। मुलुकी ऐन एघारौं संशोधनले सकारात्मक व्यवस्था पनि ल्याएको छ। जो निम्न बमोजिम छ:

(क) बाबु-आमा माथि छोरीलाई पालनपोषण गर्नुपर्ने, खानलाउन दिनुपर्ने, उचित शिक्षा-दिक्षा स्वास्थ्योचारको व्यवस्था गर्नुपर्ने उत्तरदायित्व पहिलेको कानूनमा थिएन भने मुलुकी ऐन एघारौं संशोधनले बाबुआमालाई छोरीको पालनपोषण गर्नुपर्ने, खानलाउन दिनुपर्ने, उचित शिक्षा दिक्षा एवम् स्वास्थ्योपचार गर्नुपर्ने

भन्ने जस्तो उत्तरदायित्व सुम्पिएर सकारात्मक व्यवस्था पनि गरेको छ।

(ख) सम्बन्ध विच्छेद भएको महिलालाई अंश हकको व्यवस्था गरेको छ।

(ग) बलात्कारलाई गम्भीर अपराध मानी त्यसमा सजाय थप गरेको छ।

- दश वर्ष मुनिको बालिकालाई बलात्कार गर्नेलाई १० वर्षदेखि १५ वर्षसम्म कैद,
- दश वर्ष माथिको १६ वर्ष मुनिको बालिकालाई बलात्कार गर्नेलाई ७ वर्षदेखि १० वर्षसम्म कैद सजाय,
- सोह्र वर्ष वा सोभन्दा माथिको महिलालाई बलात्कार गर्नेलाई ५ देखि ७ वर्ष कैदको सजाय हुने भनी सजायमा थप गर्नुको साथै केही अवस्थाहरूमा भएको बलात्कारलाई अझै गम्भीर मानी अरु थप सजाय। जस्तै : सामूहिक बलात्कारमा, गर्भवती, अपाङ्ग, अशक्त महिलाहरूलाई बलात्कार गरेमा उमेर अनुसार हुने सजायमा ५ वर्ष थप सजाय गर्ने व्यवस्था गरेको छ। त्यसैगरी हिरासतमा रहेकी महिलामाथि बलात्कार गर्ने कर्मचारीलाई थप १ वर्ष कैद सजाय र विभागीय कारवाही समेत हुने व्यवस्था गरेको छ। बाल यौन दुराचारलाई बलात्कार सरहको अपराध मानी बलात्कारमा हुने सजायमा थप एक वर्ष कैद सजायको व्यवस्था गरेको छ।

(घ) विवाह सम्बन्धमा पनि समान कानूनहरू निर्माण गरिएको छ। जस्तै :

अभिभावकको मन्जुरी भएमा केटाकेटीको विवाह गर्ने उमेर १८ वर्ष र अभिभावकको मन्जुरी नभएमा केटा र केटीको २० वर्ष पुगेको हुनुपर्ने भनी प्रजनन स्वास्थ्यलाई दृष्टिगत गर्नुका साथै उमेरमा पनि समानता कायम गरेको छ। बाल विवाह गराउनेलाई अधिकतम ३ वर्षसम्म कैद र दश हजार रुपैयाँसम्म जरिवाना हुने गरी सजायमा वृद्धि गरिएको छ। त्यस्तै बहुविवाहलाई एक वर्षदेखि तीन वर्षसम्म कैद र पाँच हजारदेखि पच्चीस हजारसम्म जरिवाना हुने गरी सजायमा वृद्धि गरिएको छ।

(ङ) गर्भपतनलाई महिलाको प्रजनन अधिकार मानी कानूनमा व्यवस्था गरिएको छ।

नेपालमा कूल मातृमृत्युदरको ५० प्रतिशत गर्भपतन सम्बन्धी जटिलताको कारणबाट हुने गरेको भन्ने कुरालाई हृदयंगम गरी मुलुकी ऐन एघारौँ संशोधनले गर्भपतनलाई महिलाको प्रजनन स्वास्थ्यको रूपमा स्वीकार गरी

शर्तयुक्त गर्भपतनको अधिकार प्रदान गरेको छ।

- कुनै पनि गर्भवती महिलाले आफ्नो स्वेच्छाले १२ हप्तासम्मको गर्भपतन गर्न पाउने व्यवस्था गरेको छ।
- जवरजस्ती करणी वा हाडनाता करणीबाट रहन गएको १८ हप्तासम्मको गर्भ गर्भवती महिलाले आफ्नो स्वेच्छाले गर्भपतन गर्न पाउने व्यवस्था गरेको छ।
- गर्भपतन नगराएमा गर्भवती महिलाको ज्यानमा खतरा पुग्न सक्ने वा शारीरिक र मानसिक स्वास्थ्य खराब हुन सक्ने वा विकलांग बच्चा जन्मने सम्भावना भए चिकित्सकको सल्लाहमा जहिलेसुकै गर्भपतन गर्न पाउने व्यवस्था गरेको छ।
- कसैले लिङ्गको आधारमा गर्भपतन गराउने उद्देश्यले भ्रूणको लिङ्ग पहिचान गर्न तथा लिङ्गको आधारमा गर्भपतन गर्न नपाइने व्यवस्था गरेको छ।

#### सुधारका सवालहरू

१. अंशवण्डा गर्दा बाबु, आमा, छोराछोरी बीच अंशवण्डा हुने भन्ने व्यवस्था भएता पनि पाएको अंश छोरीको विवाह भएमा फर्काउनु पर्ने भन्ने व्यवस्था अझै पनि छोरा र छोरी बीच भेदभाव गरिनुका साथै छोरीको वैवाहिक स्थितिलाई आधार मानी भेदभाव गरिएको स्थिति छ।
२. महिलाले स्वास्नीको रूपमा लोग्नेसँग अंश लिन विवाह भएको कम्तिमा १५ वर्ष र उमेर कम्तिमा ३५ वर्ष पूरा भएको हुनुपर्ने व्यवस्था थियो भने मुलुकी ऐन एघारौँ संशोधनले स्वास्नीले लोग्ने जीवित छुट्टिन नपाउने तर यदि लोग्नेले खान लाउन नदिएमा, घरबाट निकाला गरेमा, कुटपिट गरी दुःख दिएमा वा अर्को स्वास्नी ल्याएको स्थितिमा मात्र स्वास्नीले लोग्नेबाट अंश लिई छुट्टिन पाउने भन्ने शर्तयुक्त व्यवस्था गरी अंश लिनको लागि महिलाले हिंसा सहनु पर्ने जस्तो मानवता विरुद्धको कानून निर्माण गरिएको छ।
३. विधवा महिलाले चाहेमा कुनै पनि समयमा सगोलको सम्पत्तिबाट अंश लिई भिन्न हुन पाउने भन्ने सकारात्मक व्यवस्था कानूनले गरेको, साथै सन्तान नभएका विधवाले अर्को विवाह गरेमा आफूले पाएको अंश सम्पत्ति आफूखुशी गर्न पाउने भन्ने व्यवस्था गरेको छ तापनि सन्तान भएका विधवाले नाबालक भएसम्म पालनपोषण र

शिक्षादिशाको व्यवस्था सोही सम्पत्तिबाट गर्नु पर्दछ भनी महिलाले आफ्नो भागको अंश समेत आफूखुशी गर्न नसक्ने गरी अंकुश लगाइएको छ।

४. सम्बन्ध विच्छेदको निर्णय गर्नु अघि अदालतले नै सम्बन्ध विच्छेद गर्ने महिलाले भागमा पर्ने अंशवण्डा गराई मात्र सम्बन्ध विच्छेदको निर्णय दिनुपर्दछ भन्ने व्यवस्था हुँदाहुँदै पनि सम्बन्ध विच्छेदी महिलाले अर्को विवाह नगरेमा वा गरे पनि सन्तान नभएमा निजले प्राप्त गरेको अंशको सम्पत्ति अधिल्लो लोग्नेको सन्तान भए त्यस्तो सन्तानले, सन्तान नभए लोग्नेले पाउने भनी प्राप्त गरेको सम्पत्ति शेषपछि कसलाई दिने भन्ने महिलाको अधिकारमा अंकुश लगाइएको छ। साथै, विवाह भएको १० वर्षभित्र स्वास्नीको कारणबाट सन्तान नभएको भन्ने श्री ५ को सरकारबाट मान्यता प्राप्त मेडिकल बोर्डबाट प्रमाणित भएमा लोग्नेले सम्बन्ध विच्छेद गर्न पाउने अधिकार दिएको छ। तर, महिलालाई भने पुरुषको कारणबाट सन्तान नभएको स्थितिमा सम्बन्ध विच्छेद गर्न पाउने अधिकार छैन।
५. अंश लिई छुट्टिएका अविवाहित छोरा तथा छोरीले आफ्नो अंशमा परेको तथा भन्दा बढी अचल सम्पत्ति आफूखुशी गर्न बाबुआमा जीवित भए बाबुआमाको मन्जुरी लिनु पर्ने भन्ने व्यवस्था विवाह गरे वा नगरेको आधारमा आफ्नो भागको अंश प्रचलनमा रोक लगाएको, विवाह हुने वित्तिकै सक्षम हुने र अविवाहित हुँदा असक्षम हुने भन्ने अनुमान गलत देखिन्छ।
६. अंश लिई छुट्टिएको सधवा वा विधवा महिलाले आफ्नो भागमा परेको आधाभन्दा बढी अचल सम्पत्ति आफू खुशी गर्न उमेर पुगेका छोराहरू र अविवाहित छोरीहरूको मन्जुरी लिनुपर्ने गरी महिलालाई स्वतन्त्र निर्णय गर्न असक्षम ठानी स्वतन्त्र निर्णय गर्नबाट बञ्चित गरेको छ।
७. अपुताली पर्ने क्रममा लोग्ने स्वास्नी, छोरा, अविवाहित छोरीको छोरा वा अविवाहित छोरीले अपुताली पाउने भनी छोरा र अविवाहित छोरीको बीचमा अल्पविराम “,” (comma) ले छुट्ट्याई अपुतालीको क्रम छोरा भएसम्म छोरोले पाउने र छोरा नभए मात्र अविवाहित छोरीले पाउने गरी छोराभन्दा एक पुस्ता पछाडि पार्नुको साथै छोराका छोरा वा अविवाहित छोरी भएसम्म

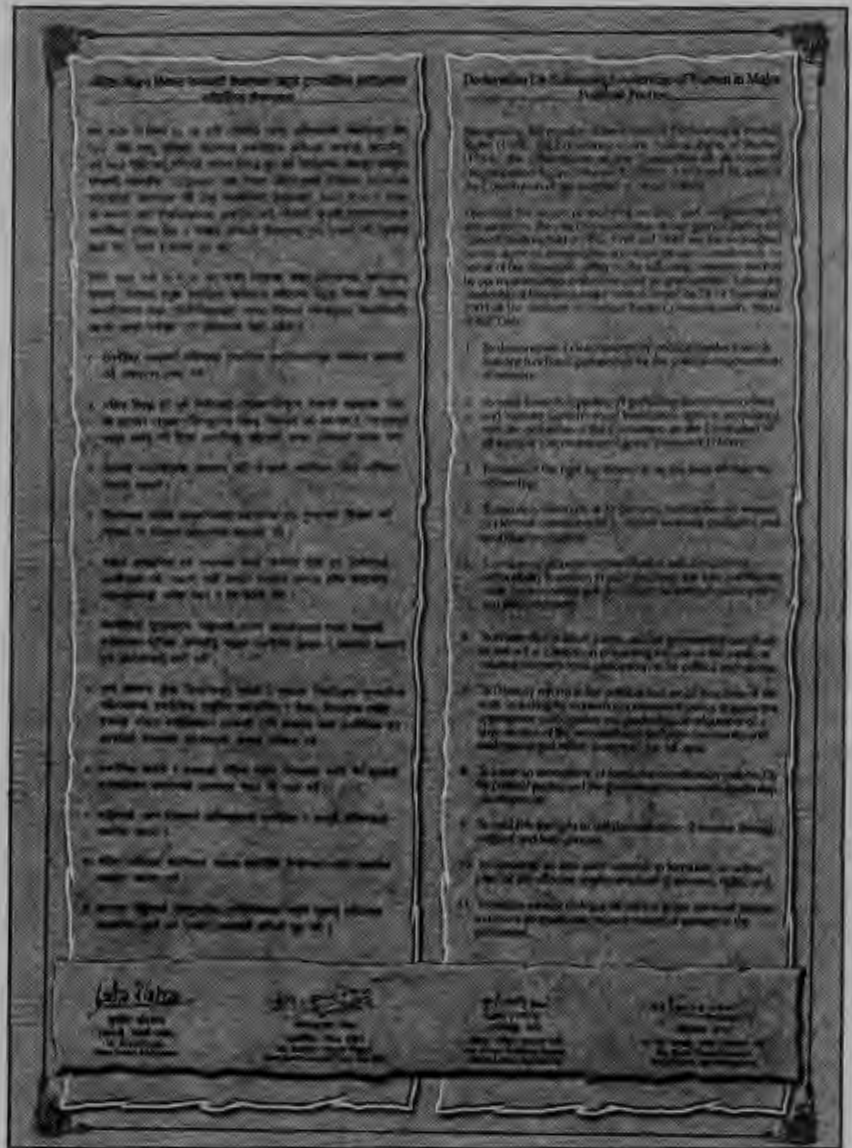
विवाहित छोरीले अपुताली नपाउने भन्ने व्यवस्था गरी वैवाहिक स्थितिको साथै लिंगको आधारमा समेत भेदभाव गरी कानून निर्माण भएको छ। साथै अविवाहित छोरीले विवाह गरेमा खाईलाई बाँकी रहेको अपुताली माइतीपट्टिको हकवालालाई फर्काउनु पर्ने भन्ने व्यवस्था छोरीले एउटा हक लिनको लागि अर्को हक त्याग गर्नुपर्ने गरी निर्णय भएको यो कानूनले नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को साथै नेपाल पक्ष भई अनुमोदन गरिएका अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सम्बन्धी दस्तावेजहरूको अपहेलना गरेको छ। अर्कोतिर, संसारको जुनसुकै कानुनी प्रणालीमा पनि देवानी कानून (Civil Law) मा अंशवण्डा र अपुताली बेग्लाबेग्लै अवधारणा हुन्। त्यसैले नै अपुतालीवाट प्राप्त भएको सम्पत्ति वण्डा समेत गर्नु नपर्ने भनी कानूनमा नै व्यवस्था भएको हो। व्यक्तिले अंश एकपटक मात्र प्राप्त गर्न सक्दछ भने अपुताली एउटै व्यक्तिलाई पटक-पटक गर्न सक्द वा एकै पटक धेरैको एक साथ एक जनालाई पनि अपुताली गर्न सक्द, त्यसलाई दोहोरो मानिदैन। अपुतालीलाई अंशवण्डा जस्तै दोहोरो पद्धि भन्ने अनुमान गरी छोरी, नातिनीले अपुताली प्राप्त गर्न अविवाहित हुनुपर्ने भनी राज्यले कानून निर्माण गरी महिला र पुरुष दुवै यो देशका समान स्तरका नागरिक होइनन् भन्ने मानी लिंगको आधारमा भेदभावपूर्ण व्यवस्था गर्न पुगेको छ।

मुलुकी ऐन एघारौँ संशोधनले भेदभाव निर्मूल नगरी कायमै राखेकाले, महिला सशक्तिकरणको लागि वाधा उत्पन्न गरिएको छ। समान अधिकार प्राप्त नहुनाले महिलालाई शिक्षा, स्वास्थ्य सहभागिता, रोजगारी, सामाजिक मर्यादा, विवाह तथा पारिवारिक जीवन लगायत् हरेक क्षेत्रमा नकारात्मक असर परिरहेको छ। जसले गर्दा, महिलाको जीवन निस्क्यु भएको छ। यसरी राज्यको आधाभन्दा वढी हिस्सा ओगटेका महिला वर्गको निस्क्यु जीवनले गर्दा परिवार, समाजलाई मात्र नभई राष्ट्रको विकास गतिलाई नै वाधा पारिरहेको कुरालाई हृदयंगम गरी महिला अधिकारप्रति सचेत व्यक्ति र संस्थाहरूले समतामूलक समाज स्थापनाको लागि यी अवरोध हुन्, उपरोक्त भेदभावमूलक कानून परिवर्तन हुनु पर्दछ, समान कानून उपभोग गर्न पाउनु महिलामा मानवअधिकार हो, राज्यद्वारा निर्मित

कानूनमा नै समानता नभएकोले महिलाहरूमा आत्मविश्वासको कमी विद्यमान छ भने उनीहरू मनोवैज्ञानिक रूपमा पराधिनता स्वीकार गरी वस्तु वाध्य छन्। अर्कोतिर, विवाह जस्तो मानवको नैसर्गिक अधिकार समेतमा बन्देज लगाउन खोजी सम्पत्ति र विवाह मध्ये कुनै एउटा हक रोज्न भन्ने कानुनी प्रावधान आजको सभ्यता र मानवताकै विरुद्ध भएको हुनाले महिला, कानून र विकास मञ्चले अपुतालीको महलको सम्पूर्ण नम्बरहरूमा रहेको भेदभाव वदर गरी पाउँ भनी सर्वोच्च अदालतमा रिट निवेदन दर्ता गरी सुधारका लागि पाइला चालिसकेको छ।

मानव जीवन र समाज विकास क्रमसँगसँगै आगामी दिनहरूमा राज्य निर्मित कानूनमा रहेका भेदभावहरू अत्य हुनुपर्दछ। यस्ता

विभेदपूर्ण कानूनहरू अन्त्य गरी न्यायपूर्ण समाजको स्थापना गर्नुपर्ने दायित्व श्री ५ को सरकारको छ किनकी नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को धारा ११ र नेपाल सरकारले "महिला विरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन गर्ने महासन्धि (CEDAW) लाई विना शर्त अनुमोदन गरी, भेदभावमूलक कानून अन्त्य गरी महिलालाई पुरुष सरह समान बनाउन विशेष व्यवस्था समेत अपनाउने प्रतिवद्धता जनाइसकेको छ। तापनि महिलालाई अधिकार प्रदान गर्ने सवालमा श्री ५ को सरकार संकुचित भएको वर्तमान अवस्थामा हामी सम्पूर्ण महिला अधिकारका हिमायतीहरूले महिला विरुद्धको कानूनमा सुधार गर्नुपर्ने कुरालाई गुञ्जायमान गर्नुपर्ने आजको आवश्यकता भइसकेको छ। ●



# गर्भपतनलाई कानुनी मान्यता सहूलियत वा अधिकार ?

- विनोद नेपाल

मुलुकी ऐनमा भएको एघारौँ संशोधनलाई विभिन्न दृष्टिकोणबाट एक ऐतिहासिक घटनाको रूपमा लिन सकिन्छ। यस ऐनले प्रजनन अधिकारलाई कानूनतः सुनिश्चित गर्ने दिशामा एक महत्वपूर्ण फड्को मारेको छ। बलात्कार हुन गई गर्भ रहेको अवस्थामा समेत गर्भपतन गर्न नपाउने कठोर व्यवस्थालाई परिमार्जन गरेर महिलाहरूले चाहेमा १२ हप्तासम्मको अनिच्छित गर्भलाई अन्त्य गर्ने छूट प्रदान गरेको छ। त्यस्तै बलात्कार वा हाडनाता करणीबाट रहेको १८ हप्तासम्मको गर्भ र गर्भवती महिलाको ज्यान खतरामा पर्न सक्ने वा विकलांग बच्चा जन्मने भए जुनसुकै अवधिको गर्भ पतन गर्न पाउने व्यवस्था गरेको छ।

गर्भपतनसम्बन्धी कानूनमा भएको परिवर्तनले महिलाहरूलाई अनिच्छित गर्भबारे स्वेच्छाले निर्णय लिन सम्भव बनाएको भए तापनि यसले प्रजनन अधिकारलाई अधिकारको रूपमा स्थापित गर्न सकेको छ वा छैन भन्ने कुरा विवादास्पद रहन सक्छ। अहिले पनि गर्भपतनसम्बन्धी कानुनी व्यवस्थाहरू मुलुकी ऐनमा नै रहेका छन्। यसमा पनि यी व्यवस्थाहरू ज्यानसम्बन्धी महलअन्तर्गत नै राखिएका छन्। कानुनी बुँदाहरू प्रस्तुत गर्दा पहिले सजायको कुरा गरिएको छ र त्यसपछि मात्र अपवादको रूपमा तोकिएका अवस्थाहरूमा गर्भपतन गर्न पाउने भनि संशोधन गरिएको छ। यसको अर्थ के हो भने, अहिले पनि गर्भसम्बन्धी निर्णय गर्न पाउने कुरालाई अधिकारको रूपमा नभई सहूलियतको रूपमा मात्र लिन खोजेको देखिन्छ।

गर्भपतनको अधिकारबारेका व्यवस्थाहरूलाई पनि थप उदार बनाउनु पर्ने ठाउँहरू भए तापनि यति नै उदारताको सदुपयोग हुन सकेमा मातृमृत्युको एक प्रमुख कारणको रूपमा रहेको असुरक्षित गर्भपतनको प्रचलनलाई उन्मूलन गर्नेतर्फ काम गर्न मार्गप्रशस्त हुने छ। असुरक्षित गर्भपतन नगर्नेवारे खुलारूपमा छलफल चलाउन, अनिच्छित गर्भधारण गरेका महिला वा दम्पतिलाई वैध ढंगबाट परामर्श दिन र आवश्यक परेमा सुरक्षित सेवा पुऱ्याउन, गर्भपतनबाट उत्पन्न जटिलताको सहज

निदान र उपचार गर्न नयाँ ऐनले बाटो खोलेको छ।

तर, कानुनी परिवर्तनबाट मात्र गर्भपतनसम्बन्धी सेवा लिन सहज हुनसक्छ भन्ने छैन। छिमेकी देश भारतको अनुभवले पनि यस कुरालाई पुष्टी गर्दछ। सहजरूपमा गर्भपतन सेवा लिन सम्भव तुल्याउने हो भने सेवामा विस्तार गर्नुका साथै जनचेतना अभिवृद्धि र सामाजिक दृष्टिकोणमा सकारात्मक परिवर्तन ल्याउनु आवश्यक छ।

सेवामा पहुँचको कुरा गर्दा, सेवा दिने केन्द्रको स्थापनाले मात्र पुग्दैन भन्नेतर्फ ध्यान पुऱ्याउनु आवश्यक छ। ऐन र नियमहरूको कस्तो व्यवस्था छ भन्ने कुरा उतिकै महत्वपूर्ण हुन्छ। मुलुकी ऐन संशोधन भइसकेको एक वर्षसम्म पनि सुरक्षित गर्भपतन सेवा आदेश मन्त्रीमण्डलबाट पारित हुन नसक्नुले नीति निर्माण तहमा विद्यमान धेरै समस्याहरूलाई एकैपटक प्रतिविम्बित गर्दछ। यस्तो ढिलाईलाई सरकारी पदाधिकारी तथा राजनीतिक नेतृत्ववर्गमा महिला प्रजनन अधिकारप्रतिको जिम्मेवारीबोधको कमी, संकोच, रूढिवादीताको प्रभाव प्रतिविम्ब भएकै हो कि भनि आशंका गर्न नसकिने अवस्था छैन।

ऐन नियम, विनियमहरू बनि सकेपछि पनि त्यसको कार्यान्वयनको स्थितिले सेवामा हुने पहुँचलाई प्रभावित गर्न सक्छ। सँगसँगै ऐन नियमहरूको व्याख्या कसरी गरिन्छ भन्ने अर्को महत्वपूर्ण चुनौती हो। यसक्रममा महिलाहरूको वाध्यता वा आवश्यकता बोध र आदर गर्ने वातावरण हुनु पनि अत्यन्त आवश्यक हुन्छ। यस्तो सहयोग समाजका अगुवाहरू, परिवारजन एवम् स्वास्थ्यकर्मीहरू सबैबाट हुनु पर्दछ।

गर्भपतन गर्नुपर्ने वाध्यता आउने प्रमुख कारण अनिच्छित गर्भधारण हो। सन् २००१ को जनसांख्यिक तथा स्वास्थ्य सर्वेक्षण अनुसार नेपालमा ३७% शिशुहरू अनिच्छित गर्भबाट जन्मन्छन्। त्यस्तै महिलाहरूले आफ्नो जीवनकालमा सरदर तीनजना बच्चा पाउन चाहे पनि चारभन्दा बढी बच्चा जन्माउने गरेका छन्। परिवार नियोजनका साधनहरूको प्रयोगबाट धेरै मात्रामा अनिच्छित गर्भधारण रोक्न सकिन्छ तर कुनै पनि साधन

शत-प्रतिशत सफल हुँदैनन्। त्यस्तै, सबै महिलाहरूका परिवार नियोजनका साधनहरूमा सहज पहुँच पनि छैन।

गर्भपतन गर्ने अधिकार महिला वा दम्पतिहरूलाई दिने वा नदिने भन्ने कुरा मानवअधिकारसँग जोडिएको सवाल हो। यसलाई प्रजनन अधिकारको रूपमा अन्तर्राष्ट्रिय समुदायले स्वीकार गरिसकेको छ। तथापि, स्वास्थ्य सेवा प्रणालीको मूल ध्येय गर्भपतन गर्नुपर्ने अवस्था कम गर्ने हुनु पर्दछ र जो महिलाहरूले गर्भपतन गर्ने निर्णय गर्दछन्, उनीहरूका लागि सुरक्षित सेवा लिन सक्ने व्यवस्था हुनु पर्दछ।

कस्ता तरिकाहरू असुरक्षित हुन्छन् र त्यसरी गर्भपतन गर्दा के-कस्ता स्वास्थ्य समस्याहरू पैदा हुन सक्छन् भन्ने जानकारी नहुनाले महिलाहरूले असुरक्षित गर्भपतन गर्ने-गराउने गर्दछन्। तर, जसलाई असुरक्षित तरिका र त्यसबाट हुनसक्ने स्वास्थ्य समस्याहरूबारे केही जानकारी छ, तिनीहरूले पनि सामाजिक हेयभावको डरका कारण लुकीछिपी गर्भपतन गर्न खोज्न सक्छन्। सुरक्षितरूपमा गर्भपतन गर्ने आवश्यक चिकित्सकीय सुविधा सहजै उपलब्ध नभएको अवस्थामा यो प्रवृत्ति कायम रहन सक्छ। त्यसैले, अहिले सुरक्षित, सुलभ र वैध गर्भपतन सेवाको व्यवस्थासँगै परिवार नियोजन सेवालालाई सुदृढ बनाउन आवश्यक छ।

स्वास्थ्य संस्थाहरूबाट सुरक्षित गर्भपतन सेवा प्रदान गर्ने व्यवस्था मिलाउने दायित्व राज्यको हो। अदक्ष वा अयोग्य व्यक्तिहरूलाई जथाभावी गर्भपतन गर्न नदिन उचित कानुनी व्यवस्था र अनुगमन संयन्त्र विकास गर्नु आवश्यक छ। तालिमप्राप्त स्वास्थ्यकर्मीहरूबाट न्यूनतम मापदण्ड पुगेका स्वास्थ्य संस्थामा मात्र गर्भपतन गर्दा सुरक्षित र कम खर्चिलो हुन्छ भन्ने कुरा हरेक महिला र दम्पतिले थाहा पाउने अवस्था सृजना गर्नु जरुरी छ।

गर्भपतनसम्बन्धी अधिकारप्रतिको दृष्टिकोणले यससम्बन्धी सेवाको व्यवस्था र उपयोग प्रभाव पर्न सक्दछ। गर्भसम्बन्धी निर्णय गर्ने अधिकार महिलामा हुनु पर्दछ भन्ने मान्यतालाई वर्तमान कानूनले केही हदसम्म स्वीकार गर्न खोजेको भए तापनि यसको कार्यान्वयन गर्ने निकायहरू र स्वास्थ्यकर्मीहरूले पनि सोही बमोजिमको धारणा राख्दछन् भन्ने निश्चित छैन। महिलाको मञ्जुरी भए गर्भपतन गर्न पाउने व्यवस्था हुँदाहुँदै पनि श्रीमान, परिवारजन वा अन्य नातेदारको स्वीकृति अनिवार्य गराउन खोज्ने प्रवृत्ति स्वास्थ्य सेवा दिने व्यक्तिहरूमा देखा परेको खण्डमा यससम्बन्धी महिलाको सुसूचित निर्णय लिने अधिकार हनन हुन सक्दछ। त्यसैले, प्रजनन अधिकारलाई मानवअधिकारको एक अभिन्न भागको रूपमा स्थापित गर्न सचेतनता र सामुदायिक शिक्षाको निरन्तरता आवश्यक छ।

# नेपालमा महिला शिक्षा - एक चर्चा

- भुवनेश्वर प्रधान

## १. नेपालमा महिलाको स्थिति

०५८ सालको जनगणना अनुसार नेपालको कूल जनसंख्या २,३१,५१,४२३ रहेको छ। जसमध्ये महिला १,१५,८७,५०२ (५०.१%) रहेको देखिन्छ। महिला साक्षरता (६ वर्ष र सो भन्दा माथिका) ४२.४९%, आर्थिक रूपमा सक्रिय ४०.२%, कृषि उत्पादनमा योगदान ६०.५%, विद्यालय तहमा शिक्षण पेशामा २१%, भूमिमाथिको महिलाको स्वामित्व १०.८४% र घरमाथि महिलाको स्वामित्व ५.५१% रहेको छ। निजामति सेवामा ८.५५%, न्याय सेवामा २.०४% का दरले महिलाहरूको सहभागिता देखिन्छ।

महिला स्वास्थ्य स्थिति ज्यादै दयनीय रहेको देखिन्छ। महिला स्वास्थ्यको स्थितिको सूचकको रूपमा औसत आयु ६२.२ वर्ष छ भने मातृ मृत्युदर ४१५, शिशु मृत्युदर ६४.२% (प्रति लाखमा) त्यस्तै प्रजननदर ४.१ पुगेको छ। आधा भन्दा बढी गर्भवती तथा सुत्केरी महिलाहरू र शिशुहरूमा प्रोटिन, भिटामिन, लोह तत्वको कमि तथा पौष्टिक तत्वहरूको अभाव रहेको पाइएको छ। एक तथ्याङ्क अनुसार पुरुषको कार्य समय सरदर ७.५ घण्टा भएको देखिन्छ भने त्यसको तुलनामा महिलाले दुई तिहाई बढी काम गरेको पाइन्छ।

## २. शिक्षामा महिलाको पहुँच

नेपालको जनसंख्याको आधा हिस्सा आंगटेका महिलाहरूको देश विकास कार्यमा महत्वपूर्ण भूमिका रहने कुरा निर्विवाद छ। भनिन्छ, महिला र पुरुष एक रथका दुई पांग्रा

हुन्, एक सिक्काका दुई पाटा हुन्, ताली वजाउन दुवै हातको उत्तिकै प्रयास चाहिन्छ, देशको दीगो विकास निर्माणमा महिला तथा पुरुषको समान प्रयास चाहिन्छ तर नेपालको परिस्थितिमा महिलाको सहभागिता त्यस्तो छैन, उत्पादनक छैन। यस्तो परिस्थिति हुनुको कारण धेरै होलान्। रूढीवादी चिन्तन, उत्पादनका स्रोत साधनमा न्यूनतम पहुँच, लैंगिक विभेदपूर्ण कानून, चेतनाको अभाव, स्वास्थ्य सम्बन्धी जानकारीको न्यूनता आदिले नेपाली महिलाहरू पुरुषको समकक्षमा पुग्न धेरै कठिनाई रहेको छ। महिलाहरू आर्थिक तथा सामाजिक जीवन अत्यन्त कष्टकर छ। यस्तो असमान परिस्थिति रहिरहनमा महिलाहरूमा अज्ञानता र अशिक्षा नै मूल कारण हुन्।

तर, वस्तुगत तथ्याङ्क हेर्ने हो भने विगत ३० वर्ष पहिलेको महिला साक्षरताको स्थिति ३.९% बाट ४२.५% पुग्न सन्तोषजनक देखिए तापनि औपचारिक शिक्षातर्फ प्राथमिक, माध्यमिक र उच्च शिक्षाको स्थिति हेर्दा महिला शिक्षा विकास अफ सशक्त ढंगबाट मंहनत गर्नुपर्ने देखिन्छ। नेपालमा ०२८ सालदेखि ०५८ सालसम्मको महिला शिक्षाको विकासवारे तुलनात्मक रूपमा प्रस्तुत गर्ने प्रयास गरिएको छ।

## २.१ महिला साक्षरता र प्राथमिक शिक्षामा महिला सहभागिता

### २.१.१ महिला साक्षरता

नेपालमा महिला र पुरुषको साक्षरताको स्थिति तुलनात्मक रूपमा निम्न अनुसार प्रस्तुत गरिएको छ।

तालिका नं. १ बाट थाहा हुन्छकी वि.सं. ०२८-०५८ सम्ममा साक्षरताको दर उल्लेख्य रूपमा भन्दा बढी बढेको छ। अर्थात् ०२८ सालमा साक्षरता दर १३.९% रहेकोमा वि.सं. ०५८ सालमा ५५% पुगेको छ। त्यस्तै ०२८ सालमा महिला साक्षरताको प्रतिशत ३.९% मात्र थियो भने ०५८ सालमा ४२.५% पुगेको छ जवकी पुरुष साक्षरता ६५% पुगेको छ। महिला साक्षरता प्रतिशतको हिसावले हेर्दा प्रत्येक १० वर्षमा वार्षिक औसत १.४% भन्दा बढ्न सकेको छैन। तर पुरुषको दाँजोमा महिला साक्षरता प्रतिशत तीव्र रूपमा वृद्धि हुदै जानु एक सकारात्मक पक्ष मान्न सकिन्छ।

### २.१.२ प्राथमिक शिक्षामा महिला सहभागिता

०५५ (१९९८) सालको तथ्याङ्क अनुसार प्राथमिक विद्यालयमा अध्ययन गर्ने विद्यार्थीहरूको सहजै देखिने भर्नादर १४०.७% थियो भने छात्राहरूको भर्नादर १०६.२% रहेको देखाइएको छ। त्यस्तै खुद भर्नादर ७९.०% छ भने छात्राहरूको ६१% मात्र छ। नवौं योजना अवधि (०५८-०५९) सम्म प्राथमिक उमेरका (६-१० वर्ष) खुद भर्नादर ९०% पुऱ्याउने लक्ष्य रहेकोमा उक्त अवधिसम्म ८१.१% मात्र पुगेको छ। त्यस मध्ये छात्राहरूको खुद भर्नादर ७५.१% मात्र पुगेको छ। प्राथमिक शिक्षा प्राप्त गर्ने उमेरका २४.९% छात्राहरू अझै विद्यालय टेक्न पाएका छैनन्। शिक्षामा महिला सहभागिता आशा अनुरूप उपलब्धी हासिल गर्न सकिएको छैन। दशौं योजना (०५९-०६४) मा महिला शिक्षाको अनुपात वृद्धि गरी, वालवालिकाहरूलाई दिवा खाजा, पौष्टिक आहार उपलब्ध गराई महिला र पिछडिएका वर्गका वालवालिकाहरूलाई विभिन्न छात्रवृत्ति उपलब्ध गराई छात्राहरूको अत्याधिक भर्ना प्रतिशत वृद्धि गराई प्राथमिक उमेरको खुद भर्नादर ९०% पुऱ्याउने लक्ष्य राखिएको छ।

### २.१.३ माध्यमिक शिक्षा र महिला सहभागिता

राष्ट्र निर्माणमा सहभागी हुन

तालिका नं. १									
६ वर्ष र सो भन्दा माथिका व्यक्तिहरूको साक्षरता स्थिति (वि.सं ०५८-०५८)									
लिंग	साक्षरता प्रतिशत				औसत वार्षिक वृद्धि दर				दशौ योजनाको लक्ष्य
	०२८	०३८	०४८	०५८	०२८-०३८	०३८-०४८	०४८-०५८	०२८-०५८	
पुरुष	२३.६	३४.०	५४.५	६५.०	१.०४	२.०५	१.०५	१.३८	
महिला	३.९	१२.०	२५.०	४२.५	०.८१	१.३०	१.७५	१.२९	
दुवै	१३.९	२३.३	३९.६	५५.५	०.९४	१.६०	१.५९	१.३९	७०

साक्षरता वा प्राथमिक शिक्षा हासिल गरेर मात्र पुग्दैन। मानिसमा शिक्षाको स्तर वृद्धिसँगै सोही अनुपातमा मुलुकको विकास, स्वास्थ्य स्थितिको सुधार, सामाजिक स्तर वृद्धि र आर्थिक स्तर सुधार गुणस्तरीय हुँदै गएको अनुसन्धानबाट थाहा हुन आएको छ। गरिबी निवारण गरी मुलुकको चौतर्फी विकासमा शिक्षा विकास र विस्तार अपरिहार्य छ। निम्न माध्यमिक शिक्षा, माध्यमिक शिक्षा र उच्च शिक्षामा भएका प्रगति र त्यसमा महिला सहभागिताको स्थिति निम्न अनुसार प्रस्तुत गरिएको छ।

### २.१.४. निम्न माध्यमिक शिक्षामा महिला सहभागिता

०५५ (१९९८) को तथ्याङ्क अनुसार निम्न माध्यमिक (कक्षा ६-८) विद्यालयमा अध्ययन गर्ने विद्यार्थीहरूको सहजै देखिने भर्नादर ५३.४% थियो भने छात्राहरू ४४.३% मात्र देखिएको छ। त्यस्तै निम्न माध्यमिक उमेरका (११-१३ वर्ष) खुद भर्नादर ३०.५% मध्ये छात्राहरू २५% मात्र भर्ना भएका छन्। नवौं योजना अवधिमा निम्न माध्यमिक तहमा सहजै देखिने भर्नादर ५५% पुगेको छ। त्यस मध्ये छात्रा भर्नादर ४२% मात्र छ। ०५८ को शैक्षिक तथ्याङ्क अनुसार ११ देखि १३ वर्षका ८,२६,१७६ मध्ये ३३.७ प्रतिशतले मात्र खुद भर्ना भएका छन्। करिव दुई तिहाई निम्न माध्यमिक उमेरका छात्राहरूले विद्यालय टेक्न पाएका छैनन् वा वीचैमा छाडिन्छन्। नवौं योजनाले निर्धारण गरेको लक्ष्यको नजिक पुगे पनि लैंगिक भेदको मात्रा प्राथमिक तहको भन्दा निम्न माध्यमिक तहमा बढी छ। दशौं योजनामा निम्न माध्यमिक तहमा कूल भर्ना प्रतिशत ५८ बाट बढाएर ६५ प्रतिशत पुऱ्याउने लक्ष्य लिइएको छ। छात्राहरूको भर्ना प्रतिशत बढाउन महिला छात्रवृत्तिलगायत विभिन्न प्रोत्साहन कार्यक्रम संचालन गर्ने कार्यक्रम राखिएको छ।

### २.१.५. माध्यमिक शिक्षामा महिला सहभागिता

०५५ को तथ्याङ्क अनुसार माध्यमिक (कक्षा ९-१०) विद्यालयमा अध्ययन गर्ने विद्यार्थीहरूको सहजै देखिने भर्नादर ३८.७% थियो भने छात्राहरू ३०% मात्र देखिन्छ। माध्यमिक स्तरमा अध्ययन गर्ने उपयुक्त उमेर १४ र १५ वर्षका बालबालिकामध्ये २०.२ मात्र खुद उमेरका भर्ना भएका थिए। त्यसमध्ये छात्रा १५.९% मात्र भर्ना भए। नवौं योजना अवधिमा माध्यमिक तहमा सहजै देखिने भर्नादर ४५% लक्ष्य

राखिएकोमा ३७% मात्र पुगेको छ। त्यस मध्ये माध्यमिक तहमा छात्रा संख्या ४१% मात्र छ। दशौं योजनामा माध्यमिक शिक्षामा अध्ययन गर्ने कूल विद्यार्थी ४५% पुऱ्याउने लक्ष्य रहेको छ। त्यसमध्ये छात्राहरूको ४१% लाई बढाएर ४५% पुऱ्याउने लक्ष्य रहेको छ।

### २.१.६. उच्च शिक्षामा महिला सहभागिता

उच्च माध्यमिक शिक्षा, प्रमाणपत्र तह र सो भन्दा माथिको शिक्षाको तहलाई लिइएको छ। उमेरको हिसावले १६ र १७ वर्षलाई उच्च माध्यमिक तह वा प्रमाणपत्र तहको रूपमा लिइएको छ। ०५८ सालको तथ्याङ्क अनुसार प्रमाणपत्र तहमा ६८,०६९ मात्र भर्ना भएका छन्। त्यसमध्ये २०,२४५ छात्रा अथवा २९.७% मात्र छन्। त्यस्तै स्नातक तहमा ७०,५४२ भर्ना भएका मध्ये १८,८५६ (२६.७%) र स्नातकोत्तर र सोभन्दा माथिका १३,१५३ मध्ये छात्रा २,३१० (१७.६%) मात्र छन्। प्राविधिक शिक्षालयमा भर्ना भएका १,५२० मध्ये महिला ३६४ (२४%) मात्र छन्।

### ३. महिला शिक्षा विकासका लागि राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धता र कार्यक्रमहरू

#### ३.१. राष्ट्रिय प्रतिबद्धता, प्रयास र कार्यक्रमहरू

शिक्षावाट वञ्चित बालिकाहरूलाई शिक्षाको अवसर प्रदान गर्न, विद्यालयभित्र अध्ययनरत बालिका सहभागिता, ग्रहणशीलता र उपलब्धस्तर बढाउन श्री ५ को सरकार, अन्तर्राष्ट्रिय संस्था र गैरसरकारी निकायहरूद्वारा विभिन्न प्रयासहरू भएका छन्। त्यस्तै महिलाहरूको जीवनस्तर उकास्न साक्षरता र सीपमूलक कार्यक्रमहरू पनि कार्यान्वयन भएका छन्। तीमध्ये केही प्रयासहरूको संक्षेप तल उल्लेख गरिएका छन्।

३.१.१ नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को भाग-३ मौलिक हक अन्तर्गतको धारा १८ को उपधारा (२) मा "प्रत्येक बालबालिकालाई प्राथमिक तहसम्म आफ्नो मातृभाषामा शिक्षा दिने गरी विद्यालय संचालन गर्न पाइने छ" भन्ने उल्लेख छ। संविधानको धारा २६ अन्तर्गत उपधारा (८) र (९) मा क्रमशः निम्न वाक्यहरू परेका छन् :

"(८) राज्यले बालबालिकाको शोषण हुन नदिई उनीहरूको हक र हितको रक्षा गर्न आवश्यक व्यवस्था गर्नेछ र निःशुल्क

शिक्षा प्रदान गर्ने व्यवस्था क्रमशः गर्दै जानेछ"।

"(९) राज्यले अनाथ बालबालिका, असहाय महिला, वृद्ध अपाङ्ग र अशक्तहरूको संरक्षण र उन्नतिका लागि शिक्षा स्वास्थ्य सामाजिक सुरक्षाको विशेष व्यवस्था गर्ने नीति अवलम्बन गर्नेछ"।

#### ३.१.२. छात्रवृत्ति कार्यक्रम

०२८ सालदेखि शिक्षा मन्त्रालयले विद्यालय शिक्षावाट बाहिर रहेका बालिकाहरूलाई पढाई प्रति आकर्षित गरी औपचारिक शिक्षामा समाहित गराई उनीहरूलाई विद्यालयमा टिकाउ गराउन तथा वीचैमा विद्यालय छोड्ने प्रवृत्तिलाई निरुत्साहित गरी शिक्षा प्राप्त गर्न निरन्तरता दिनका लागि छात्रवृत्ति प्रदान गर्ने कार्यक्रम प्रारम्भ गरेको हो। ०४९ सालदेखि प्राथमिक शिक्षा परियोजना प्रारम्भ भएको हो। ०४९ सालदेखि प्राथमिक शिक्षा परियोजना अन्तर्गत महिला शिक्षा एकाई स्थापना गरी महिला शिक्षा सम्बन्धी कार्यक्रम संचालन भयो। हाल शिक्षा विभाग अन्तर्गत महिला शिक्षा शाखा रहेको छ। महिला शिक्षा शाखाले शिक्षामा समानरूपमा महिलालाई सहभागिता गराउने लक्ष्य राखेको छ। महिला शिक्षा शाखाले राष्ट्रिय छात्रवृत्ति कार्यक्रमको नामले निम्नलिखित विभिन्न छात्रवृत्ति प्रदान गरिराखेको छ।

#### (क) राष्ट्रिय छात्रवृत्ति कार्यक्रम

##### (१) प्राथमिक विद्यालय सम्पूर्ण छात्रा छात्रवृत्ति कार्यक्रम

महिला शिक्षामा सहभागिता बढाउन श्री ५ को सरकारले हिमाली र पहाडी जिल्लाका ४० जिल्लाहरूमा १ देखि ५ कक्षासम्मका सम्पूर्ण प्राथमिक छात्राहरूलाई यो छात्रा छात्रवृत्ति कार्यक्रम लागू गरेको छ। वार्षिक २ सय ५० रुपैयाँका दरले प्रदान गरिने यो छात्रा छात्रवृत्ति कार्यक्रमबाट पिछडिएका जिल्लाहरूका महिला विद्यार्थीहरूले प्रोत्साहन प्राप्त गरी कम्तिमा प्राथमिक शिक्षा निर्वाध रूपमा प्राप्त गर्न सक्षम होउनु भन्ने चाहना हो।

##### (२) कोटामा आधारित प्राथमिक छात्रा छात्रवृत्ति कार्यक्रम

३५ जिल्लाका आर्थिक रूपमा अति पिछडिएका कक्षा १ देखि ५ मा अध्ययनरत बालबालिकाहरूलाई एक शैक्षिक सत्रमा २ सय ५० रुपैयाँका दरले छात्रा छात्रवृत्ति प्रदान गर्ने गरिएको छ।

### (३) स्थानीय छात्र छात्रवृत्ति कार्यक्रम

प्राथमिक तह पार गरेपछि आर्थिक कारणले शुल्क तिर्न नसकी विद्यालय शिक्षा निरन्तरता दिन बञ्चित नहोउन् भन्ने उद्देश्यले निम्न माध्यमिक कक्षा ६ देखि माध्यमिक कक्षा १० सम्म क्रमशः मासिक रु. ६०१-, ७०१-, ८०१-, ९०१- र १००१- का दरले १० महिनासम्म छात्रवृत्ति प्रदान गर्ने व्यवस्था छ।

### (४) शैक्षिक स्तर बृद्धि (फिडर छात्रावास) कार्यक्रम

आर्थिक दृष्टिले पिछडिएका दुर्गम र विकट क्षेत्रका दिनहुँ घरबाट धाएर माध्यमिक तहसम्मको शिक्षा प्राप्त गर्न, निरन्तरता दिन नसक्ने छात्राहरूको लागि श्री ५ को सरकार शिक्षा तथा खेलकूद मन्त्रालयले १८ वटा फिडर र होस्टल बनाइएको छ। एक छात्रावासमा बढीमा २० जना छात्राहरूको लागि सिटको व्यवस्था गरिएको छ। सुगम जिल्लामा मासिक रु. ८ सय ५० र दुर्गम जिल्लाको लागि रु. एक हजार ५० रुपैयाँका दरले छात्रवृत्ति व्यवस्था गरिएको छ। छात्रावास बसी एसएलसी उत्तीर्ण भएकाहरूलाई प्राथमिक विद्यालयहरूमा एक महिला शिक्षिकाको व्यवस्थाको लागि टेवा पुग्ने अपेक्षा गरिएको छ।

### (५) क्याम्पस छात्र छात्रवृत्ति कार्यक्रम

आर्थिक दृष्टिकोणले पिछडिएका शिक्षा शास्त्र संकायका छात्राहरूलाई प्रमाणपत्र तह पूरा गर्न वर्षको १० महिनासम्मको लागि दुर्गम जिल्लाका लागि प्रति महिना ५ सय ५० रुपैयाँ र सुगम जिल्लाका लागि ४ सय ५० रुपैयाँका दरले कोटाको आधारमा यो छात्रवृत्ति प्रदान गरिन्छ।

### (६) छात्रा प्रोत्साहन छात्रवृत्ति कार्यक्रम

यो छात्रवृत्ति कार्यक्रम ७५ जिल्लामा संचालित छ। कक्षा ५ मा जिल्ला स्तरीय परीक्षामा दशौँ स्थानसम्मका छात्राहरूलाई प्रति छात्रा एक हजार रुपैयाँका दरले जम्मा ७ सय ५० जनालाई प्राथमिक तह पूरा गरेपछि निम्न माध्यमिक तहमा निरन्तरता दिन सकोस् भन्ने उद्देश्यले यो प्रोत्साहन छात्रवृत्तिको व्यवस्था भएको हो।

### (७) माध्यमिक शिक्षा छात्रवृत्ति कार्यक्रम

यो छात्रवृत्ति कक्षा ९ र १० मा अध्ययनरत छात्राहरूलाई प्रदान गरिने छात्रवृत्ति हो। यो कार्यक्रम दुर्गम २५ जिल्लाका

छात्राहरूलाई १० महिनाको लागि प्रति महिना १ सय २० रुपैयाँका दरले प्रदान गरिन्छ।

महिला छात्रवृत्तिको कार्यक्रम अतिरिक्त शिक्षा विकासमा महिला र पुरुषको समान सहभागिता होस् भन्ने दृष्टिकोणले शिक्षा विभागको महिला शिक्षा शाखाबाट लैंगिक सचेतना कार्यक्रम, विशेष लक्षित समूहको लागि शिक्षा कार्यक्रम, प्रचार प्रसार कार्यक्रम, अध्ययन अनुसन्धान कार्यक्रम र संजाल निर्माण कार्यक्रमहरू प्रत्येक वर्ष वार्षिक कार्ययोजना बनाई कार्यान्वयन गर्दै आएको छ।

### ३.१.३. शिक्षामा महिला सहभागिताका लागि अन्य प्रयासहरू

शिक्षा तथा खेलकूद मन्त्रालयअन्तर्गत आधारभूत तथा प्राथमिक शिक्षा कार्यक्रम अन्तर्गत अनौपचारिक महिलाहरूलाई साक्षर बनाई जीवन पयोगी तथा सीपमूलक शिक्षा प्रदान गरी जीवन निर्वाह गर्न सजिलो बनाउन महिला साक्षरतासम्बन्धी महिला शिक्षा कार्यक्रम संचालन गरेको छ। महिला शिक्षा विकासका लागि सबै बालिकाहरूलाई प्राथमिक शिक्षामा सरिक गराउने हेतुले अधिराज्यका सबै सार्वजनिक प्राथमिक तहका बालिकाहरूलाई निःशुल्क पाठ्यपुस्तक उपलब्ध गराउँदै आएको छ। त्यस्तै प्रत्येक विद्यालयमा कम्तिमा एकजना महिला शिक्षिका अनिवार्य राखिनु पर्ने व्यवस्था गरिएको छ।

स्थानीय विकास मन्त्रालयअन्तर्गत महिला विकास महाशाखा खडा गरिएको र जिल्लाहरूमा महिला विकास शाखा स्थापना गरी जिल्ला एवम् गाउँस्तरको विकास निर्माण कार्यमा महिलाहरूको प्रत्यक्ष सहभागिता गराउने उद्देश्य लिइएको छ। जिल्लाका महिला विकास शाखाबाट महिलाहरूका लागि अनौपचारिक शिक्षा कार्यक्रमहरू पनि संचालन गरिएका छन्।

महिला तथा बालबालिकाहरूको सर्वोपरी हित र विकासोन्मुख कार्यमा सहभागिताका लागि राष्ट्रिय केन्द्र विन्दु (National Focal Point) को रूपमा महिला, बालबालिका तथा समाजकल्याण मन्त्रालयको स्थापना भएको छ।

दशौँ पञ्चवर्षीय योजनामा महिला विकासको लागि महिला सशक्तिकरण गर्न, महिलाहरूको शैक्षिक स्तर सुधार गर्नका लागि औपचारिक र अनौपचारिक शिक्षाको पहुँचमा अभिवृद्धि गर्न छात्रवृत्ति, महिला शिक्षिका, प्राविधिक शिक्षामा विशेष व्यवस्था जस्ता नीतिगत कार्यक्रमहरू विस्तार, पहुँच तथा प्रोत्साहनमा जोड दिइने तथा अध्ययन अध्यापन,

प्रशिक्षण, नीति निर्णय एवम् व्यवस्थापनमा ठोस लैंगिक समतामूलक सूचाङ्क तयार गरी सूचाङ्क परीक्षण (Gender Auditing) प्रणाली लागू गर्ने जस्ता नीति तथा कार्यनीति समावेश गरिएको छ।

### ३.२. अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धता र प्रयासहरू

◆ सन् १९९० मा थाइल्याण्डको जोमर्टेनमा भएको “सबैको लागि शिक्षा” सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय सम्मेलनमा सबैको लागि शिक्षा सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय सम्मेलनमा बालबालिकाहरूको बौद्धिक, शारीरिक एवम् अधिकार महिला र बालिकाको बालिका शिक्षालाई प्राथमिकता दिनुपर्दछ। शिक्षाको अवसरमा विद्यमान असमानतालाई कम गर्दै सबै जनजाति वर्गका मानिसलाई शिक्षा पुऱ्याउनु पर्छ, आदि प्रतिबद्धता जाहेर भएको छ।

◆ सन् २००२ मा सेनेगलको राजधानी डकारमा सम्पन्न भएको “सबैको लागि शिक्षा” विश्व शिक्षा सम्मेलनमा ६ वटा प्रमुख कार्य योजना अपनाइएको छ। ती ६ वटै बुँदाहरूमा बालिका, महिला शिक्षा पहुँच, गुणस्तरीय शिक्षा प्राप्ति र लैंगिक समानताको विषयमा केन्द्रित रहेको छ।

◆ गैसस-फोरम १९९५ मा चीनको राजधानी वेइजिङमा सम्पन्न चौथो महिला सम्मेलनमा नेपालले महिलाहरूको सामाजिक, राजनीतिक तथा आर्थिक सशक्तिकरण गर्ने कार्यका निमित्त एउटा महत्त्वपूर्ण लिखित दस्तावेजको रूपमा १२ वटा सरोकारका क्षेत्रहरू अनुमोदन गरेको छ। (१) महिला र गरिबी (२) महिला शिक्षा र तालिम (३) महिला र स्वास्थ्य (४) महिला विरुद्ध हिंसा (५) महिला र सशस्त्र विद्रोह (६) महिला र अर्थतन्त्र (७) नीति निर्माणमा महिला (८) महिला विकासका लागि संस्थागत संरचना (९) महिला र मानव अधिकार (१०) महिला र संचार (११) महिला र वातावरण (१२) बालिका।

◆ महिला तथा छात्राहरूको शिक्षा विकासका लागि संयुक्त राष्ट्रसंघका निम्नलिखित निकायहरूले देहायमा उल्लेख भएका कार्यक्रमहरू संचालन गरिराखेका छन् :

► संयुक्त राष्ट्रसंघ अन्तर्गत रहेको विश्व खाद्य कार्यक्रमबाट प्राथमिक विद्यालय पौष्टिक आहार परियोजनामाफर्नु विभिन्न २१ जिल्लाका ४ लाख ५० हजार विद्यार्थीहरूमध्ये दुई लाख छात्राहरूलाई पौष्टिक आहार उपलब्ध गराइएको छ।

१९ हजार छात्राहरूलाई प्रति महिना २ लिटर खाने तेल उपलब्ध गराइएको छ।

- ▶ युनिसेफले विभिन्न गैसस मार्फत महिला शिक्षा कार्यक्रमहरू संचालन गरिरहेको छ।
- ▶ श्री ५ को सरकार, युनेस्कोको आयोजनामा "सबैका लागि शिक्षा" मा महिला शिक्षा विकासका लागि राष्ट्रिय कार्ययोजना प्रकाशित गरिएको छ।
- ▶ विश्व शिक्षा र युनिसेफको संयुक्त प्रयासमा प्रकाशित "Directory of Agencies Involved in Literacy Education" भन्ने कितावमा GOs, NGOs र INGO हरू गरी जम्मा ३ सय ५५ संस्थाहरू अन्य क्रियाकलापका अतिरिक्त महिला शिक्षाको विकासमा सरिक रहेको देखाइएको छ।

#### ४. विकास कार्यमा महिला शिक्षा र अन्य निकायहरूसँगको अन्तर्सम्बन्ध

##### ४.१. महिला शिक्षा र स्वास्थ्य

नेपालमा २ वटा स्वास्थ्य सर्वेहरू -

Nepal Fertility, Family Planning & Health Survey (NFPFHS), १९९१ र Nepal Family Health Survey (NFHS), १९९६ ले देखाएको नतिजाअनुसार अशिक्षित महिला, प्राथमिक शिक्षा प्राप्त गरेका महिला र माध्यमिक र सो भन्दा बढी शिक्षा हासिल गरेका महिलाहरूमा शिशु मृत्युदर र ५ वर्ष मुनिका बालबालिकाहरूको मृत्युदरमा धेरै प्रतिशत फरक देखिएको छ। अशिक्षित महिलाहरूबाट जन्मेका नवजात शिशु मृत्युदर ९७.५% देखियो भने ५ वर्ष नपुगी मर्नेहरू १४८.८% देखाएको छ। प्राथमिक शिक्षा हासिल गरेका महिलाहरूमा नवजात शिशु मृत्युदर ८८.० छ भने ९९.३% ५ वर्ष नपुगी मर्दछन्। माध्यमिक र सोभन्दा माथि शिक्षा प्राप्त गरेका महिलाहरूको क्रमशः ५३.४% र ६०.७% देखाइएको छ।

शिक्षा प्राप्तिको स्तरका आधारमा महिलाहरूले स्वास्थ्य सेवाको पहुँचको बारेमा, परिवार नियोजन, प्रजनन स्वास्थ्य र मातृत्व, खोप र पोषणको बारेमा जानकारी प्राप्त गरेको आधार फरक हुन आएको छ।

शिक्षा र अन्य क्षेत्रसँगको अन्तर्सम्बन्धलाई बृद्धि गरी हेर्दा, निरक्षर महिलाहरू र शिक्षा प्राप्त गरेको स्तरको आधारमा हेर्दा विकासको गतिलाई ज्यादै फरक पारेको अनुसन्धानले देखाएको छ।

##### ४.२. गरिबी निवारण, महिला सशक्तिकरण

#### र महिला शिक्षा

नवौँ योजनामा जस्तै दशौँ योजनामा पनि राष्ट्रिय विकासको प्रत्येक क्षेत्रमा लैंगिक मूलप्रवाहीकरण गरी महिला सशक्तिकरण र लैंगिक समानताको आधारमा समतामूलक समाजको निर्माण गर्ने दीर्घकालीन अवधारणा लिइएको छ। योजनाले दिगो आर्थिक वृद्धि र गरिबी निवारणको लक्ष्य प्राप्त गर्न महिलाविरुद्धको सबै भेदभावहरू उन्मूलन गर्दै महिला विकासका परिसूचकहरू तयार गरी महिला अधिकारका आधारमा समतामूलक समाज निर्माण गर्ने उद्देश्य राखेको छ। समतामूलक समाज महिलाको अधिकार हो भन्ने मान्यतालाई आत्मसात गरी सामाजिक, आर्थिक र साँस्कृतिक गतिविधिमा पुरुष सरह महिलाको सहभागिता हुन सक्दछ र हुनु पर्दछ भन्ने अधिकारमा आधारित दृष्टिकोणबाट हेर्ने दृढता व्यक्त गरेको छ। यसले सबै क्षेत्रमा पुरुषसँग समान साभेदारी महिला अधिकार हो भन्ने कुरा स्पष्टसँग उद्घोष गरेको छ।

सहयोग भएपनि लैंगिक समानता, महिला सशक्तिकरण र विकासको उद्देश्य प्राप्त गर्न शिक्षालाई सशक्त माध्यम हो भन्ने स्वीकार गरी सोही दृष्टिकोणलाई अवलम्बन गर्दै महिला शिक्षामा विशेष जोड दिनु परेको छ।

५. शिक्षामा बालिका तथा महिलाहरूको सहभागिता कम हुनुका कारक तत्वहरू शिक्षा विकासमा बालिका तथा महिलाहरूको सहभागिता कम हुनुमा धेरै कारणहरू छन्। यी मध्ये महत्वपूर्ण कारणहरू निम्न वमोजिम छन्।

- शिक्षाप्रतिको सामाजिक सोचाई,
- गरिबी,
- विद्यालयमा सुविधाको कमी र असमान व्यवहार,
- विभिन्न पेशामा समान अवसर प्राप्त नहुनु र पुरुषबाट निरस्तसहित हुनु,
- उमेर नपुग्दै विवाह हुनु,
- पाठ्यपुस्तकहरू जेन्डर प्रभावित हुनु,

तालिका नं. २		
महिला शिक्षाको स्तर	नवजात शिशु मृत्युदर %	५ वर्ष मुनिका मृत्युदर %
निरक्षर	९७.५	१४८.८
प्राथमिक शिक्षा प्राप्त	८८.०	९९.३
माध्यमिक र सो भन्दा माथि	५३.४	६०.७
जम्मा	९३.०	१३९.२

गरिबी निवारणको लक्ष्य हासिल गर्न लैंगिक समानता र महिला सशक्तिकरणको कार्यक्रमलाई प्रत्येक क्षेत्रगत विकास कार्यक्रममा प्रवाहीकरण गर्नु अनिवार्य हुन्छ। महिलाको विषयलाई लिएर सबै कार्यक्रममा Cross-Cutting सवालहरूको रूपमा समाहित गर्नुपर्ने हुन्छ। चाहे गरिबी निवारणको कार्यक्रममा होस् चाहे महिला सशक्तिकरणमा होस्, यसमा एक वा दुई क्षेत्रगत मन्त्रालयहरूले मात्र आफ्नो कार्यक्रम समावेश गरेर पुग्दैन। सबै क्षेत्रगत मन्त्रालयहरूले लैंगिक समानताको न्यायको दृष्टिकोणबाट आफ्ना सम्पूर्ण कार्यक्रमको समीक्षा गरी त्यसलाई आवश्यकता अनुसार पूरा संरचना गर्नुपर्ने हुन्छ।

महिला सशक्तिकरण, महिलाहरूको हक, हित, तथा अधिकारको संरक्षण र संवर्द्धन गर्न, महिलाविरुद्ध हुने हिंसा, शोषण, अन्याय, अत्याचार निर्मूल गरी राष्ट्रिय विकासको प्रत्येक क्षेत्रमा सहभागी हुन अन्य क्षेत्रबाट अपेक्षाकृत

- छात्रावासको उचित व्यवस्था नहुनु,
- समुचित दूरीमा विद्यालय नहुनु,
- शिक्षामा व्यक्तिको प्रतिभा र सीपमूलक शिक्षाले कम ग्राह्यता पाउनु,
- विद्यालयहरूमा शिक्षिकाको कमी,
- शिक्षाको योग्यता,
- विद्यालय व्यवस्थापन समितिमा महिला सदस्यको कमी,
- छात्रवृत्तिको सदुपयोग नहुनु,
- बालिका तथा महिलाहरूमा पारिवारिक र गृहकार्यमा सीमित राख्नु,
- शिक्षामा महिला शिक्षा प्रतिको रुढिवादी सोच हुनु,
- शिक्षामा व्यक्तिको प्रतिभा र सीपमूलक शिक्षाले कम ग्राह्यता पाउनु,
- शिक्षाको उपादेयतावारे न्यून मूल्याङ्कन हुनु,
- एकपटक अनुतिर्ण भएपछि छात्रालाई पुनः विद्यालय पढ्न नपठाउनु,
- पितृसत्तात्मक सामाजिक संरचना हुनु।

६. शिक्षामा महिला सहभागिता बढाउन निम्नलिखित सुझावहरू दिन सकिन्छ

- स्थानीय विकास कार्यक्रमअन्तर्गत योजनाहरू संचालन गर्दा महिलाहरूलाई विद्यालय पठाउन पुरुषले पाएको स्थान महिलाहरूलाई दिई विद्यालय पठाउन तयार रहेका ग्रामीण समुदायलाई प्राथमिकता दिने।
- पाठ्यपुस्तकहरूमा महिलाहरूलाई प्रोत्साहन दिने खालको विषयवस्तु समावेश हुनुपर्दछ।
- छात्राहरूको सहभागिता अभिवृद्धि गर्न लैंगिक सहभागितामूलक रणनीतिहरूको अवलम्बन हुनु जरुरी छ, जसमा खासगरी शिक्षण सिकाई प्रक्रियामा अनुकूल परिवर्तन, छात्राहरूप्रति समानतापूर्ण व्यवहार र लैंगिक सचेतनायुक्त पाठ्यक्रम आदिले प्रमुखता पाओस्।
- विद्यालय बाहिर रहेका बालिकाहरूलाई शिक्षाको मूलधारमा समाहित गराउन आमा समूह, गाविस विद्यालय व्यवस्थापन समिति तथा सामुदायिक सेवामा महिलाहरूको सहभागितामूलक साभेदारी बनाउनु पर्दछ।
- छात्रा भर्नादर कम भएका क्षेत्रमा शैक्षिक सुविधालाई प्राथमिकता दिनुपर्दछ। विद्यालय बाहिर रहेका बालबालिकाहरूलाई विद्यालय शिक्षाको नियमित संरचनामा प्रवेश गराउन वैकल्पिक विद्यालय कार्यक्रमको व्यवस्था हुनुपर्दछ।
- विद्यालय बाहिर रहेका बालिका तथा सामाजिक र आर्थिकरूपले पिछडिएका बालबालिकाहरूलाई शिक्षाको मूलप्रवाहमा प्रवेश गराउन विशेष कार्यक्रमहरू, विशेष कक्षाहरू संचालन गर्नुपर्दछ। यस्ता प्रकारका बालिकाहरूको पहिचानका निमित्त विशेष सूचना प्रणालीको व्यवस्था गरी शिक्षा प्राप्तिका लागि सकारात्मक विभेदीकरणका कार्यक्रमहरू संचालन गर्नुपर्दछ।
- सबै प्राथमिक विद्यालयहरूमा एक महिला शिक्षिकाको अनिवार्य व्यवस्था कडाईका साथ लागू गर्नुपर्दछ।
- सरकारबाट गैरसरकारी संस्थाहरूले गर्ने कार्यहरूमा ग्रामीण इलाकाहरूमा शिक्षा र स्वास्थ्यको कार्यक्रम संचालन गर्न प्राथमिकता दिन प्रोत्साहन गर्नुपर्दछ।
- सरकारबाट प्रदान गरिने विभिन्न छात्रवृत्तिहरू भेदभाव नगरी जुन व्यक्तिलाई प्रदान गर्नुपर्ने हो, उसैलाई दुरुपयोग नहुने गरी प्रत्येक महिना प्रदान गरेमा छात्रवृत्तिको सार्थकता हुन्छ।
- शिक्षा मन्त्रालयको अतिरिक्त बालबालिका

तथा समाज कल्याण मन्त्रालय, स्थानीय विकास मन्त्रालय र अन्य मन्त्रालयहरूले महिलाहरूको समानताका लागि नीति र कार्यक्रमहरू संचालन गर्ने र लैंगिक सचेतना सम्बन्धी व्यापक तालिम गोष्ठीको आयोजना गर्नुपर्ने।

- महिलाविरुद्ध हुने सबै प्रकारको भेदभाव उन्मूलन गर्ने महासन्धिहरू अन्तर्राष्ट्रिय र राष्ट्रिय प्रयासहरू पूर्ण रूपमा कार्यान्वयन गर्नुपर्ने।
- वेइजिङ्ग घोषणापत्रको कार्यान्वयन गर्ने उद्देश्यले लैंगिक समानता तथा महिला सशक्तिकरणसम्बन्धी निर्माण गरिएका कार्ययोजना कार्यान्वयन हुनुपर्ने।
- बालबालिका र ग्रामीण महिलाहरूलाई शिक्षा र मनोरञ्जनको अवसर प्रदान गरी घर छिमेक र समुदायमा बाल अधिकार र महिला अधिकारको प्रचार प्रसार गर्ने।
- एसएलसी परीक्षा दिएपछि प्रत्येक परीक्षार्थीले कम्तिमा १० जना महिला साक्षर गराएको सम्बन्धित गा.वि.स.बाट प्रमाणित गरेपछि मात्र प्रमाणिकरण गर्नुपर्ने।
- लैंगिक सूचकांक परीक्षणको व्यवस्था हुनुपर्दछ र त्यसको प्रतिवेदनको आधारमा सुधारको प्रक्रिया थालनी गर्नुपर्दछ।
- छात्रा तथा महिलाहरूको सहभागिता वृद्धिका निमित्त एकीकृत समग्र लैंगिक समन्वयको रणनीतिको निर्माण हुनुपर्दछ।
- शिक्षामा महिला तथा छात्राहरूको सहभागिता अभिवृद्धि गर्न सरकारी तथा गैरसरकारी निकायहरूबाट संचालन भइराखेका विभिन्न छात्रा छात्रवृत्ति कार्यक्रम, छात्रा पोशाक, स्टेशनरीहरू, छात्रावासको योजना, छात्रा उत्प्रेरणा कार्यक्रम, महिला प्रौढ शिक्षा कार्यक्रम आदिलाई सशक्तढंगबाट निरन्तरता दिनु पर्दछ। तर कार्यान्वयन प्रक्रिया र अनुगमन कार्यक्रमलाई परिवर्तन गरिनु पर्दछ।
- करिब २१ हजार प्राथमिक विद्यालयहरू मध्ये ८ हजार भन्दा बढी विद्यालयहरूमा एकजना पनि शिक्षिका छैनन्। भएका महिला शिक्षिका पनि शहर बजारमा मात्र सिमित छ। प्रति प्राथमिक विद्यालयहरूमा एक महिला शिक्षिका नियुक्ती गरिनु पर्ने अनिवार्यतालाई कडाईका साथ लागू गर्नुपर्दछ।
- सीपमूलक र रोजगारमूलक शिक्षा नीति अपनाउनु पर्दछ जसले गर्दा अभिभावकहरूले आ-आफ्ना छोरीहरूलाई विद्यालय पठाउन

प्रोत्साहन प्रदान गरोस्।

अन्त्यमा, महिलाहरूको हरेक क्षेत्रमा पहुँच वृद्धि गर्नका लागि सरकारी, गैर सरकारी र अन्तर्राष्ट्रिय संघ संस्थाहरूबाट हालसम्म भएका प्रयास, प्रतिबद्धता र गरिएका कार्यहरूमा समन्वय गर्दै पुरुषहरूको समकक्षमा महिलाहरूको शिक्षाको स्तर वृद्धि गर्ने शक्ति नीति, रणनीति र कार्ययोजनाको अवलम्बन गर्नु पर्दछ। महिला शिक्षाको संख्यात्मक र गुणात्मक विकास भएमा हर क्षेत्रको सहभागितामा महिलाहरू अधिकारमा आधारित दृष्टिकोणको आधार अनुसार लैजाने कार्यमा सरल र सुगम हुने निर्विवाद छ।

सन्दर्भ सामग्रीहरू

- नेपालमा मानवीय विकास - १९९८ - नेपाल दक्षिण एसिया केन्द्र - पुस ०५५
- गम्भीरबहादुर हाडा (०५७) "नेपालमा महिला शिक्षाको महत्व र आवश्यकता - एक चर्चा", पाठ्यक्रम विकास केन्द्र, सानोठिमो, भक्तपुर
- महिला शिक्षा वार्षिक प्रकाशन - ०५७, ०५८ शिक्षा विभाग - महिला शिक्षा शाखा
- Girls Education in Nepal - Final Report Jan.-Feb.-2003 - Education Journalists' Group, Anamnagar, Kathmandu.
- दशौ योजना (०५९-०६४) - राष्ट्रिय योजना आयोग - नेपाल - ०५९ फागुन।
- Education for All - National Plan of Action - Nepal (2001 - 2015).
- Ministry of Education and Sports - Nepal National Commission for MISCO in collaboration with UNESCO, Kathmandu, Nepal - 2003.
- School Level Education Statistics of Nepal - 2001 (2056) - Department of Education, Statistics Section, Sanothimi, Bhaktapur.
- प्राथमिक शिक्षा पाठ्यक्रम दिग्दर्शन - आधारभूत तथा प्राथमिक शिक्षा परियोजना, प्राथमिक पाठ्यक्रम पाठ्यपुस्तक विकास एकाई, सानोठिमो भक्तपुर - ०५० असार
- National Seminar on Health and Poverty Reduction in Nepal, Kathmandu, 14-15 February 2002 - Ministry of Health Nepal.

# नेपाली महिलाहरूको स्वास्थ्य स्थिति : संक्षिप्त विवेचना

- अप्सरा पाण्डे

नेपाली महिलाहरू पुरुषहरू भन्दा शिक्षा, स्वास्थ्य, सञ्चार आदि लगायत समग्र विकासमा नै धेरै पछाडि छन्। जनसंख्याको दृष्टिकोणले हेर्ने हो भने जम्मा जनसंख्या २,३१,५१,४२३ मध्ये १,१५,८७,५०२ महिला नै छन् (Figure in Nepal, 2002)। नेपाल संसारको त्यस्तो थोरै देशहरू मध्ये एक हो, जहाँ छोरीलाई केवल जैविकीय भिन्नताको आधारमा जन्मने अधिकारबाट नै वञ्चित गरिन्छ, जन्महालेमा पनि स्याहार-सुसार, पालन-पोषण सबैमा भेदभाव गरिन्छ। शिक्षाको उज्यालोबाट वञ्चित गरिन्छ। आर्थिक र निर्णय गर्ने अधिकारको हिसाबले त दोस्रो दर्जाको नागरिक नै बन्नु पर्दछ। यस्तो आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक र राजनीतिक परिवेश भएको देशका महिलाहरूको स्वास्थ्य स्थिति हेर्ने हो भने अझै धेरै नाजुक छ।

स्वास्थ्य भन्नाले कुनै व्यक्ति कुनै पनि रोगबाट टाढा रहनु वा रोग नलाग्नु मात्र होइन, पूर्ण रूपले शारीरिक, मानसिक, सामाजिक र आध्यात्मिक रूपमा तन्दुरुस्त रहनु हो। महिलाहरू जैविकीय हिसाबले नै पुरुषहरू भन्दा अलि भिन्न हुन्छन्। प्रकृतिले नै फरक संरचना दिएको हुँदा उनीहरूको स्वस्थ जीवनको लागि पुरुषहरूलाई भन्दा भिन्न दृष्टिकोणले हेरिनु पर्दछ।

महिलाहरूको स्वास्थ्य उनीहरूको भावना, सामाजिक र शारीरिक स्वास्थ्यसँग जोडिएको हुन्छ। महिलाहरू शारीरिक र मानसिकरूपमा स्वस्थ हुन पाउनु उनीहरूको अधिकार हो। यसर्थ, महिला स्वास्थ्यको बारेमा चर्चा गरिरहँदा, महिला स्वास्थ्यलाई उत्कृष्ट स्थितिमा पुऱ्याउन सरकारले महिलाको जीवनचक्रलाई ध्यानमा राखेर स्वास्थ्यसम्बन्धी सेवाहरू प्रदान गर्नुपर्छ।

## वेइजिङ्ग प्रतिबद्धता

वेइजिङ्ग घोषणापत्रमा स्पष्टसँग किटान गरिएको छ कि प्रत्येक महिलालाई शारीरिक र मानसिक रूपमा स्वस्थ हुने अधिकार छ। यो अधिकार महिलाको जीवनसँग स्पष्टसँग गाँसिएको छ। महिलाको स्वास्थ्य उनीहरूको भावना,



सामाजिक र शारीरिक स्वास्थ्यसँग जोडिएकोले त्यसलाई उत्कृष्ट स्थितिमा पुऱ्याउन सरकारले जीवनचक्रलाई ध्यानमा राखेर स्वास्थ्य सम्बन्धी सेवाहरू प्रदान गर्नु पर्छ भन्ने सवालमा श्री ५ को सरकारले समेत प्रतिबद्धता जाहेर गरेको थियो।

## महिलाको प्रजनन स्वास्थ्य अधिकार

नेपाल संसारको त्यस्ता थोरै देशहरू मध्ये एक हो, जहाँ गर्भपतन गैरकानुनी रहेको छ। नेपालको कानूनमा गर्भपतन सम्बन्धी व्यवस्था मुलुकी ऐनको ज्यान सम्बन्धी महलमा गरिएको छ। जसबाट गर्भपतनलाई राज्यले महिलाको प्रजनन स्वास्थ्य प्रश्नसँग नहेरी ज्यानसम्बन्धी अपराधको रूपमा हेरेको छ। यसले महिलाको स्वास्थ्यमा थुप्रै नकारात्मक असरहरू परिरहेका छन्। नेपालमा मातृ मृत्युदर अत्यन्त उच्च रहेको छ। जसमध्ये ५० प्रतिशत महिलाहरूको मृत्युको कारण असुरक्षित गर्भपतन रहेको छ। यस्तै गर्भपतनको कारणले विरामी भई उपचारको लागि अस्पताल भर्ना हुने महिलाहरूको संख्या ५ वर्ष (सन् १९९५-२०००) मा प्रसूती

गृहमा आएका विरामीहरू मध्ये ४१.३ प्रतिशत थिए।

सन् १९९४ मा कायरोमा सम्पन्न जनसंख्या तथा विकास सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय सम्मेलनले प्रजनन स्वास्थ्य अधिकारलाई परिभाषित गरेको छ। जसअनुसार, निम्न कुराहरू प्रजनन स्वास्थ्य अधिकार हुन्।

- आफ्नो सन्तानको संख्या तथा उनीहरूको जन्मान्तर निर्धारण गर्न पाउने अधिकार।
- प्रजनन स्वास्थ्य सम्बन्धी आवश्यक सूचना, शिक्षा तथा सेवा प्राप्त गर्ने अधिकार।
- सुरक्षित मातृत्व तथा बालबालिकाको स्वास्थ्य।
- सुत्केरी वा गर्भपतन पछिको अवस्था (खान, विश्राम, स्वास्थ्य सुविधा)

महिलाको प्रजनन स्वास्थ्य सम्बन्धी अधिकार सम्बन्धमा नेपालले विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धि, घोषणापत्र तथा सम्मेलनहरूमा प्रतिबद्धता जनाइएको छ। संयुक्त राष्ट्रसंघको महिला विरुद्धको भेदभाव उन्मूलन गर्ने समितिले नेपालको महिला सम्बन्धी महासन्धिको प्रारम्भिक प्रतिवेदनमा दिएको निष्कर्ष सुझावमा नेपालमा गर्भपतन सम्बन्धी प्रचलित कानूनले गर्दा उच्च मातृ मृत्युदर भएको हो। आमाको स्वास्थ्यमा खतरा भएको अवस्थामा मात्र गर्भपतन गर्न सक्ने विधेयकको व्यवस्था अपर्याप्त छ भनी टिप्पणी गरिएको थियो। यस्तै नेपाल समेत संलग्न भएको जनसंख्या तथा विकास सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय सम्मेलनले प्रजनन स्वास्थ्य अधिकारको परिभाषा दिनुका साथै प्रजनन स्वास्थ्य अधिकार प्रदान गर्नुपर्ने घोषणा गरेको छ। यसरी नै वेइजिङ्ग घोषणापत्र तथा वेइजिङ्ग पाँच वर्षपछिको समीक्षाका अवसरमा पारित दस्तावेज समेतले महिलालाई प्रजनन स्वास्थ्य अधिकार प्रदान गरेको छ। नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को धारा १२ ले व्यक्तिको स्वतन्त्रताको हक प्रदान गरेको छ। जस अनुसार प्रजनन स्वास्थ्य निर्धारण सम्बन्धी अधिकार पनि पर्दछ।

यसरी विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय

मानवअधिकार सम्बन्धी दस्तावेजहरू र नेपालको संविधानको विश्लेषण गर्दा, महिलालाई स्वास्थ्य र जीवनको अधिकार प्रदान गरिएको छ। जसको प्रत्यक्ष सम्बन्ध महिला स्वास्थ्यमा रहन्छ। तर व्यवहारिक रूपमा नेपालमा महिलाको प्रजनन स्वास्थ्यको अधिकार सुनिश्चित गर्ने यो अधिकारको उल्लंघन भइरहेको र महिलाको स्वास्थ्य प्रत्यक्ष रूपले प्रभावित भइरहेको स्थिति छ।

मुलुकी ऐन (एघारौँ संशोधन) र गर्भपतन अधिकार

नेपालमा हरेक वर्ष ७० हजार महिलाले गर्भपतन गराउने अनुमान गरिए तापनि अधिराज्यका प्रहरी कार्यालयहरूमा १९९७ देखि २००१ सम्ममा गर्भपतन सम्बन्धी ३ सय २६ घटनाहरू दर्ता भएका छन्। मानवअधिकार वर्ष पुस्तकले २००१ मा ५३ वटा गर्भपतन सम्बन्धी घटनाहरू जानकारीमा आएको तथ्य उल्लेख गरेको छ (इन्सेक २००२)। मातृ मृत्यु तथा विरामी दरको एक प्रमुख कारण असुरक्षित गर्भपतन पनि हो। यही कुरालाई मध्यनजर गर्दै संसदको एघारौँ अधिवेशनदेखि विचाराधीन रहेको मुलुकी ऐन (एघारौँ संशोधन) विधेयकलाई वीसौँ अधिवेशनमा प्रतिनिधि सभाले केही संशोधनहरू सहित पारित गरेको थियो। जसमा गर्भपतन सम्बन्धी निम्न व्यवस्थाहरू छन् :

१. कुनै पनि गर्भवती महिलाले आफ्नो स्वेच्छाले १२ हप्तासम्मको गर्भपतन गर्न पाउने व्यवस्था गरेको छ।
२. जबरजस्ती करणी वा हाडनाता करणीबाट रहन गएको १८ हप्तासम्मको गर्भ गर्भवती महिलाले आफ्नो स्वेच्छाले पतन गर्न पाउने छ।
३. कसैले लिङ्गको आधारमा गर्भपतन गराउने उद्देश्यले भ्रुणको लिंग पहिचान गर्न तथा लिंगको आधारमा गर्भपतन गर्न नपाइने व्यवस्था गरेको छ।
४. गर्भपतन नगराएमा गर्भवती महिलाले ज्यानमा खतरा पुग्न सक्ने वा शारीरिक वा मानसिक स्वास्थ्य खराब हुन सक्ने वा विकलांग बच्चा जन्मने सम्भावना भएमा चिकित्सकको सल्लाहमा जहिलेसुकै गर्भपतन गर्न पाउने व्यवस्था छ।

यसरी गर्भपतन सम्बन्धी नयाँ कानूनले केही मात्रामा भएपनि महिलालाई गर्भपतन अधिकार प्रदान गरेको छ। यसले महिलाको प्रजनन स्वास्थ्यमा सकारात्मक प्रभाव पार्ने संकेत देखिन्छ। तैपनि यसको कार्यान्वयन पक्ष हेर्न भने बाँकी नै छ।

महिलाहरूको विद्यमान स्वास्थ्य स्थिति

विश्व २१ औँ शताब्दीमा प्रवेश गरिसके पनि नेपाली महिलाहरूको स्वास्थ्य स्थिति भने अत्यन्तै दयनीय अवस्थामा छ। महिलाको पारिवारिक र सामाजिक स्थिति, सांस्कृतिक र धार्मिक मान्यता र गरिवीले गर्दा एकातिर स्वास्थ्यमा नराम्रो असर परेको छ भने कानुनी रूपमा कमजोर स्थितिले गर्दा महिलाहरूको प्रजनन अधिकार दमन भएको छ। यसको कारणले उनीहरूको प्रजनन स्वास्थ्यमा अत्यन्तै नकारात्मक प्रभाव परेको छ। नेपाली महिलाहरूको कमजोर स्वास्थ्य स्थितिलाई तलका केही तथ्याङ्कहरूले देखाउँछन्।

१. सरकारी तथ्याङ्क अनुसार, नेपाली महिलाको मृत्युदर अत्यन्त उच्च अर्थात् ५ सय ३९ प्रति एक लाख रहेको छ।
२. १९९८ को सरकारी तथ्याङ्क अनुसार प्रत्येक वर्ष ४ हजार ४ सय ७८ महिलाको मृत्यु हुन्छ। अर्थात् प्रत्येक २ घण्टामा १ महिलाको मृत्यु हुन्छ।
३. विश्व स्वास्थ्य संगठनले जनाए अनुसार, १९९५-२००० सम्म महिला जन्मदाको अनुमानित औसत आयु (Life expectancy at birth) ५७.१ वर्ष छ भने

मानवअधिकार सम्बन्धी विभिन्न

अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजहरू र

नेपालको संविधानको विश्लेषण

गर्दा, महिलालाई स्वास्थ्य र

जीवनको अधिकार प्रदान

गरिएको छ। जसको, प्रत्यक्ष

सम्बन्ध महिला स्वास्थ्यमा

रहन्छ। तर, व्यवहारिक रूपमा

नेपालमा महिलाको प्रजनन

स्वास्थ्यको अधिकार सुनिश्चित

गर्ने यो अधिकारको उल्लंघन

भइरहेको र महिलाको स्वास्थ्य

प्रत्यक्ष रूपले प्रभावित भइरहेको

स्थिति छ।

पुरुषको ५७.६ वर्ष छ। जवकी श्रीलंकाको ७५.४ वर्ष महिलाको र ७०.९ वर्ष पुरुषको छ।

४. विश्व स्वास्थ्य संगठनको १९९६ को तथ्याङ्क अनुसार नेपालमा ८३.७ प्रति एक हजार बालिकाको मृत्यु जन्मेको एक वर्षभित्र हुन्छ। त्यसैगरी ५६.५ प्रति एक हजार बालिकाको मृत्यु जन्मेको १ देखि ४ वर्षभित्र हुन्छ।
५. कृपाद्वारा गरिएको एक अध्ययन अनुसार, नेपाल अधिराज्यमा विभिन्न कारणले जेल परेका ४ सय ६ महिलाहरू मध्ये २० प्रतिशत महिलाहरू गर्भपतन अभियोगमा छन्।
६. १९९८ को सरकारी अध्ययन अनुसार ६७ प्रतिशत मातृ मृत्यु दरमा ११ प्रतिशत बाटोमा, २१ प्रतिशत स्वास्थ्य संस्थामा हुने गर्दछ (Maternal Mortality and Morbidity Study, DOHs, 1998)
७. नेपालका पाँच प्रमुख अस्पतालहरूमा गर्भपतन गराएर आएका १ सय ६५ महिलाहरूमा गरिएको एक अध्ययन अनुसार ती महिलाहरू मध्ये २/५ जनालाई सुडेनीले सेवा पुऱ्याएको पाइयो। १ सय ६५ मध्ये १२ जनाको अस्पतालमा नै मृत्यु भयो भने प्रायःजसो मृत्यु टिटानस वाट भएको थियो। जसको प्रमुख कारण असुरक्षित गर्भपतन नै थियो (Thapa et. al. 1986)
८. नेपाली महिलाहरूको औसत आयु ५९.८ वर्ष छ। (Census 2001)
९. १९९९ को Human Development Report (UNDP) अनुसार प्रत्येक एक लाख जिवित बच्चाको जन्म विँदा १ हजार ५ सय नेपाली आमाहरू मर्दछन्। जवकी विश्वमा ५ सय ३७ आमाहरू मर्दछन्।
१०. केही जिल्लाहरूमा (काभ्रे, सुर्खेत र जुम्ला) मातृ मृत्युदर प्रति एक लाखमा एक हजार रहेको पाइएको छ।
११. नेपालको उच्च मातृ मृत्युदरको एउटा प्रमुख कारण असुरक्षित र गैरकानुनी गर्भपतन हो। विश्व स्वास्थ्य संगठनकै एक अध्ययन अनुसार ५० प्रतिशत मातृ मृत्युदरको कारण असुरक्षित गर्भपतन रहेको छ।
१२. विश्व स्वास्थ्य संगठनको १९९१ को तथ्याङ्क अनुसार नेपालका ग्रामीण महिलाहरूको विवाह हुने सरदर उमेर १७.९ वर्ष छ भने शहरी महिलाहरूको १९.७ वर्ष छ।
१३. विश्व स्वास्थ्य संगठनकै १९९६ को तथ्याङ्क अनुसार प्रत्येक एक हजारमा १ सय ३२ नेपाली महिलाले १५-१९ वर्षको उमेरमा

बच्चा जन्माउँछन्।

१४. २०५३/५४ को सरकारी तथ्याङ्क अनुसार ३१.५ प्रतिशत प्रसूती तालिम प्राप्त स्वास्थ्यकर्मीबाट गराइन्छ भने विश्व स्वास्थ्य संगठनको तथ्याङ्क अनुसार ९ प्रतिशत प्रसूती मात्र तालिम प्राप्त स्वास्थ्य कर्मीबाट गराइन्छ।
१५. १९९७ को विश्व स्वास्थ्य संगठनको तथ्याङ्क अनुसार नेपाली महिलाहरूको प्रजनन दर ४.५ छ भने १९९६ को तथ्याङ्क अनुसार नेपालमा गर्भ निरोधक उपायहरूको प्रयोग दर २८.८ प्रतिशत छ। यसैगरी १९९०-९८ को आँकडा अनुसार नेपाली विवाहित महिलाहरूको परिवार नियोजन उपायहरूको प्रयोग दर ३० प्रतिशत छ।
१६. एक अर्को सरकारी तथ्याङ्क अनुसार नेपालमा ५८.९ प्रतिशत ग्रामीण र १५.२% शहरी महिलाहरू धूम्रपान गर्दछन् भने २८.३% महिलाहरू Chronic Bronchitis बाट पीडित छन्।
१७. सरकारी तथ्याङ्क (July 31, 1999) अनुसार जम्मा १ हजार ३ सय ५ एचआईभी रोगीहरू मध्ये ४ सय १२ महिलाहरू थिए भने ४ सय १२ मध्ये पनि ३ सय ९ जना यौन व्यवसायी थिए।
१८. विश्व स्वास्थ्य संगठनको १९९५ को तथ्याङ्क अनुसार नेपालमा ग्रीढ महिला साक्षरता दर १४% र पुरुषको ४०.९% छ। जुन दक्षिण पूर्वी एसियामा नै सबैभन्दा कम देखिन्छ। शिक्षाको प्रभाव स्वास्थ्यमा प्रत्यक्ष रूपले पर्दछ।
१९. १९९८ को विश्व स्वास्थ्य संगठनकै अर्को एक तथ्याङ्क अनुसार नेपालमा ९७% महिलाहरू कृषिमा, १% कलकारखानामा काम गर्दछन् भने २% ले मात्र नोकरी गर्दछन्। यसको प्रत्यक्ष प्रभाव महिला स्वास्थ्यमा पर्दछ।
२०. ९०% महिलाहरूले अर्भै पनि अत्यन्त असुरक्षित ठाउँमा असुरक्षित तरिकाले सुत्केरी अवस्था व्यहोर्नु परेको छ भने सुदुर पश्चिमाञ्चलका केही जिल्लाहरूमा अर्भै पनि महिनावारीको समयमा गोठ जाने, छाउपडी प्रथा कायम छ। यी कारणहरूले गर्दा महिलाको स्वास्थ्य, गर्भाधारण र सुत्केरी अवस्थापछि शारीरिक र मानसिक स्वास्थ्यमा नकारात्मक असर परेको छ।
२१. परिवार नियोजनको सुविधा सबै ठाउँमा नपुगेकोले र विभिन्न सांस्कृतिक र सामाजिक कारणले महिलाहरूले आफ्नो आवश्यकता र इच्छा अनुसार परिवार नियोजनका साधन प्रयोग गर्न सकेका

छैनन्। यसले गर्दा उनीहरू वारम्बार गर्भवती हुने र जीवन खतरामा पर्ने अवस्थाबाट गुञ्जिन बाध्य भएका छन्।

२२. रक्तअल्पता र कुपोषण नेपाली महिलाहरूको अर्को प्रमुख समस्या हो। मानसिक स्वास्थ्य, पेशागत स्वास्थ्यका समस्याहरूबाट पनि नेपाली महिलाहरू पीडित छन्। तर तिनको बारेमा कुनै अध्ययन र अनुसन्धान नै भएको छैन।
२३. दलित तथा उत्पीडित जनजातिको महिलाहरूको स्वास्थ्य स्थिति भन्ने खराब छ।

### महिलाको स्वास्थ्य सम्बन्धमा सरकारी तथा गैर सरकारी पहल-कदमीहरू

श्री ५ को सरकारले नवौं योजनामा मातृत्व सम्बन्धी स्वास्थ्यलाई केही स्थान दिएको थियो। जसअनुसार मातृत्व सम्बन्धी कार्यक्रमहरू संचालन भए। शर्त सहितको भए पनि सीमित प्रजनन स्वास्थ्य अधिकार विधेयक पारित गरिएको छ। यसैगरी असुरक्षित गर्भपतनबाट सुरक्षा र उपचारको लागि पनि व्यवस्थाहरू गरिएको छ। ग्रामीण स्तरदेखि स्वास्थ्य सुविधा प्राप्त गर्न महिला स्वास्थ्य स्वयंसेविकाहरूलाई तालिम दिने व्यवस्था मिलाइएको छ।

यसैगरी गैरसरकारी संस्थाहरूबाट पनि केही प्रयासहरू भएका छन्। प्रजनन अधिकारलाई मान्यता दिने सम्बन्धमा राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा छलफल गर्ने, ग्रामीण स्तरमा गएर यो विषयमा तथ्यहरू संकलन गर्ने गरिएको छ। श्री ५ को सरकारलाई महिलाको स्वास्थ्यमा परम्परागत चिकित्सा पद्धतिले खेलेको भूमिकालाई मान्यता दिन वकालत र सम्बर्द्धन गर्ने केही कार्यक्रमहरू संचालन गरिएको छ भने महिलाको स्वास्थ्यलाई महिला सशक्तिकरण, सम्पत्तिको अधिकार, शिक्षाको अधिकारसँग जोडेर लगिएको छ। हिजोआज केही गैरसरकारी संस्थाहरूले महिलाको स्वास्थ्यसँग सम्बन्धित विभिन्न विषयहरूमा अध्ययन अनुसन्धानमा पनि चासो देखाउन थालेका छन्।

यसरी विभिन्न स्तरबाट नेपालले प्रयासहरू भए पनि विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय सम्मेलन, सन्धि र महासन्धिहरूमा महिलाको स्वास्थ्य सम्बन्धी विभिन्न प्रतिवद्धताहरू जारी गरे तापनि महिला प्रजनन स्वास्थ्य अधिकार (गर्भपतन अधिकार) विधेयक ल्याएर पनि, परिवार नियोजन, सुरक्षित मातृत्व, गर्भपतन पछिको उपचार व्यवस्था, नवजात शिशु स्याहार, एच. आई. बी. एड्स सम्बन्धी कार्यक्रमहरू, Sub-fertility वाट बचावट र उपचार, वयस्कावस्थाको प्रजनन स्वास्थ्य र वृद्ध

महिलाहरूको पाठेघर र स्तर क्यान्सर सम्बन्धी कार्यक्रमहरू समावेश गरेर राष्ट्रिय रूपमा संयुक्त प्रजनन स्वास्थ्य कार्यक्रम प्याकेजको रूपमा ल्याउने सरकारी रणनीति तय भए तापनि समग्रमा भन्नु पर्दा, यी सबैको कार्यान्वयन पक्ष अति नै कमजोर देखिन्छ। यसर्थ, अपेक्षाकृत रूपमा नेपालमा महिलाहरूको स्वास्थ्य स्थिति सुधार गर्न सकिएको छैन।

### सन्दर्भ सामग्रीहरू

१. CREHPA, (2000) : Women Prison in Nepal for Abortion.
२. Forum for Women, Law and Development, (2001) : Reproductive Health Right of Women.
३. HMG, MoH, (2001) : Nepal Country Profile on Women Health and Development, Department of Health Services, Planning and Foreign Aid Division.
४. Satyal, I. (2003) : New Abortion Law in Nepal : Role of health workers and challenges. Paper Presentation on National Workshop on Right to Abortion and Reproductive health. Organized by Beyond Beijing Committee.
५. Sharma, S. (2002) : Post Legalization of Abortion : Issues and Challenges in the Nepalese context. Paper Presentation on Post Legalization Challenges : Experience from Neighbouring Countries and Strategies for Nepal, Organized by CREHPA.
६. Thapa, et. al. (1992) : A Hospital Based Study of Abortion in Nepal, Studies in Family Planning 23 (5) : 311-318
७. उप्रेती, अरुणा (२०५७) : वेइजिङ्ग पाँच वर्ष पछिको पुनरावलोकनको अवसरमा महिला र स्वास्थ्य सम्बन्धी वकालत पत्र, महिला कानून र विकास मञ्च
८. महिला कानून र विकास मञ्च (२०५८) : मुलुकी ऐन (एघारौं संशोधन) विधेयक र महिला अधिकार

## कथित बोक्सीको खोजी र शिकार

# जागरणसँगै कानून र कार्यान्वयन विना परिवर्तन असम्भव

- प्रेक्षा ओभ्रा

सवैलाई थाहा छ, नेपालको विद्यमान सामाजिक प्रचलनभित्र रहेका कतिपय कुचलनका कारणले महिलाहरूले थप यातना पाइरहेका छन्। तर, महिलालाई बोक्सी भनेर यातना दिने सामाजिक कुप्रचलन किन आज पनि विद्यमान छ ? दर्शक वनेर बरिपरी सयौं मानिसहरू महिलाले यातना पाएको हेरिरहन्छन्। तर, कोही पनि पीडित महिलाको उद्धारका लागि अघि सार्दैनन्। बोक्सीलाई तह लगाउने नाममा हुने यस्ता अनेकौं घटनाहरू नेपाली समाजका कलंक हुन्। धेरैजसो महिलाहरू यस्ता घटना सहने कोसिस गर्छन्। तर, जब चरम अत्याचार हुन्छ, त्यसपछि यी घटनाहरू सार्वजनिक हुने गरेका छन्।

अशिक्षा, अज्ञानता र अन्धविश्वासका कारण महिलाहरूलाई बोक्सी भनेर यातना दिइने गरिन्छ। कथित धामी भक्तीहरूलाई अघि सारेर समाजका तथाकथित अगुवाहरू समेतको पहलमा यस प्रथालाई जीवित राखेको देखिन्छ। जब धामिले कोही बोक्सी हो भनेर प्रमाणित भएको घोषणा गर्दछ, मानिसहरू त्यसमाथि जाइलाग्दछन्। आजको एक्काइशौं शताब्दीलाई विज्ञानका उपलब्धीहरूको उपभोग गर्ने वा विज्ञाननिर्देशित भएर अघि बढ्ने युग भनिन्छ। वैज्ञानिकरूपमा कतै पनि बोक्सीको अस्तित्व हुन्छ भनेर हालसम्म प्रमाणित भएको छैन। यस्ता कुराहरू तिनीहरूलाई बुझाउनु पर्छ, जो यस सम्बन्धमा केही पनि जान्दैनन्। तर, आफूलाई जान्ने-बुझ्ने ठान्नेहरू समेत सामाजिक शोषणको माध्यमका रूपमा बोक्सी प्रथालाई प्रश्रय दिइरहेका छन्। कसैसँग रिसझुकी साँध्न वा समाजमा तथाकथित रक्षक वा संरक्षकका रूपमा आफूलाई उभ्याउन पनि तथाकथित अगुवाहरू बोक्सी खोज्ने अभियानको नेतृत्व गरिरहेका छन्। सिराहा जिल्लाको हनुमाननगर गाविस-९ की ४० वर्षीय मुनेश्वरी मुखियालाई बोक्सीको आरोपमा ०५८ असोज ११ गते गाउँवाट निकाल्ने निर्णय गाविसका पूर्व उपाध्यक्ष मुक्ति मुखियाको घरमा केही व्यक्तिहरूको बैठकले गरेको थियो र त्यसपछि गाउँवाट निकालिएको थियो।



धामी भक्तीलाई आफ्नो कथित दैवी शक्ति देखाउनु छ। उनीहरू बोक्सीलाई शैतानशक्ति र आफूलाई भलो गर्ने शक्तिका रूपमा स्थापित गर्न निरीह महिलाउपर बोक्सीको आरोप लगाइरहेका छन्।

### मनोवैज्ञानिक रोग

बोक्सी भनिने महिलाहरू प्रायः असहाय, वृद्ध, रोगी र तल्लो जातका भनिनेहरू देखिएका छन्। अस्वस्थताका कारण उनीहरूको शरीर काम्नेलगायतका समस्याहरू उत्पन्न भएका हुन्छन्। त्यस्ता महिलाहरूलाई बोक्सीको संज्ञा दिइन्छ। यसरी काम्ने महिलाहरूलाई कुनै दैवी शक्ति मानी "बोक्सी हो" भनिन्छ। यो कुनै दैवी शक्ति नभएर मनोवैज्ञानिक रोग हो भन्ने विज्ञहरूको भनाई छ। तर, वर्षौंदेखि गाउँघरमा धामी भक्ती भएर गुजारा चलाउँदै आएकाहरू यस्तो मौका चुकाउन चाहँदैनन्। आधुनिक चिकित्सा प्रणालीको विकासले गर्दा उनीहरूको पेशा चौपट भएको अवस्थामा उनीहरू बेला-बेला "बोक्सीहरू फेला पारेर" भाग्य चम्काउन चाहन्छन्।

### कानूनमा कडाइ चाहियो

हुन त महिलाहरूलाई अधिकांश कानूनमा विभेद गरिएको छ। नेपालका ५४ वटा कानूनका १ सय १८ वटा व्यवस्थाहरू प्रत्यक्षरूपमा अद्यापि विभेदपूर्ण छन्। जसको

संशोधनका लागि महिला कानूनविद् तथा कार्यकर्ताहरू बेला-बेलामा लागिपरिरहेका छन्। मुलुकी ऐनको एघारौं संशोधनपछि पनि सो ऐनका २८ वटा व्यवस्थाहरू महिलाविरुद्ध भेदभावपूर्ण छन्। महिलाहरूमाथि हुने यसप्रकारका हिंसावाट महिलाहरूलाई संरक्षण गर्ने स्पष्ट कानूनको अभाव खट्टकिएको छ। बोक्सीका नाममा महिलामाथि हुने अमानवीय यातनाका सन्दर्भमा दोषीलाई कारवाही गर्ने ठोस कानून नभएका कारण उनीहरूले सफाई पाइरहेको अवस्था छ। महिलाहरूमाथि हुने घरेलु हिंसाका सम्बन्धमा कानूनहरूमा विभिन्न व्यवस्थाहरू गरिएका छन्। तर पनि स्पष्ट कानूनको अभाव अद्यापि छँदैछ।

नेपालले विभिन्न राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा प्रतिवद्धताहरू जनाइसकेको छ। मानवअधिकारको विश्वव्यापी घोषणापत्र १९४८ ले जाति, वर्ण, लिंग, भाषा, धर्म, राजनीतिक वा अरु विचार राष्ट्रिय वा सामाजिक उत्पत्ति, सम्पत्ति वा अरु कुनै हैसियतको आधारमा भेदभाव नगरी प्रत्येक व्यक्तिलाई यस घोषणामा उल्लेखित अधिकार र स्वतन्त्रताको ग्यारेण्टी गरेको छ। त्यस्तै गरेर नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को समानताको हकअन्तर्गत सबै नागरिक कानूनको दृष्टिमा समान हुनेछन्। कसैलाई पनि कानूनको समान संरक्षणवाट वञ्चित गरिने छैन। संविधानले महिला, बालबालिका, वृद्ध वा शारीरिक वा मानसिकरूपले अशक्त व्यक्ति वा आर्थिक शैक्षिक दृष्टिले पिछडिएको वर्गको संरक्षण वा विकासको लागि कानूनद्वारा विशेष व्यवस्था गर्न सकिने व्यवस्था गरेको छ। नेपालले महिलामाथि हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन सम्बन्धी महासन्धि पनि अनुमोदन गरिसकेको छ। उक्त महासन्धिले कुनै पनि व्यक्ति, संस्था वा उद्योगवाट महिलाविरुद्ध हुने भेदभावलाई उन्मूलन गर्न आवश्यक सम्पूर्ण उपायहरू अवलम्बन गर्ने महिलाविरुद्ध भेदभाव गराउने प्रचलित कुनै पनि नियम, कानून, परम्परा तथा प्रचलनहरूलाई सुधार गर्ने वा हटाउने गरी कानून

वनाउनेलगायत आवश्यक पर्ने सम्पूर्ण उपायहरू अवलम्बन गर्ने र महिलाविरुद्ध भेदभाव गराउने सम्पूर्ण राष्ट्रिय दण्ड व्यवस्थाहरू खारेज गर्नुपर्ने व्यवस्थाहरू गरेको छ। यसरी राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रियरूपमा गरिएका प्रतिवद्धताहरू व्यवहारमा रूपान्तरित हुन नसक्दा महिलाहरूले दिनहुँ दुःख र पीडा खेप्नुपर्ने वाध्यता छ।

मुलुकी ऐनको एघारौँ संशोधनले महिलामाथि वोक्सीका नाममा हुने यातनाका सम्बन्धमा केही उल्लेख गरेको छैन। यसरी प्रायः दिनहुँजसो हुने यस प्रकारका घटनामा महिला अधिकारकर्मीहरूको अपेक्षित ध्यान गएको देखिँदैन। नत्रभने, महिला विधेयकमा कुनै न कुनै प्रावधान हुनु पर्ने हो। महिलामाथि हुने घरेलु हिंसालाई सुक्ष्मरूपले केलाइएको देखिँदैन। अब त दिनहुँजसो घटनाहरू सार्वजनिक भइरहेका छन् तर पनि यसतर्फ महिला अधिकारका क्षेत्रमा कार्यरतहरूको समेत समुचित ध्यान गएको छैन।

वोक्सी प्रथाको समूल अन्त्यका निम्ति जागरण कार्यक्रमहरू मात्र पर्याप्त हुन सक्दैनन् किनकी आफ्नो फाइदाका निम्ति यस्तो प्रथा कायम राख्न चाहने तत्व पनि आफ्नो ठाउँमा सक्रिय छन्। गाउँघरमा नियोजित त्रास फैलाएर संरक्षक हुन खोज्ने ठालूहरू कडा कारवाहीबाट मात्र हिँचिन्छन्। तसर्थ, वोक्सीका नाममा पीडा दिनेहरूलाई कडा कारवाही गर्नका लागि ठोस कानून निर्माणमा जोड दिनुपर्ने बेला आएको छ।

### प्रशासनिक सक्रियता जरुरी

वोक्सीका नाममा मरणासन्न हुनेगरी महिलाहरूलाई यातना दिए पनि प्रशासनिक निकाय मौन रहेका पाइन्छन्। कतिपय घटनाहरू त जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा दर्ता समेत हुँदैनन् भने अदालतको ढोकासम्म जाने कुरा टाढै रह्यो। दर्ता भएका मुद्दाहरूमा पनि उचित कारवाही गरिँदैन। यदि कारवाही गरिहाले पनि पीडकलाई सामान्य किसिमको जरिवाना गर्ने मात्र प्रचलन हालसम्म रहिआएको छ। पीडितका लागि क्षतिपूर्तिदेखि अन्य कुनै पनि कुरामा सहयोग नगरेका भनेको उदाहरणहरू छन्। बरु, पीडित र पीडक पक्षबीच मिलापत्र गराउनेतर्फ प्रहरी-प्रशासन वढि क्रियाशील देखिन्छ। हाम्रो प्रहरी-प्रशासनको मानसिकता पुरानै रहेकाले पनि यो समस्याको नियन्त्रण हुन नसकेको हो।

पीडित पक्ष न्यायिक निकायसमक्ष पुग्न सकिरहेका हुँदैनन्। चेतनाको कमीका कारण पीडितहरू न्यायिक निकायसमक्ष उजुरीका लागि जान सकिरहेका छैनन्। आफूमाथि भएको यातना भोग्नुको पछाडि भाग्यको नै दोष हो भन्ने ठान्छन्। परिवार अनि समाजबाट पुनः त्यस्तै यातनाको शिकार हुनुपर्ने डर अर्कोतिर छ। घटना सार्वजनिक हुन वा न्यायिक निकायसमक्ष पुग्न नसक्ने अर्को एउटा कारण आर्थिक अभाव पनि हो। पहिलो कुरा त स्थानीय जनता मुकदर्शक बनेर घटना भएको हेर्न रुचाउँछन्। तर, पीडितको उद्धारका लागि कुनै पनि कार्य गर्दैनन्।

महोत्तरीको बेलाएकडारा गाविस-१ कि ५७ वर्षीय मलेछिया देवीलाई वोक्सीको आरोप लगाई ०५८ असोज १० गते सोही गाउँका देवर नाता पर्ने दुलारजन यादव, बजो यादव, जीतकिशोर यादव र पुकारी यादवले निर्मम कुटपिट गर्नुकासाथै दिसा-पिसावमा विष मिलाई खुवाएर हत्या गरे तर पीडकहरूलाई कुनै कारवाही भएन। त्यसैगरी ०५८ असार ३ गते महोत्तरी जिल्ला औरही गाविस-३ कि ७५ वर्षीय मुनेश्वरी यादवलाई वोक्सीको आरोपमा हातिसवा गाविस-७ का रामबृक्ष यादवसमेतका व्यक्तिहरूले निर्मम कुटपिट गरी कपाल काटिदिनुका साथै दिसा-पिसाव समेत खुवाए। पीडितलाई पीडकहरूले कुटपिट गर्दै गाउँ निकाला गरेका थिए। तर, पीडकहरूलाई यस किसिमको अत्याचारविरुद्ध कुनै कारवाही भएन। सामान्यरूपमा धरोटीमा रिहा गरियो।

वोक्सीका नाममा हुने यातनाका विरुद्ध सशक्तरूपमा पीडितहरूले राहत पाउने सम्बन्धमा प्रहरी प्रशासनले उल्लेख्य कारवाही हालसम्म गरेको देखिँदैन। वोक्सीका घटना वढि हुने जिल्ला महोत्तरी जिल्ला प्रशासन कार्यालयका प्रशासकीय अधिकृत पवन सुवेदी सार्वजनिक ऐनअन्तर्गत नै यस्ता कारवाहीहरू गरिरहेको बताउनुहुन्छ।

महोत्तरीजस्ता तराईका जिल्ला मात्र होइन, संखुवासभा, नुवाकोट जस्ता पहाडी जिल्लाहरूमा पनि यो समस्या प्रकट भइरहेको छ। दण्डहिनताका कारण यो समस्या भु्यागिएको छ। सर्लाहीको गौरीशंकर गाविस र संखुवासभाको खाँदवारी-११, पाठागाउँको एउटै समस्या छ। वोक्सी सम्बन्धी यो समस्या सक्दा रोग जस्तोगरी फैलिरहेको छ।

### आन्दोलन र कार्यक्रमहरू

वोक्सीका नाममा महिलामाथि हुने हिंसाका घटनाविरुद्ध सशक्तरूपले आन्दोलन भएको देखिँदैन। फाट्टफुट्ट

कार्यक्रमहरू भएका छन्। ०५४ वैशाख २५ गते काठमाण्डौको वानेश्वर डेरा गरी वस्ने सरस्वती अधिकारीलाई वोक्सी लागेको भनी उनकै पति गंगा अधिकारीले मैतिदेवीमा डेरा गरी वस्ने कथित धमिनी गंगा विसीसमक्ष पुऱ्याए। सरस्वतीलाई वोक्सी लागेकाले उपचारको नाममा विभिन्न प्रकारका डाइ, पन्थू तताएर पिठ्युँदेखि पिँडौलासम्म डाम्ने, ओठमा डाम्ने, रगत छाड्नुजेल छालाको पेटीले हिकाउने, पानी खान नदिने जस्ता यातना बिइएको थियो। २५ देखि २७ गतेसम्म यो प्रक्रिया चलिनै रह्यो। पीडितलाई सञ्चारकर्मी तथा मानवअधिकारकर्मीहरूद्वारा २७ गते वीर अस्पताल पुऱ्याइयो। तर, २८ गते उनको मृत्यु हुनपुग्यो। जसरी सरस्वती अधिकारीको घटनामा महिलाहरू एकजुट भएका थिए। त्यसपछिका कुनैपनि घटनाहरूमा महिलाहरूले ऐक्यवद्ध भएर वोक्सीकाण्डका विरुद्ध आन्दोलन र कार्यक्रमहरू गरेको देखिँदैन।

तर, यस सम्बन्धमा प्रयास नभएका चाहिँ होइनन्। उदाहरणका लागि- भर्खै राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोगले सिराहा, धनुषा, महोत्तरी र सर्लाहीमा स्थानीय जनताहरूबाट अवधारणा संकलन र स्थानीयवासीहरूबीच छलफल कार्यक्रम सम्पन्न गरेको थियो। इन्सेकले पनि काठमाण्डौमा पत्रकारहरूबीच अन्तरक्रिया र महोत्तरीमा एक अन्तरक्रिया कार्यक्रम सम्पन्न गरेको छ। त्यसैगरी धनुषामा पनि असोज ६ गते एक कार्यक्रमको आयोजना गरिएको थियो। सिभिकटले वोक्सीका नामबाट पीडितलाई उपचार गराउने कार्य गर्‍यो। राष्ट्रिय महिला आयोगका तर्फबाट पनि यस सम्बन्धमा केही पहल भएको छ। तर, जागरणका कार्यक्रमहरू जति हुनुपर्थ्यो, त्यति भएका छैनन्। वोक्सी भनेर यातना दिने प्रचलनको अन्त्य गर्न जागरण, कानुनी कारवाहीको व्यवस्था र व्यवहारमा त्यसको प्रयोग जस्ता उपायहरू तेज गतिमा सँगसँगै अधि वढाउनु पर्छ। मुलुकी ऐनको एघारौँ संशोधनमा वोक्सी सम्बन्धमा कुनै उल्लेख गरिएको छैन, यो कुरालाई सच्याइनु पर्छ। कसैलाई वोक्सी भन्नु नै अपराध हो भन्ने कानुनी व्यवस्था हुनै पर्छ। त्यसो हुन सक्थो भने वोक्सीको अस्तित्व छैन भनेर गरिने सचेतना कार्यक्रमहरूले बल पाउनेछन्। आफ्नो निहित स्वार्थका निम्ति, आफूमाथि कुनै किसिमको कारवाही नहोस् भनेर पनि आम मानिसलाई भड्काउनेउपर त्यसपछि मात्र नियन्त्रण हुन सक्छ। वनेका कानूनहरूको इमान्दारीपूर्वक पालना हुन सक्थो र सचेतना कार्यक्रम पनि सर्वव्यापक हुन सक्थो भने वोक्सी भनेर यातना दिने प्रचलन सामाजिक समस्याका रूपमा रहँदैन।

सार्वजनिक जानकारीमा आएका, "वोक्सी" का नाममा महिलालाई यातना दिइएका प्रमुख घटना संख्या				
वर्ष	२०००	२००१	२००२	२००३ सेप्टेम्बरसम्म
पीडित संख्या	२०	२५	२९	२३

स्रोत : इन्सेक

# चेलीबेटी बेचबिखन, असरहरू र राज्यको दायित्व

- अच्युत अर्याल

नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को मौलिक हक अन्तर्गत धारा २० (१) मा 'मानिसलाई बेचबिखन गर्न, दास तुल्याउन, बाँधा बनाउन वा कुनै किसिमले निजको इच्छा विरुद्ध काम गराउन निषेध गरिएको छ। त्यस्तो कार्य कानुनद्वारा दण्डनीय हुनेछ।' भन्ने स्पष्ट व्यवस्था हुँदाहुँदै पनि चेलीबेटी बेचबिखन कार्यमा संलग्न अपराधीहरूलाई कडा कारवाही हुनुको सट्टा भिन्नो कारवाही मात्र गरेर उम्काउने परिपाटीले सोही अपराधीले पुनः त्यस्ता क्रियाकलापहरू सञ्चालन गर्ने मौका पाइरहेको अवस्था विद्यमान छ। मानव बेचबिखन मानवअधिकारको ठाडो उल्लंघन भएको तथ्य निर्विवाद छ।

मानव बेचबिखन निन्दनीय अपराध हो। आधुनिक विश्वमा मानवमात्रको नभई सम्पूर्ण प्राणी जगतकै स्वतन्त्रतापूर्वक वाँचन र रमन पाउने अधिकारका वारेमा कुरा उठिरहेको बेला कुनै मानव शरीरको मोलमोलाई गरेर निश्चित वजारमा बेच्ने तथ्य कुनै सम्पन्न राष्ट्रका नागरिकको लागि अविश्वसनीय नै ठहरिन सक्छ। तर, मानव बेचबिखन हाम्रो जस्तो अविकसित राष्ट्रका, गरिवीले पिस्सिएका नागरिकहरूका लागि कुनै नौलो र आश्चर्यजनक घटना नभई

नियती नै भएको छ। मानव बेचबिखनको प्रतिनिधित्व गर्ने चेलीबेटी बेचबिखन नेपालको एक गम्भीर समस्याको रूपमा विगत देखि नै विद्यमान छ। भौगोलिक रूपमा नेपाललाई तीन तिरवाट घेरेको छिमेकी मुलुक भारत नै नेपाली चेलीहरूको विक्री केन्द्रको रूपमा रहेको छ। मानवअधिकारको ठाडो उल्लंघनको प्रतीक चेलीबेटी बेचबिखन विरुद्धका कार्यक्रमहरू सरकारी तवरवाट न्यून रूपमा ल्याइए पनि विभिन्न गैर सरकारी संस्थाहरू सक्रिय रहेको पाइन्छ। तर, यस्ता अपराधजन्य घटनाहरू भने घटनुको सट्टा बढिरहेको वास्तविकता हाम्रो सामू छर्लङ्ग छ। सिंगो विश्व २१ औं शताब्दीमा प्रवेश गरिसकेको अवस्था मात्रै होइन, नेपाल स्वयम् विभिन्न डेढ दर्जन अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सन्धि, महासन्धि तथा अनुबन्धहरूको पक्ष राष्ट्र वनिसकेको अवस्थामा यस्ता अपराधजन्य क्रियाकलापहरू विद्यमान रहनु अत्यन्तै विडम्बनापूर्ण र लज्जाजनक स्थिति हो।

गरिवीकै कारणले गर्दा मीठो खान, राम्रो लाउन र धेरै पैसा कमाएर सुख-सयलमा जीवन विताउन पाइने जस्ता दलालहरूका राम्रा-राम्रा आकर्षणहरूमा लोभिएर बेचिने गरेका नेपाली चेलीबेटीहरूलाई वेश्यावृत्ति लगायत घरेलु कामदार, अङ्ग प्रत्यारोपण, भ्रूटो विवाह जस्ता अङ्गमा प्रयोग गर्ने गरिएको तीतो तथ्य यस क्षेत्रमा कार्यरत संस्था तथा पीडित चेलीहरूवाट उजागर भइरहेको छ। वेश्यावृत्तिमा संलग्न गराइएका चेलीहरूलाई निकृष्ट यौन शोषणका व्यवहार मात्र होइन, अँध्यारो कोठीभित्र भोकभोकै राख्ने, रडले कुट्ने, भुल्ल्याउने तथा लछार-पछार पार्ने, १२ देखि १५ जनासम्म व्यक्तिहरूसँग रात विताउनुपर्ने, सामूहिक तथा जबरजस्ती बलात्कार गराउने, चुरोटले पोल्ने जस्ता अत्यन्तै निकृष्ट र गम्भीर शारीरिक यातना दिने गरेको कुरा स्वयम् वेश्यावृत्तिवाट उद्धार गरी फर्कन सफल चेलीहरू वताउँछन्। त्यसैगरी विभिन्न लागु पदार्थहरू सेवन गराउने, कसैसँग बोल्न नदिने, विरामी पर्दा सही उपचार नगराउने, आराम गर्न नदिने तथा यौन रोग र एच. आई. बी. एड्सको शिकार वन्नु पर्ने

मानसिक त्रासको बातावरणमा बाँचिरहनु पर्ने जस्ता कहालीलाग्दा मानसिक यातनाहरू खेप्नुपर्ने बाध्यता पनि छ।

लाउँ-लाउँ र खाउँ-खाउँको अवस्था र कलिलो उमेर समूहका चेली या युवतीहरूले यौन दासताको वजारमा विक्री भई खेप्नुपरेका दर्दनाक यातना र पीडाको कारण उनीहरूको स्वास्थ्यमा गम्भीर प्रकृतिका प्रतिकूल असरहरू मात्र परेका छैनन्, सिंगो जीवन नै वर्वादीको अवस्थामा पुगेको र त्यसकै कारण आत्महत्या जस्तो निराशाजनक सोच र व्यवहारमा समेत वृद्धि भएको पाइन्छ। वेश्यावृत्तिवाट फर्कन सफल चेलीहरूमा विभिन्न यातनाहरूकै कारण ज्वरो आउने, टाउको दुख्ने, जीउमा घाउ-खटिरा आउने, तल्लो पेट दुख्ने, वढी दिसा लाग्ने, नाक, कान र आँखासम्बन्धी समस्याहरूले सताइरहने, यौन रोग तथा एच. आई. बी. एड्सको शिकार बन्ने, आड खस्ने, रगत वग्ने र वेहोस हुने तथा छारे रोगवाट प्रभावित हुने जस्ता गम्भीर शारीरिक असरहरू देखा परेका छन्। त्यतिमात्र होइन, फर्किएका चेलीहरूलाई समाजमा गरिने विभिन्न खाले लाञ्छना, घृणा, अपहेलित तथा बहिष्कृत व्यवहार, अशिल्ल शब्दको प्रयोग जस्ता पीडा माथि भन्नु पीडा थप्ने खालका व्यवहारहरूवाट उनीहरूलाई सामाजिक जीवनयापन गर्न मुश्किल परिरहेको छ। फलस्वरूप, पीडित चेलीहरूमध्ये केहीले पुरानै अवस्थामा फर्केर वेश्यावृत्ति पेशा अपनाउनु पर्ने बाध्यता छ।

नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को मौलिक हक अन्तर्गत धारा २० (१) मा 'मानिसलाई बेचबिखन गर्न, दास तुल्याउन, बाँधा बनाउन वा कुनै किसिमले निजको इच्छा विरुद्ध काम गराउन निषेध गरिएको छ। त्यस्तो कार्य-कानुनद्वारा दण्डनीय हुनेछ।' भन्ने स्पष्ट व्यवस्था हुँदाहुँदै पनि चेलीबेटी बेचबिखन कार्यमा संलग्न अपराधीहरूलाई कडा कारवाही हुनुको सट्टा भिन्नो कारवाही मात्र गरेर उम्काउने परिपाटीले सोही अपराधीले पुनः त्यस्ता क्रियाकलापहरू सञ्चालन गर्ने मौका पाइरहेको अवस्था विद्यमान छ। मानव बेचबिखन मानवअधिकारको ठाडो उल्लंघन

भएको तथ्य निर्विवाद छ। प्रजातान्त्रिक मुलुकमा मानवअधिकारको क्षेत्र राज्य संचालनको प्राथमिकता क्षेत्रभित्र पर्नुपर्ने हुन्छ, त्यसको अभाव पनि कायमै रहेको तथा चेलीवेटी बेचबिखन समस्या सरकारको प्राथमिकतामा नपर्नुले स्वतः पुष्टि गर्दछ। महिला मन्त्रालयको स्थापना, महिला आयोग गठन, प्रहरी महिला सेलहरूको स्थापना, चेलीवेटी बेचबिखन सम्बन्धी राष्ट्रिय नीतिको तर्जुमा, राष्ट्रिय र जिल्लास्तरीय कार्यदल गठन, विशेष अदालतको गठन, केन्द्रीय महिला कानुनी सहायता समितिको स्थापना, महिला स्वावलम्बन गृहको स्थापना र सरकारद्वारा २६ जिल्लामा कार्ययोजना तयार जस्ता निकास र संयन्त्रहरू तथा कार्यक्रम निर्माण गरिए पनि चेलीवेटी बेचबिखन समस्याको विरुद्धमा अहिलेसम्म खासै उल्लेखनीय कार्य भएको पाइँदैन।

कुनै पनि निकाय र संयन्त्रको निर्माणले मात्र समस्याको निराकरण नहुने तथ्य मनन गर्दै चेलीवेटीका साथसाथै मानव बेचबिखनको समस्यालाई प्राथमिकताको क्षेत्रमा राखी स्थापित निकाय र संयन्त्रलाई क्रियाशील बनाउँदै मानव बेचबिखनमा संलग्न अपराधीहरूलाई दण्डको माध्यमबाट निरुत्साहित गर्नुपर्ने टड्कारो आवश्यकता छ। अहिलेसम्म जे-जति घटनाको जानकारी, पीडितलाई उद्धार र अपराधीलाई कारवाही गरिएको पाइन्छ, प्रायः विभिन्न सञ्चारमाध्यम र गैरसरकारी संस्थाहरूको पहलमा नै भएको पाइन्छ। फलस्वरूप, केही जनचेतनाको अभिवृद्धि संगसंगै अपराधीहरूलाई डरको स्थिति सृजना त भएको छ तर जिम्मेवार राज्यपक्ष नै सक्रिय रूपले नलागेसम्म आशातित सफलता पाउन भने गाह्रो पर्छ।

तसर्थ, राज्यले आफ्नो दायित्व बुझी आवश्यक कानूनको संशोधन गर्नु परेको अवस्थामा पनि पछि नपरी, आफ्ना निकाय र संयन्त्रहरूलाई प्रभावकारी बनाई मानव बेचबिखन विरुद्धका कार्यक्रमहरू संचालन गर्नु आजको आवश्यकता हो। जसबाट, अवश्य पनि मानव बेचबिखनका निकृष्ट क्रियाकलापहरूमा कमी आउने छ।

(कुनै आधिकारिक तथ्याङ्क नभएपनि विभिन्न सञ्चार माध्यम तथा यस क्षेत्रमा कार्यरत संघसंस्था तथा व्यक्तिहरूको अनुमान अनुसार, वर्षेनी ५ देखि ७ हजारसम्म नेपाली चेलीहरूको विक्री भइरहेको छ। कम्तीमा ५ सय रुपैयाँदेखि वढीमा ६० देखि ८० हजार रुपैयाँसम्ममा नेपाली चेलीहरूको विक्री भइरहेको समाचार प्रकाशमा आइरहेका छन्। अहिलेसम्म करिब २ लाख नेपाली चेलीहरूको विक्री भएको अनुमान छ।●

चेलीवेटी बेचबिखन मानवअधिकारको दृष्टिमा अत्यन्तै निकृष्ट अपराध हो। वर्तमान अवस्थामा चेलीवेटी बेचबिखन समस्या नियन्त्रणको लागि व्यवहारिक कानूनहरूको अभाव र भएका केही कानूनहरूको कार्यान्वयनमा राज्यपक्षको उदासिनता कायमै छ। यस समस्यालाई नियन्त्रण गर्नको लागि राज्यले व्यवहारिक कानूनहरूको निर्माण र त्यसको प्रभावकारी कार्यान्वयनमा विशेष पहल गर्नु टड्कारो आवश्यकता हो। जबसम्म राज्यले समस्या नियन्त्रणको लागि समस्या बढ्नुका कारणहरूलाई पहिल्याएर प्राथमिकताका साथ निराकरणतर्फ जोड दिँदैन तबसम्म समस्याले सताइरहन्छ।

राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोगले चेलीवेटी बेचबिखन समस्याको निराकरणको लागि राष्ट्रिय समाधिषकको कार्यालय स्थापना गरेर चेलीहरूको अधिकार प्रत्याभूतिका लागि कार्य थालनी गरिसकेको छ। त्यसै अनुरूप भारतको मानव अधिकार आयोगसँग विभिन्न छलफल गरी सहमति पत्र तयार हुँदैछ जुन सहमतिपत्रले चेलीवेटी बेचबिखन समस्यालाई प्राथमिकताका साथ नियन्त्रण गर्न राज्यपक्ष विशेषगरी सरकारलाई दरिलो दबाव दिने आशा राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोगले लिएको छ।

- मानवीय सुशील प्याकुरेले। सदस्य- राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग।

चेलीवेटी बेचबिखन समस्याले राज्य नै आक्रान्त भएको छ र देशका ३९ जिल्ला बढी प्रभावित रूपमा देखा परेका छन्। थुप्रै शारीरिक तथा मानसिक असरहरूका साथै चेलीवेटीहरूमा एच.आई.भी, पोजिटिभका असरहरू पनि बढिरहेका छन्। पहिले-पहिले प्रतिवर्ष ५-७ हजारको संख्यामा नेपाली चेलीवेटीहरू बिच्री हुने गरेको भनिए पनि आई.एल.ओ.को रिपोर्ट अनुसार, प्रतिवर्ष १२ हजारको संख्यामा चेलीहरू बेचिने गरेका छन्। अहिले यो समस्या अन्तर्राष्ट्रिय स्तरको समस्याको रूपमा देखा परिसकेको छ। गरिबी, बेरोजगारी, अशिक्षा, आर्थिक सशक्तिकरणको अभाव जस्ता कारणहरूले सिर्जित चेलीवेटी बेचबिखन समस्या बहुआयामिक समस्या हो। त्यसैले आर्थिक सशक्तिकरण र जनचेतनामूलक कार्यक्रमहरू संचालन गरेर यसका कारणहरूले निर्मूल गर्नु आवश्यकता एकातिर छ भने अर्कोतिर छिमेकी देश र खुल्ला आवतजावतको कारणले ९० प्रतिशत चेलीवेटीहरू बेचिने गरेको भारतसँग द्विपक्षीय वार्ताको माध्यमबाट समस्या नियन्त्रणमा अग्रसरता देखाउनु राज्यको प्रमुख दायित्व हो। वर्तमान अवस्थामा समस्याले गम्भीर रूप लिइसकेकोले सरकारले चेलीवेटी बेचबिखन नियन्त्रण सम्बन्धी नीति तथा कानून निर्माण र बेचिएका चेलीहरूको लागि पुनर्स्थापना सम्बन्धी स्पष्ट नीति निर्माण गरी तिनीको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्दै राज्यस्तरबाट भारतीय प्रहरी प्रशासन तथा सरकारी तवरले वार्ता गरी समस्या निरन्त्रण गर्नको लागि पहल गरिहाल्नु पर्ने आवश्यकता छ र यो राज्यको दायित्व पनि हुन आउछ।

- इनाम घिमिरे। अध्यक्ष- एच.सी. नेपाल।

सर्वप्रथमतः महिला अधिकार संरक्षण र प्रबर्द्धनको लागि चेलीवेटी बेचबिखन सम्बन्धी नीति तथा कानूनको अपर्याप्ततालाई पूरा गर्दै दीगो कार्यान्वयनको थालनी राज्यपक्षबाट हुनुपर्छ। द्विपक्षीय समस्या भएकोले बेचिएका चेलीहरूको पुनर्स्थापना सम्बन्धमा स्पष्ट नीति अहिलेसम्म नभएकोले राज्यको तर्फबाट ठोस रणनीति तयार पार्नुपर्ने गम्भीर दायित्व हो।

- बाबुराम गौतम। कार्यकारी निर्देशक- महिला पुनर्स्थापना केन्द्र, औरे।

# सामाजिक कुसंस्कारको रूपमा रहेको छाउपडी प्रथा

- खड्कराज जोशी

एकाइशौ शताब्दीमा आइपुग्दा पनि हाम्रो समाज कुसंस्कार तथा रूढीवादी परम्पराबाट ग्रस्त छ। समग्रमा, मुलुकभरी चेतनाको न्यूनता रहेका दुर्गम पहाडी जिल्लाका समुदायमा नराम्रा पुर्ख्यौली चलनहरूलाई मानिसहरूले स्वीकार्दै आएका छन्। भ्रमात्मक धर्मले पनि केही नराम्रा कुराहरूमा समाजलाई अन्धभक्त बनाएको छ, जुन कुरा न हिन्दुहरूको मूलशास्त्र वेदमा छ न त कुनै अन्य शास्त्रहरूमा। महिलाहरू महिनावारी भएको बेलामा कुनै कुरा छुनु हुँदैन, यदि छोइएछ भने सिधै नर्क जान्छ, अर्को जुनीमा कुकुर हुन्छ र छोइएको मान्छे गोरु हुन्छ भन्ने कुरा महिलाहरूले मात्र गर्ने गरिएको ऋषि पञ्चमी व्रतकथामा उल्लेख गरिएबाट यो प्रथाले थप मलजल पाइरहेको छ। त्यस्तै, अन्य कुनै कारणबाट यदि कुनै बोटबिरुवा सुक्छ, कुनै मान्छे (खासगरी धामी, भौंकीहरू) अचानक बिरामी हुन्छन् भने पनि महिनावारी भएको अवस्थामा छोइएछ भन्ने परम्परावादी गलत सोचाइबाट महिलाहरू पीडित छन्।

छाउपडी प्रथाबाट देशको अन्य क्षेत्रभन्दा सुदूरपश्चिम बढी प्रभावित भएको पाइन्छ। यस क्षेत्रका ९ वटै जिल्लामा तुलनात्मक हिसाबले कम-बेशी भएता पनि समग्रमा यस प्रथाले जरो गाडेको छ। शहरमा बस्ने १० प्रतिशत शिक्षित महिलाहरूले यसलाई प्राकृतिक नियमको रूपमा लिई तत्सम्बन्धी रूढीवादी कुराहरू स्वीकार्दैनन् तर ९० प्रतिशत महिलाहरू, जो गाउँमा बस्छन्, धर्म र समाजको डरका कारण यो प्रथा मान्न बाध्य छन्।

## छाउपडी प्रथाको वर्तमान अवस्था

तराईका थारु समुदाय तथा गुरुङ्ग, मगर, सौका आदि जातिका महिलाहरू यो प्रथा मान्दैनन् भने अन्य जातिहरू जस्तै: वाहुन, क्षेत्री, दलित जातिका महिलाहरू यस प्रथाप्रति कट्टर छन्। जति दुर्गम ठाउँ छ, त्यति नै बढी यो प्रथाले जरा गाडेको छ। पहिलो पटक रजस्वला भएको महिलाले कम्तिमा १५ देखि २० दिनसम्म कसैको मुख हेर्न नहुने, घरभन्दा टाढा (छाउपडी घर, जसलाई कुनै ठाउँमा आँटी पनि भन्दछन्) वस्नुपर्ने र चौखिनको लागि गाइको गहुँत (मुत्र)

खानुपर्ने र विभिन्न कुराहरू दान गर्नुपर्ने हुन्छ। वच्चा जन्माइसकेका तथा उमेर पुगिसकेका महिलाहरूले ७ दिनसम्म मात्र बार्नुपर्ने तर घरभन्दा टाढै वस्नुपर्ने हुन्छ। यो प्रथा अछाम, बझाङ्ग, बाजुरा, वैतडी तथा डडेल्धुरा र डोटीका दुर्गम गाउँहरूमा बढी मात्रामा पाइन्छ। अन्य ठाउँहरूमा पानी बार्ने, कसैलाई नछुने र घरकै अलग कोठामा वस्नु पर्ने हुन्छ। छाउपडीले दुध, दही, घीउ आदि खान नहुने, यदि खाएछ भने गाई, भैँसी मर्ने, बाँभो हुने भन्ने पनि कथन रहेको पाइन्छ। अछाम दर्ना गाविसकी एक महिलाले महिनावारी भएको बेला भैँसी दुहेको घटनाले त्यहाँको समाजलाई आश्चर्य तुल्याएको छ। त्यस्तै अछामकै वलीगाउँकी लाली रावलले महिनावारी भएको बेला घरमा बस्न सक्ने वातावरण बनाएकी छिन्। बझाङ्ग रिठापाटा गाविसकी शर्मिला चन्दका अनुसार, महिनावारी भएको बेला विद्यालय जान पाइएता पनि बस्ने तथा खानेकुराहरूमा धेरै बन्देज छ। डडेल्धुराकी जानकी भण्डारी आफ्नो समुदायमा पनि छाउपडी प्रथा रहेको र यसबाट महिलाहरूले धेरै दुःख पाएको बताउँछिन्।

महिलाहरूका लागि विभिन्न राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय कानून निर्माण भएता पनि ग्रामीण समुदायका महिलाहरूले उपभोग गर्न पाएका छैनन्। पुरुषप्रधान समाजले महिलाहरूलाई चरणकी दासी सम्भेका र पुरुषहरूलाई खुसी पार्न महिलाहरूले जुनसुकै कुरा पनि गर्न तयार हुनुपर्ने परम्पराले महिलाहरूका हक अधिकार कुण्ठित भएका छन्। महिलाहरूकै लागि भनेर विभिन्नस्तरमा काम गर्ने संघसंस्थाहरूले पनि यस्ता नराम्रा कुसंस्कार र कुरीतिहरूको जालोबाट समाजलाई उकास्न सकेका छैनन्। यस क्षेत्रका महिलाहरू विभिन्न प्रकारका कुरीतिहरूको शिकार **पुरुषप्रधान समाजले महिलाहरूलाई चरणकी दासी सम्भेका र पुरुषहरूलाई खुसी पार्न महिलाहरूले जुनसुकै कुरा पनि गर्न तयार हुनुपर्ने परम्पराले महिलाहरूका हक अधिकार कुण्ठित भएका छन्।**

बन्दै आएका छन्। त्यसमाथि छाउपडी प्रथाले भनै कहालीलाग्दो अवस्था बनाएको छ। घरबाट अलगगै बनाइएको आँटीमा रात बिताउनु पर्ने तथा जाडो याममा पनि पर्याप्त कपडा नपाइने, आगोको भरमा रात बिताउनु पर्ने अवस्था एकातिर छ भने अर्कोतिर विषालु जीवहरू (सर्प, विच्छी आदि) बाट पनि प्रभावित हुने स्थिति रहन्छ।

ग्रामीण समुदायमा अधिकांश बलात्कारका घटनाहरू पनि सोही अबस्थामा हुने गर्दछन्। समाजका अपराधीहरू, यौन दुराचारीहरूको लागि उक्त छाउपडी घर नै उपयुक्त स्थान हुने तथा तत्काल महिलामाथि बलात्कार हुँदा कसैको सहारा नपाउने अवस्था पनि छाउपडी प्रथाले निम्त्याएको छ। स्वास्थ्यको दृष्टिकोणले भन्नु पर्दा, महिनावारी भएको अवस्थामा पोषिलो खानेकुरा खान नपाइने र शरीरबाट हुने रक्तश्रावक कारण उनीहरूमा शारीरिक कमजोरी हुनुका साथै स्वास्थ्यमा पनि प्रतिकूल असर पर्न गएको पाइन्छ। मानसिकरूपमा पनि यो प्रथाले असर पारेको छ। कुनै बोटबिरुवा सुकेमा, कुनै मान्छे बिरामी भएमा, गाई-भैँसीले दूध नदिएमा, मुहानको पानी सुकेमा छाउपडी (महिनावारी भएको) ले छोएको भन्ने आरोपसमेत लाग्ने गर्दछ। यसले गर्दा, उनीहरूलाई मानसिकरूपले नकारात्मक असर पुऱ्याएको स्थिति छ। त्यतिबेला छाउपडीहरू समाजको सदस्यका गणनाबाट बाहिर रहेको अवस्था पनि रहन्छ। महिनावारी भएको बेलामा भोग्नुपर्ने कष्टका कारण महिलाहरूको चैतर्फी विकासमा हास आउनुका साथै मनोबल समेत घटेको पाइन्छ।

छाउपडी प्रथालाई प्रश्रय दिने काम चेतनाको स्तरबाट धेरै पछाडि रहेको समुदायबाट भएको पाइन्छ। शिक्षित तथा शहरी वातावरणमा यो प्रथा त्यति पाइँदैन। चेतनाको स्तरबाट धेरै पछाडि रहेका, जडसूत्रवादी चिन्तनमा आधारित, धर्मको नाममा विभिन्न कुरीति तथा कुसंस्कारहरू अवलम्बन गरिरहेका ग्रामीण समुदायहरूबीच चेतनामुखी कार्यक्रमहरू संचालन गरी उनीहरूलाई एकाइशौ शताब्दीको मानव सभ्यतातर्फ उन्मुख गराउनु आजको प्रमुख आवश्यकता हो।

म आज विद्रोह गर्छु। राम मलाई लिन आएका छन्। तर, उनी मप्रति माया, सम्मान र मप्रति गरेको अन्यायलाई सम्भेर आएका होइनन्। उनी त लव र कुश उनका छोरा हुन् भन्ने थाहा पाएपछि आएका हुन्। म रामसँग नगइकन लव, कुश जडिनन् भन्ने कुरा विश्वास भएकोले, राम मलाई दरवार हिंड भन्न आएका हुन्। उनले कति सहजतासाथ मलाई "सीता, हिंड मसँग" भने। मानौं अहिलेसम्म हामीबीचमा कुनै दूरी नै थिएन।

उनीसँग विवाह भएदेखि मैले सम्पूर्ण समय संघर्षमा विताउनु पयो। दरवारभित्रको कलह, रामलाई युवराज बनाउने दशरथको चाहना र राम वन जानुपर्ने कैकेयीको इच्छा। यी सबै घटना क्रमिक रूपमा एकपछि अर्को भए। राम वन जाँदा मैले एक क्षण उनीसँग नजाने विचार गरेकीथिएँ। धेरै जनाले मलाई वनको डरलाग्दो वर्णन, त्यहा हुने शारीरिक र मानसिक पीडा, राक्षसको भयको वारेमा बताए, मलाई रामलाई एकैले जान दिने भनेका थिए। तर, दुःखमा पति-पत्नी एउटै ठाउँमा उभिन सकेनन् भने कसरी सँगै सुखद जीवन बाँच्ने भन्ने विचारले म रामसँग हिंडेकी थिएँ। तर, जति शारीरिक कठिनाई भए पनि राम मसँग भएकाले मैले कहिल्यै दुःख महसूस गरिन। वन जीवनका अनेकौं रमाइला पक्षहरूले मलाई आनन्दित तुल्याई रहयो। वनको सुन्दरता, पञ्चवटिका, ऋषिहरको यज्ञ, पवित्र वेद र धार्मिक कुराहरूले मलाई जहिले पनि बल दिइरहयो। वनमा राम र लक्ष्मणले कति दुष्टहरूको संहार गरे, राक्षसी प्रवृत्ती भएकाहरूलाई दण्ड दिए र ऋषिहरूलाई सामान्य जीवन विताउन मद्दत गरे। रामले त्यतिवेला मलाई उनले विश्वाभिन्नसँगको वन गएर तारकाको वध गरेको कुरा सुनाउँदा म कति गौरवान्वित भएकी थिएँ- मेरो रामको बहादुरीमा। राममा वीरता, दया र धैर्यता तीनवटै गुण थियो। त्यसैले त उनले विश्वाभिन्नसँग गएर अहिल्यालाई पुनः सामाजिक जीवन दिए।

इन्द्रवाट वलात्कृत अहिल्या सामाजिक रूपमा बहिष्कृत भएकी थिइन्। उनी वनको एक कुनामा पत्थरकी मूर्तीभै बसेकी थिइन्। राम, लक्ष्मण र विश्वाभिन्नले उनको कुटीमा गएर उनीसँग कुराकानी गर्दै उनको हातले बनाएको खानेकुरा खाए, उनलाई पुनर्स्थापना गरेका थिए। गौतम ऋषिले अहिल्यालाई माया गर्ने भए पनि सामाजिक डरको कारणले र आफ्नो ऋषि पद जाला भनेर उनलाई त्यागेका थिए। अहिल्याको वारेमा कुरा गर्दा, रामले कत्रो व्यथित स्वरमा भनेका थिए, "सीते, अहिल्याको त्यो वेलाको अवस्था सम्भन्दा मलाई अहिले पनि मनमा वेदना हुन्छ। हामी उनको कुटीमा प्रवेश गर्दा उनी पत्थरभै थिइन्। हामी त्यहाँ धेरै बेर उभिरहँदा पनि उनी नचोलेपछि विश्वाभिन्नले भनेका थिए, "अहिल्या, कुटीमा आएका अतिथिलाई स्वागत गर्दिनौं? हेर त, अयोध्याका राजकुमार राम र लक्ष्मण

# सीता किन फर्किनन् ?

- डा. अरुणा उप्रेती

यहाँ आएका छन्।" यति भन्दा पनि अहिल्या चूप थिइन्। मानौं पत्थरमा नै परिवर्तित भएकी थिइन्। अनि रामले गएर अहिल्याको कुममा छोएर भनेका थिए रे, "ऋषिपत्नीलाई यो राम प्रणाम गर्छु।" त्यसपछि मात्र अहिल्याको अनुहारको पत्थरजस्तो भाव परलेको थियो। रामको हातको तातो स्पर्शले मात्रै अहिल्यालाई मानौं आफूमा पनि मानवीयपना छ भन्ने थाहा भएको थियो।

अनि बल्ल उनलाई भान भयो, उनको कुटीमा को-को आएका थिए। उनको पहिलो प्रतिक्रिया अंखावाट फर्न थाल्यो। झण्डै दुई दशकभन्दा पनि बढी भइसकेको थियो, उनीकहाँ कोही नआएको। उनका निर्दोषिताप्रति शंका नहुँदा पनि उनका पतिले उनलाई स्वीकार गर्न सकेका थिएनन्। उनलाई बलात्कार गर्ने इन्द्र चाहीं आफ्नी स्वास्नी शाचीसँग आनन्दसँग सुखभोग गरेर बसेको थियो। तर अहिल्यालाई चाहीं उनका पतिले मानौं श्राप नै दिएका थिए। ती अहिल्यालाई रामले समाजमा पुनर्स्थापना गरे। रामले उनले छोएको खाएपछि मात्रै गौतम ऋषिले उनलाई पत्नीको रूपमा स्वीकार गरेका थिए रे।

तर, त्यही राम जसले अहिल्याको उद्धार गरे, कसरी मलाई अपमानित गरेर घरवाट निकाले। उनलाई मेरो सतित्व भंग भएको शंका लागेको भए लंकावाट ल्याएपछि नै त्यागेको भए हुन्थ्यो। उनले त्यो वेलामा मलाई केही प्रश्न सोधेनन्। यदि रावणले मलाई बलात्कार गरेकै भए पनि त्यसमा मेरो के दोष हुन्थ्यो र ? मेरो शरीरमा रावणले खेलवाड गर्न सक्थ्यो होला। तर, मेरो मन, मेरो आत्मामा त उसले कहिल्यै बलात्कार गर्न सक्दैनथ्यो। त्यो वेला, रावणलाई मारेर मलाई छुटाएपछि रामले भनेका थिए, "सीते, यो एक वर्षमा तिमी र मैले ठूलो अग्निपरीक्षा दियो। अहिले तिमीलाई म कहिल्यै अलग हुन दिने छैन-मवाट।" त्यो वेला मैले एक वर्षको दुःख, पीडा सबै विसर्की थिएँ।

तर, दरवारमा आएको कति समयपछि, रामले अरुको कुरा सुनेर मलाई शंका गरे- कतै मेरो शरीर त रावणले अपवित्र गरेन? त्यो पनि एउटा अचम्मको घटनावाट। एक दिन मेरी देउरानीहरूले

आएर सोधे "दिदी रावण त वडो वृद्धिमान, शक्तिशाली र सौन्दर्यवान् थियो रे। तर, घमण्डले गर्दा नष्ट भयो। दिदीलाई उनको याद आउँछु?" मैले हाँसेर भनेकी थिएँ, "कसरी विसर्न सक्छु? मलाई त्यसरी हरेर लगेर अशोक वृक्षको मुनि राखेको मानिसलाई। एक वर्षसम्म मैले केवल फलाहार गरेर बसेकी थिएँ। रावणको नून खान्न भनेर। त्यसरी मलाई एक वर्षसम्म दुःख दिने मानिसलाई कसरी विसर्नु?"

मेरा यी शब्दहरू रामको कानमा पुगेछन्। म नै रामलाई यी शब्द भन्न सक्थेँ। यसमा नराग्रो केही थिएन। तर, जसले यी शब्दहरू रामको कानमा पुऱ्यायो, उसले पक्कै नून-चुक लगाएर पुऱ्याएको होला। त्यो सुनेर नै रामले मलाई त्याग्ने निर्णय गरे। कत्रो विश्वासघात ? मलाई एक वचन नभनी निकाले। के उनले न्याय गरे र ? रावणलाई विसर्न नसकेकोले मेरो हृदयमा रावणले बसेको देखे रामले। के उनले नाक, कान काटेकी शुपर्णखालाई विसर्न होला त? के त्यही कारणले मैले उनलाई शुपर्णखालाई अर्कै सम्भरहेछु भनेर मलाई विश्वासघात गरे भनेर भन्न भिल्यो त ? रावणले दिएको दुःख, पीडालाई विसर्न नसकेको हुनाले नै मैले रावणलाई विसर्न सकिन। के त्यति कारणले मैले रामको विश्वासको घात गरेको भयो त ? के लोग्ने मानिसहरूको विचार यति संकुचित हुन्छ ?

रामले मलाई केही नभनेर त्याग्ने विचार गरे। लक्ष्मणलाई मलाई रथमा बसाएर जंगलमा छोडेर आउन भने। यो के मेरो प्रेम समर्थनको सट्टामा दिएको वरदान थियो? यदि राम साँच्ची नै न्यायी राजा भएको भए मलाई किन सुखक वन पठाउथे ? कि न्यायले सफाई दिने मौका पनि दिँदैन ? म गर्भवती उनकी अर्धांगिनी जंगलमा गएर वस्दा मेरो अवस्था कस्तो होला भनेर विचार गर्न नसक्ने विवेकहीन हो कि होइनन् राम ? यो प्रश्न कोसँग सोध्नु ? समाजसँग ? त्यो समाज, जसले अहिल्यालाई वारम्बार बलात्कार गर्थ्यो, शारीरिक रूपमा उनी इन्द्रवाट वलात्कृत भइन्। सामाजिक बहिष्कार गरेर उनको समाजले प्रत्येक क्षण बलात्कार गर्थ्यो। त्यो समाजसँग म कसरी न्याय माग्नु ? तर, अचम्म यो छ कि जो रामले अहिल्यालाई सामाजिक रूपमा पुनर्स्थापना गराए, ती राम त्यति महान हुन सकेनन् कि मलाई न्याय दिलाउन सकून् ? तर, आज छोराको मायाले राज्यको उत्तराधिकारीको आशाले राम पुनः मलाई लिन आएका छन्। के उनले मलाई एक वस्तु भन्दा- जतिखेर चाहियो त्यति वेला अंगालोमा बाँध्न सकिने र जतिखेर मन लाग्यो लत्याउन सकिने ? राम, म तिमीलाई त्याग्दैछु। तिमी जाऊ, आफ्ना सन्तान लिएर। म मेरी माताकहाँ जाँदैछु- कहिल्यै तिमीकहाँ नफर्कने गरी। तिमी वस- तिमी छोरा, संकुचित मानसिकता, तिमी विवेकहीनता र सामाजिक मान्यतासँग।

# वर्तमान सशस्त्र दण्डले महिलामा पारेको असर

- इन्दिरा फुयाल



नेपाल समाचारपत्र

“माने धम्कीपछि लालावाला च्यापेर महिलाहरूले गाउँ छाडे” शीर्षकमा यही असोज ७, ०६० को कान्तिपुर दैनिकमा लेखिएको छ- “उज्यालो हुनुअघि घर नछाडे परिवारका सबैको हत्या गर्ने माओवादी धम्कीका कारण डडेल्धुराको जोगबुढा गाविस-५, जमराइन गाउँका २ परिवारका महिलाहरू आफ्ना लालावालासहित गाउँ छाडेर सोमवार साँभ महेन्द्रनगर आइपुगेका छन्। उनीहरूको घरमा कुनै पुरुष सदस्य नरहेको अवस्थामा माओवादीले यस्तो धम्की दिएका हुन्। दिपायलमा कार्यरत प्रहरी जवान करवीरसिंह वोहोरा र उनका छिमेकी वैतडीमा रहेका सैनिक कृष्णबहादुर पालका परिवारका ती महिलाहरू माओवादीको धम्कीपछि बाध्य भएर दिनभरि पैदल हिँडी चुरे पार गर्दै साँभ यहाँ आइपुगेका हुन्। लहलहाउँदो धानबाली भित्र्याउने वेला घर-खेत वस्तुभाउ सबै अलपत्र छाडेर विस्थापित भएका ती परिवारमा प्रहरी जवान वोहराकी आमा वीरमति, श्रीमती गौरी तथा ३ वर्ष र ९ महिने दुई छोराहरू छन्। सँगै लखेटिएका पालको परिवारमा आमा पार्वतीदेवी, श्रीमती तारादेवी, ५ वर्षकी छोरी र ४ र २ वर्षका छोरा छन्। आइतबार राति आएका माओवादीले उज्यालो हुनुअघि घर छाड्न धम्की दिएपछि उनीहरू वालवच्चा वोकी राती ११

वजेतिर नै घर छोडेको बताउँछन्। ‘रातभरि धानखेतमा भरीसँगै लुकेर बस्यौं’, यहाँ रेडक्रस भवनमा आश्रय लिइरहेकी पार्वतीले भनिन्- ‘विहान उज्यालो हुन थालेपछि हिड्यौं।’

पीडित महिलाहरू राहत र आश्रयका लागि शुरुमा सिधै जिल्ला प्रशासन कार्यालय पुगेका थिए। जिल्ला प्रशासन कार्यालयकै पहलमा अर्को व्यवस्था नभएसम्म उनीहरूलाई रेडक्रस सेसाइटी, कञ्चनपुरको भवनमा राखिएको छ। उनीहरूको खाने, सुत्ने सबै प्रबन्ध मिलाइएको रेडक्रसका एक पदाधिकारीले बताए।

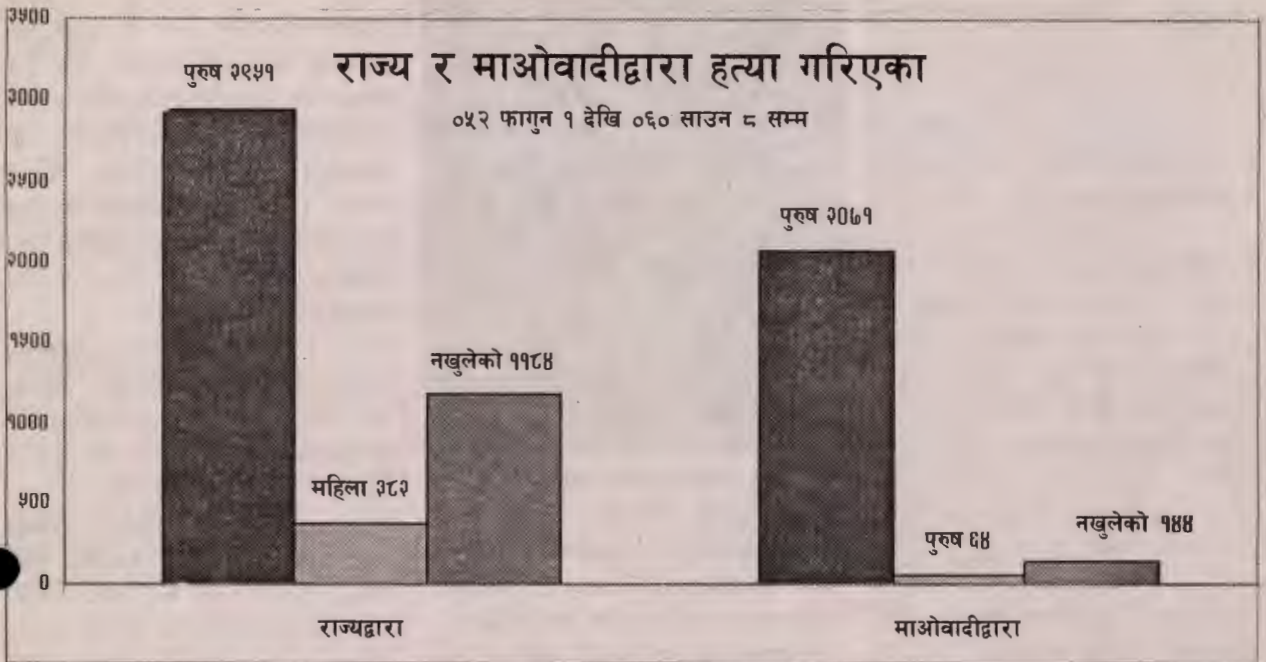
परिवारका सदस्य सेना र प्रहरीको जागरि भएकै कारण जमराइन गाउँका ती परिवार निकै अधिदेखि नै माओवादी धम्कीबाट पीडित थिए। १० दिनअघि माओवादी आएका थिए। सैनिक पालकी आमा पार्वतीका अनुसार उनीहरूले ‘छोरालाई जागीर छोडेर तुरुन्त आउनुपथ्यो भनी खबर गर्न नआएमा १० दिनपछि तिमीहरूले घर छोड्नु’ भन्ने आदेश दिएका थिए। नभन्दै दशौं दिनमा आएर उनीहरूले उज्यालो नहुँदै घर छोड्न भने। गाउँतिर कतै वस्ने ठाउँ भएन, यतै (महेन्द्रनगर) आयौं, पार्वतीले भनिन्। करिब ५०-५२ घरधुरी भएको त्यो गाउँमा सेना र प्रहरीमा जागीर हुने ती दुई घरका सदस्यहरू मात्र हुन्। सैनिक पालका भाइ पनि सशस्त्र प्रहरी

नेपालगञ्जमा कार्यरत छन्।”

यसै अर्को एउटा घटना मानवअधिकार वर्ष पुस्तक १९९५ बाट साभार गरिएको भनी मानवअधिकार वर्ष पुस्तक २००३ मा प्रकाशित भएको छ, “उवा गाविसकी १६ वर्षीय धनकुमारी घर्तीलाई ०५२ कार्तिक १४ गते प्रहरीद्वारा धरैबाट गिरफ्तार गरियो। गाम प्रहरी चौकी पुऱ्याएर त्यसैदिन रातारात हिँडाएर १५ गते विहान ६ वजे सुल्लिचौर पुऱ्याइयो। त्यहाँबाट लिवाङसम्म वसवाट ल्याइयो। पीडित धनकुमारीका अनुसार, वयान लिनेक्रममा प्रहरीले लाठी, सिस्नोपानीले हात, गाला र घुँडा मुनी पिटे। दिलकुमारी भन्ने अर्की महिलालाई लुगी कम्मरसम्म उचाल्न लगाई गुप्तांगलगायत् शरिरका संवेदनशील अंगमा सिस्नोले कुटिएको थियो। त्यस्तैगरी हात र कम्मरमा लठ्ठीले कुटियो। यहाँसम्मकी दिलकुमारीको गुप्तांगमा प्रहरीले हातको औलासम्म कोचिएको कुरा धनकुमारी बताउँछिन्।”

यी घटनाहरूलाई केलाएर हेर्दा, आफ्नो रोजीरोटीका लागि परिवारका सदस्यले एउटा पेशा अपनाएकै आधारमा परिवारका अन्य सदस्यहरू, त्यसमा पनि बृद्ध, बालबालिका र महिलालाई माने धम्की दिनु र घर छोड्न बाध्य पारिनु र विद्रोही पक्षको खोजी गर्ने नाममा महिलामाथि अमानवीय व्यवहार, शारीरिक, मानसिक यातना दिइनु निश्चय नै अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानुनविपरीत कुरा हो। जेनेभा महासन्धिको साभामा धारा ३ ले युद्धरत पक्षहरूको दायित्वको सूची बनाउँदै युद्धरत पक्षले शत्रुतापूर्ण कारवाहीमा सक्रिय भाग नलिने, युद्धमा हतियार परित्याग गर्ने ती सबै व्यक्तिप्रति मानवताको आधारमा व्यवहार गर्नुपर्दछ र त्यो व्यवहार हरेक परिस्थितिमा र कुनै प्रतिकूल भेदभावविना उपलब्ध गराउनुपर्दछ भन्ने मुलभूत निर्देशन दिन्छ। यो मानव मर्यादाको अनतिक्रम्यताको विचारमा आधारित छ र निम्न कुराको प्रतिबन्ध लगाउँदछ:

- जीउ ज्यानको विरुद्ध हिंसा, विशेषगरी सबै किसिमका हत्या, अंगभंग, क्रूर व्यवहार र यातना व्यक्तिलाई बन्धक बनाउने कार्य,
- व्यक्तिगत मर्यादामा आघात पुऱ्याउनु, विशेषगरी अपमानजनक र तिरस्कारपूर्ण



व्यवहार गर्नु,

- सभ्य समाजले अत्यावश्यक ठानेको कानुनी प्रत्याभूति भएको नियमित अदालतका निर्णय बिना दण्ड सुनाउनु र त्यसलाई कार्यान्वयन गर्नु।

यसरी जेनेभा महासन्धिको साभ्ना धारा ३ ले गैरसैनिक, आम नागरिकहरूलाई युद्धको शिकार बनाइन नहुने कुरा स्पष्ट उल्लेख गरेको र नेपाल सरकार र माओवादी दुवैले जेनेभा महासन्धिको कुरा वेला-वेलामा उल्लेख गर्ने गरेको भए तापनि दुवै पक्षबाट यसको परिपालना भएको चाहिँ देखिँदैन।

रामेछापको दोरम्बामा सुरक्षाकर्मीबाट गरिएको आक्रमणको लगत्तै भदौ १९ को कान्तिपुर दैनिकमा छापिएको समाचारअनुसार, माओवादीले ग्रामीण स्वास्थ्य कार्यकर्ता श्रीमती रेलीमाया मोक्तानलाई धारिलो हतियारले घोच्दै गोली हानी हत्या गरेका थिए। कुनै पनि व्यक्तिलाई उसको इच्छा विपरीत धम्क्याएर चन्दा माग गर्नु नै मानव अधिकारको उल्लंघन हो। त्यसमा पनि जस्तोसुकै युद्धको समयमा पनि रेडक्रसका कार्यकर्ता, स्वास्थ्य कार्यकर्ताहरू सुरक्षित रहनु आवश्यक छ भन्ने अन्तर्राष्ट्रिय मान्यता र मानवीय सेवाका लागि अपरिहार्य कुरा

हुन्। यो तथ्यलाई वेवास्ता गर्दै माओवादीहरूले स्वास्थ्यकर्मीको पनि हत्या गरे। सोही स्थानमा केही समय अगाडि निःशस्त्र रूपमा, बैठक वसिरहेका माओवादीहरूलाई सुरक्षाकर्मीले एकै ठाउँमा सामूहिक हत्या गरे। यस घटनालाई राष्ट्रिय मानवअधिकार आयोगले समेत अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानून विपरीत छ भनिसकेको छ।

पत्रकार ज्ञानेन्द्र खड्काको हत्यामा होस् वा धनुषामा राष्ट्रिय प्रजातन्त्र पार्टीका कार्यकर्ता शुभलाल यादव र उनकी श्रीमती राधिकादेवीको हत्या अथवा धादिङमा किरिया वसिरहेका



सुरक्षाकर्मीद्वारा चितवनमा मारिएको गौरी सापकोटा र लेप्चामा मारिएको लक्ष्मी रेका

# महिला विरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन सम्बन्धी महासन्धि र नेपाल

- रञ्जना थापा

हिन्दू धर्मको प्रभाव एवम् प्रचलनमा सामाजिक, कानुनी एवम् सांस्कृतिक व्यवस्थामा चल्ने मुलुक नेपालका महिलाहरू सवैधानिक रूपमा नै दोस्रो दर्जाको नागरिक भएर जीउन बाध्य छन्।

मानवअधिकारको अवधारणालाई विश्वभर फैलाउने एवम् मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धनमा योगदान पुऱ्याउने प्रमुख अन्तर्राष्ट्रिय संस्था संयुक्त राष्ट्रसंघको प्रमुख उपलब्धीमा यसले समय-समयमा विभिन्न विषयमा जारी गर्ने महासन्धि, अनुबन्ध, घोषणापत्रहरूलाई लिन सकिन्छ। जसले, अन्तर्राष्ट्रिय कानूनको विधिशास्त्र निर्माण एवम् विकासमा महत्वपूर्ण स्थान ओगटेको छ। संयुक्त राष्ट्र संघले जारी गरेको थुप्रै महत्वपूर्ण अभिसन्धि एवम् घोषणापत्रहरूमध्ये महिलाविरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन गर्न बनेको महासन्धिलाई पनि एक प्रमुख दस्तावेजको रूपमा लिनै गरिन्छ। यो महासन्धिलाई महिला हकहित र अधिकारको क्षेत्रमा कोसे ढुंगाको रूपमा लिन सकिन्छ। यो सन्धिलाई महिला महासन्धि पनि भन्ने गरिन्छ किनभने यसले महिलाका सरोकारका सबै क्षेत्रहरू समेटेर विभिन्न प्रावधानहरूको व्यवस्था गरेको छ।

महिला महासन्धि १९७९ को कार्यान्वयन सन् १९८१ सेप्टेम्बर ३ तारिखमा महासन्धिकै धारा १७ (१) अनुसार क्रियाशील भएको हो। यो महासन्धि महिला आन्दोलनमा क्रियाशील सबै वर्ग र पक्षका लागि विविध दृष्टिकोणले महत्वपूर्ण रहेको छ। कूल ६ भाग र ३० धाराहरूमा विभक्त-यो महासन्धिले सबै जात, रंग, वर्ग र स्थिति भएका महिलाहरूको समानताको बारेमा विभिन्न व्यवस्था गरेको छ। संयुक्त राष्ट्र संघले जारी गरेका अन्य अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धिहरूमा केवल लिंग, जात, रंग र वर्णको

आधारमा भेदभाव गर्न नहुने भनी व्यवस्था गरेको भएता पनि महिलाहरू विरुद्ध हुने भेदभाव बहुक्षेत्रीय तहमा हुने भएकाले महिलाहरूको विरुद्ध हुने त्यस्ता बहुवृत्तीय भेदभावलाई उन्मूलन गर्नका लागि तयार गरिएको यस दस्तावेजमा महिला शिक्षा, रोजगार, स्वास्थ्य, कानुनी संवैधानिक अधिकार, कानूनको संरक्षण पाउने समान अधिकार, आर्थिक, राजनीतिक, सामाजिक एवम् सांस्कृतिक अधिकार, सुरक्षित मातृत्व, राष्ट्रिय नीति निर्माण एवम् विकासमा समान सहभागिता, सार्वजनिक जीवन वित्ताउन पाउने अधिकारहरू, राष्ट्रियताको अधिकार, ग्रामीण महिलाहरूको अधिकार, सुरक्षा, पारिवारिक सम्बन्ध लगायत हिंसाविरुद्धको अधिकार, कुरीति तथा कुप्रथाहरूबाट हुने अन्याय एवम् अपमान विरुद्धको अधिकारहरू विभिन्न धाराहरूमा व्यवस्था गरिएको छ।

देशको कूल जनसंख्याको आधा भाग महिला भएको तथा हिन्दू धर्मको प्रभाव एवम् प्रचलनमा सामाजिक, कानुनी एवम् सांस्कृतिक व्यवस्थामा चल्ने मुलुक नेपालका महिलाहरू संवैधानिक रूपमा नै दोस्रो दर्जाको नागरिक भएर जीउन बाध्य छन्। यस्तो अवस्था भएको मुलुक नेपालले ०४६ सालको राजनीतिक परिवर्तन पश्चात् विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सम्बन्धी दस्तावेजहरू अनुमोदन गर्ने क्रममा महिला महासन्धिलाई सन् २२ अप्रिल १९९१ मा निःशर्त अनुमोदन गरेको छ।

नेपाल सन्धि ऐन २०४७ को दफा ९ बमोजिम नेपालले पक्ष राष्ट्र भएर अनुमोदन गरेका अन्तर्राष्ट्रिय सन्धिहरू राष्ट्रिय कानूनसरह लागू हुन्छन् र ती अन्तर्राष्ट्रिय सन्धिहरूमा व्यवस्था गरिएका प्रावधानहरू राष्ट्रिय रूपमा लागू गर्न राज्यपक्ष कानुनी रूपमा बाध्य हुन्छ।

राष्ट्रियरूपमा पूरा गर्नुपर्ने दायित्व अन्तर्गत महासन्धिमा लेखिएका प्रावधानहरू पूर्णरूपमा लागू गर्नुपर्ने हुन्छ भने अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा उक्त सन्धिको कार्यान्वयन राष्ट्रिय रूपमा कसरी र कति मात्रामा, कुनरूपले भइरहेको छ, कुन-कुन क्षेत्रमा प्रगतिशील व्याख्या भएको छ र

कुन-कुन क्षेत्रमा सुधार गर्नुपर्नेछ भन्ने जानकारी गराउँदै महिला अधिकार समितिमा प्रतिवेदन पठाउनु पर्ने हुन्छ। महिला महासन्धिको धारा १८ अनुसार अनुमोदन गरेपछि एक वर्षभित्र शुरू प्रारम्भिक प्रतिवेदन र तत्पश्चात् प्रत्येक चार-चार वर्षमा महिला अधिकार समितिमा आवधिक प्रतिवेदन पेश गर्नुपर्ने हुन्छ। यसरी पेश गरिएका प्रतिवेदनले राष्ट्रिय स्तरमा कार्यान्वयनको स्थिति समग्ररूपमा प्रतिविम्बित गर्दछ।

नेपाल र प्रतिवेदन पेश गर्नुपर्ने दायित्व

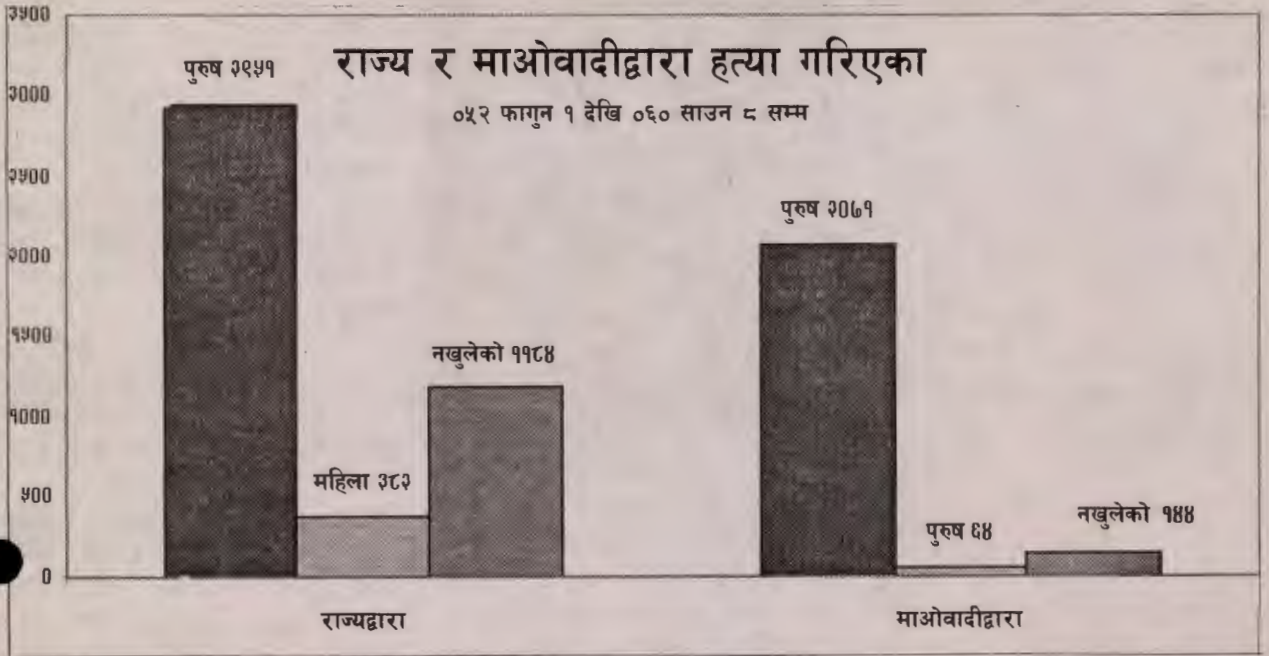
नेपालले महिला महासन्धि सन् २२ अप्रिल १९९१ मा अनुमोदन गरेतापनि ६ वर्ष ढिला गरी शुरू प्रतिवेदन तयार गरी महिला अधिकार समितिमा पेश गरेको थियो।

नेपालले हालसम्म प्रतिवेदन बुझाएर पूरा गरेको दायित्व

- ▶ अनुमोदन गरेको मिति - २२ अप्रिल १९९१
- ▶ शुरू प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ अप्रिल १९९२
- ▶ शुरू प्रतिवेदन बुझाएको मिति - १६ नोभेम्बर १९९८
- ▶ दोस्रो प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ मे १९९६
- ▶ तेस्रो प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ मे २०००
- ▶ चौथो प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ मार्च २००४

पहिलो प्रतिवेदनको सारांश

नेपालले पेश गरेको पहिलो प्रतिवेदनमा नेपालमा बहुदलीय प्रजातन्त्रको पुनर्स्थापना पश्चात् मानवअधिकार सम्बन्धी विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजको अनुमोदन गरेर नेपाल अधिराज्यले मानवअधिकार संरक्षण तथा सम्बर्द्धनमा उच्चस्तरीय प्रतिबद्धता जनाएको तथा नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ ले मौलिक हकअन्तर्गत मानवअधिकारका प्रावधानहरूको



व्यवहार गर्नु,

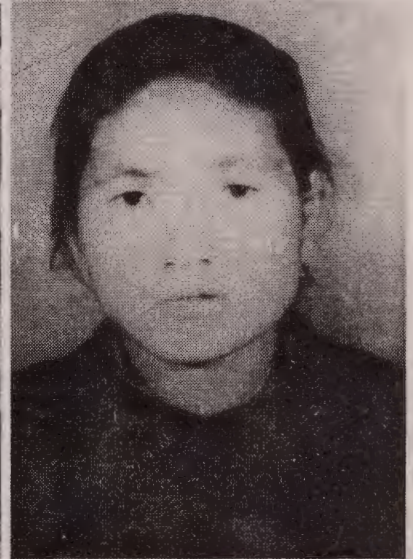
- सभ्य समाजले अत्यावश्यक ठानेको कानुनी प्रत्याभूति भएको नियमित अदालतका निर्णय बिना दण्ड सुनाउनु र त्यसलाई कार्यान्वयन गर्नु।

यसरी जेनेभा महासन्धिको साभ्ना धारा ३ ले गैरसैनिक, आम नागरिकहरूलाई युद्धको शिकार बनाइन नहुने कुरा स्पष्ट उल्लेख गरेको र नेपाल सरकार र माओवादी दुवैले जेनेभा महासन्धिको कुरा वेला-वेलामा उल्लेख गर्ने गरेको भए तापनि दुवै पक्षबाट यसको परिपालना भएको चाहीं देखिंदैन।

रामेछापको दोरम्बामा सुरक्षाकर्मीबाट गरिएको आक्रमणको लगत्तै भदौ १९ को कान्तिपुर दैनिकमा छापिएको समाचारअनुसार, माओवादीले ग्रामीण स्वास्थ्य कार्यकर्ता श्रीमती रेलीमाया मोक्तानलाई धारिलो हतियारले घोच्दै गोली हानी हत्या गरेका थिए। कुनै पनि व्यक्तिलाई उसको इच्छा विपरीत धम्क्याएर चन्दा माग गर्नु नै मानव अधिकारको उल्लंघन हो। त्यसमा पनि जस्तोसुकै युद्धको समयमा पनि रेडक्रसका कार्यकर्ता, स्वास्थ्य कार्यकर्ताहरू सुरक्षित रहनु आवश्यक छ भन्ने अन्तर्राष्ट्रिय मान्यता र मानवीय सेवाका लागि अपरिहार्य कुरा

हुनु। यो तथ्यलाई वेवास्ता गर्दै माओवादीहरूले स्वास्थ्यकर्मीको पनि हत्या गरे। सोही स्थानमा केही समय अगाडि निःशस्त्र रूपमा, बैठक वसिरहेका माओवादीहरूलाई सुरक्षाकर्मीले एकै ठाउँमा सामूहिक हत्या गरे। यस घटनालाई राष्ट्रिय मानवअधिकार आयोगले समेत अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानुन विपरीत छ भनिसकेको छ।

पत्रकार ज्ञानेन्द्र खड्काको हत्यामा होस् वा धनुषामा राष्ट्रिय प्रजातन्त्र पार्टीका कार्यकर्ता शुभलाल यादव र उनकी श्रीमती राधिकादेवीको हत्या अथवा धादिङमा किरिया वसिरहेका



सुरक्षाकर्मीद्वारा चितवनमा मारिएको गौरी सापकोटा र लेलामा मारिएको लली रोका



उद्गारलाई पुनः दोहोर्‍याउँदै, युद्धका समयमा पनि यौन दूर्व्यवहार, सामुहिक बलात्कार, हत्या जस्ता कुनै पनि हिंसाहरूको बारेमा ध्यान दिइनुपर्दछ भनेर स्पष्ट किटान गरेको छ। साथै वेइजिङ सम्मेलनले जेनेभा महासन्धि र यसको थप प्रोटोकलले उल्लेख गरेका, विशेषरूपमा युद्धका समयमा महिलाहरमाथि आइपर्न सक्ने बलात्कार, यौनजन्य शोषणजस्ता घटनाबाट सुरक्षित राख्नु सबैको दायित्व हो भनेर पुनः जोड दिएको छ। यता व्यवहारिक रूपमा हेर्ने हो भने, महिलाहरमाथि युद्धबाट पर्ने असरहरू दिनानुदिन बढ्दै गइरहेका छन्। युद्धका कारण नेपाली महिलाहरमा मनोवैज्ञानिक त्रास, सामाजिक अपहेलना, आर्थिक बोझ र परिवारका वुढाबुडी र केटाकेटीको संरक्षण गर्ने दायित्व मात्र बढेको छैन, नेपाली महिलाहरद्वारा अक्सर नगरिरहेका दायित्वहरू (लास बोक्ने, मलामी जाने आदि) समेत गर्नुपरेको छ। युद्धका कारण परिवार गुमाएका महिलाहरूका लागि आगामी जीवन शारीरिक, आर्थिक, सामाजिकरूपमा समेत कष्टकर वनेको छ। यसको दीर्घकालीन असरस्वरूप विभिन्न रोगहरूले समेत दुःख दिन थालिसकेका छन्। युद्धको पीडालाई थाम्न नसकेर विस्थापित हुन बाध्य परिवारका लागि आगामी जीवन थप पीडादायक बन्दै गएको छ। सरकारले दिने क्षतिपूर्ति पनि समयमा नदिने, दिएको क्षतिपूर्तिमा पनि परिवारका सदस्यहरूले कम्ति मात्र महिलाको हातमा पर्ने दिने र एकातर्फबाट पीडितहरूले मात्र क्षतिपूर्ति पाउने तथा माओवादीका नाममा मारिएकाहरूको परिवारले त त्यो सुविधा पनि नपाउने भएकाले, ती परिवारका महिला र केटाकेटीको जीवन भन्ने दुःखदायी वनेको छ। एकजना सदस्य कुनै पनि आस्थामा लाग्दैन परिवारका सबै सदस्यलाई पूर्वाग्रही रूपमा हेर्ने सामाजिक परिपाटीले गर्दा कतिपयले सामाजिक र नैतिक बल समेत गुमाउनुपर्ने स्थिति

छ परिवारका अन्य सदस्यहरू पनि त्रास र भययुक्त जीवन बाँच्नु परेको छ।

महिलाहरूलाई वर्तमान सशस्त्र द्वन्द्वले भौतिक, मानसिक पीडा मात्र नभई यौनजन्य हिंसाको समेत शिकार बनाएका तथ्यहरू छिटफूट रूपमा बाहिर आएका छन्। यस्ता घटनाहरू धेरै त भित्रै छिपाइन्छन् तैपनि कतिपय भने जनमानससम्म आइपुगेका छन्। दुवैपक्षबाट महिलामाथि भएका यौन दूर्व्यवहार र बलात्कारका केही घटनाहरू बाहिर आएवाटै पनि महिलाहरू अवश्य नै यसखाले हिंसाका शिकार पनि भएका छन् भन्ने पुष्टि हुन्छ। माओवादीतर्फबाट भएका घटनामा दोषीलाई कारवाही गरिएको समाचार आए तापनि कति घटनाका उजुरी हुन सके र कतिमा कारवाही अगाडि बढाइयो भन्ने जानकारी पनि हुँदैन। कारवाही भएकै भए पनि ती पीडित महिलाले भोग्नुपर्ने मानसिक, शारीरिक र सामाजिक यातनाको क्षतिपूर्ति यसबाट पूरा हुन सक्छ त ? महिलाहरूको अस्मितामा नै चोट पुर्‍याउने यस्ताखाले घटनाको असर मेट्न निकै कठिन हुन्छ।

#### निष्कर्ष

वर्तमान सशस्त्र द्वन्द्वले सिंगो समाजलाई नै गम्भीर असर पारेको छ। महिलाहरूलाई पनि अवश्य नै अपूर्णिय र अतुलनीय असर छोडेको छ। यसलाई निको पार्न लाग्ने समय सायदै निर्धारण गर्न सकिएला। राज्य र माओवादी दुवै पक्षका कारण महिलाहरू बढी पीडित हुनुपरेको वर्तमान अवस्थामा हामीले सोच्नुपर्ने कुरा भनेको अव कसरी क्षति हुन नदिने र भएको असरलाई कम गर्न योजनाबद्ध रूपमा कसरी काम गर्ने भन्ने हो। समस्याको उचित समाधान युद्ध र हिंसाबाट हुन सक्दैन। तसर्थ, यो युद्धलाई तत्काल रोक्नु र वार्ताका लागि दुवै पक्ष तयार हुनु जरुरी छ। अन्य

राजनीतिक पार्टीहरूले यो वार्ता सफलतामा टुंगोउन भित्री मनदेखि नै लाग्नुपर्ने आजको टुङ्कारो आवश्यकता हो। आजको आवश्यकता शान्ति हो, शान्तिका लागि सबै पक्षले इमान्दार भएर पहल गर्नु पर्दछ। युद्धका कारण महिलाहरू अझ निकृष्ट ढंगबाट पीडित हुने तथ्यलाई सम्बन्धित पक्षहरूले हृदयंगम गर्नु र

आफ्ना गतिविधिमा परिवर्तन गर्नु अपरिहार्य छ। शान्ति प्रक्रियालाई पनि चिरस्थायी बनाउनका लागि महिला-पुरुष दुवैको सहभागितामा जोड दिई निम्न कुराहरूमा ध्यान पुर्‍याउन सकेमा मात्र दीर्घकालीन शान्ति कायम गर्न सकिन्छ:

१. शान्ति वार्ता प्रक्रियामा महिलाहरूलाई सहभागी गराउनुपर्छ।
२. सशस्त्र द्वन्द्वबाट पीडित महिला र बालबालिकाहरूलाई तत्काल मानवीय सेवा पुर्‍याउनुपर्छ।
३. वार्ताका एजेण्डामा महिलाका सवालहरूलाई प्राथमिकतामा राख्नुपर्छ।
४. युद्धपीडित महिला र बालबालिकाहरूको स्थिति अनुसन्धान गर्न संयन्त्रको निर्माण गर्नुपर्दछ।
५. पूर्ण युद्धविराम र स्थायी शान्तिका लागि गरिने प्रयासहरूमा लैंगिक संवेदनशीलतालाई विशेष ध्यान दिनुपर्छ।
६. युद्धपीडित महिलाहरूलाई आय आर्जन, रोजगारी, काउन्सिलिङ र पुनर्स्थापनाको व्यवस्था गरिनुपर्छ।
७. युद्धपीडित बालबालिकाको सामाजिक पुनर्स्थापना गर्नुपर्छ।
८. महिला र बालिकाहरमाथि हुने यौन शोषण तथा बलात्कारका दोषीलाई कडा कारवाही गर्ने संयन्त्र तयार गरिनुपर्छ र दोषीलाई तत्काल कारवाही गरिनुपर्दछ।
९. आफ्नो पद तथा ओहदाको दुरुपयोग गरी महिलामाथि यौन र अन्य दूर्व्यवहार गर्नेलाई कडा सजायको व्यवस्था गरिनुपर्दछ।
१०. युद्धपीडित व्यक्ति र परिवारलाई विना भेदभाव क्षतिपूर्तिको व्यवस्था हुनुपर्छ।
११. युद्धपछिको पुनर्निर्माणको समयमा महिला र बालबालिकाको अवस्थालाई विशेष ध्यान दिएर काम गर्ने नीति अवलम्बन गर्नुपर्छ।

#### सन्दर्भ सामग्रीहरू

१. इन्सेक, शान्तिका लागि जनताका सवाल कार्यक्रम अन्तर्गतका प्रतिवेदनहरू
२. इन्सेक, प्राची, संकटकाल विशेषांक
३. इन्सेक, शान्ति शिक्षामाला
४. जेनेभा महासन्धिहरू
५. पोखरेल, शंकर, माओवादी उग्रवामपन्थ र प्रजातान्त्रिक विकास
६. वियोण्ड वेइजिङ कमिटी, वेइजिङ घोषणापत्र र कार्यनीतिहरू
७. विभिन्न पत्रपत्रिकाहरू

सन् २००२ मा राज्य र माओवादीद्वारा पीडित महिला			
घटनाको प्रकार	माओवादीद्वारा	राज्यद्वारा	जम्मा
हत्या	२८	२३२	२६०
गिरफ्तारी र यातना		२३९	२३९
घाइते	३६	२३	५९
अपहरण	३३		३३
कुटीपट	२७	२२	४९
वेपत्ता		१८	१८
बलात्कार		१०	१०
बलात्कारको प्रयास	५	३	८
धम्की	४६	३	४९
जम्मा	१७५	५५०	७२५

# महिला विरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन सम्बन्धी महासन्धि र नेपाल

- रञ्जना थापा

हिन्दू धर्मको प्रभाव एवम् प्रचलनमा सामाजिक, कानुनी एवम् सांस्कृतिक व्यवस्थामा चल्ने मुलुक नेपालका महिलाहरू संवैधानिक रूपमा नै दोस्रो दर्जाको नागरिक भएर जीउन बाध्य छन्।

मानवअधिकारको अवधारणालाई विश्वभर फैलाउने एवम् मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धनमा योगदान पुऱ्याउने प्रमुख अन्तर्राष्ट्रिय संस्था संयुक्त राष्ट्रसंघको प्रमुख उपलब्धीमा यसले समय-समयमा विभिन्न विषयमा जारी गर्ने महासन्धि, अनुबन्ध, घोषणापत्रहरूलाई लिन सकिन्छ। जसले, अन्तर्राष्ट्रिय कानूनको विधिशास्त्र निर्माण एवम् विकासमा महत्वपूर्ण स्थान ओगटेको छ। संयुक्त राष्ट्र संघले जारी गरेका थुप्रै महत्वपूर्ण अभिसन्धि एवम् घोषणापत्रहरूमध्ये महिलाविरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन गर्न बनेको महासन्धिलाई पनि एक प्रमुख दस्तावेजको रूपमा लिने गरिन्छ। यो महासन्धिलाई महिला हकहित र अधिकारको क्षेत्रमा कोसे ढुंगाको रूपमा लिन सकिन्छ। यो सन्धिलाई महिला महासन्धि पनि भन्ने गरिन्छ किनभने यसले महिलाका सरोकारका सबै क्षेत्रहरू समेटेर विभिन्न प्रावधानहरूको व्यवस्था गरेको छ।

महिला महासन्धि १९७९ को कार्यान्वयन सन् १९८१ सेप्टेम्बर ३ तारिखमा महासन्धिकै धारा १७ (१) अनुसार क्रियाशील भएको हो। यो महासन्धि महिला आन्दोलनमा क्रियाशील सबै वर्ग र पक्षका लागि विविध दृष्टिकोणले महत्वपूर्ण रहेको छ। कूल ६ भाग र ३० धाराहरूमा विभक्त-यो महासन्धिले सबै जात, रंग, वर्ग र स्थिति भएका महिलाहरूको समानताको बारेमा विभिन्न व्यवस्था गरेको छ। संयुक्त राष्ट्र संघले जारी गरेका अन्य अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धिहरूमा केवल लिंग, जात, रंग र वर्णको

आधारमा भेदभाव गर्न नहुने भनी व्यवस्था गरेको भएता पनि महिलाहरू विरुद्ध हुने भेदभाव बहुक्षेत्रीय तहमा हुने भएकाले महिलाहरूको विरुद्ध हुने त्यस्ता बहुवृत्तीय भेदभावलाई उन्मूलन गर्नका लागि तयार गरिएको यस दस्तावेजमा महिला शिक्षा, रोजगार, स्वास्थ्य, कानुनी संवैधानिक अधिकार, कानूनको संरक्षण पाउने समान अधिकार, आर्थिक, राजनीतिक, सामाजिक एवम् सांस्कृतिक अधिकार, सुरक्षित मातृत्व, राष्ट्रिय नीति निर्माण एवम् विकासमा समान सहभागिता, सार्वजनिक जीवन बिताउन पाउने अधिकारहरू, राष्ट्रियताको अधिकार, ग्रामीण महिलाहरूको अधिकार, सुरक्षा, पारिवारिक सम्बन्ध लगायत हिंसाविरुद्धको अधिकार, कुरीति तथा कुप्रथाहरूबाट हुने अन्याय एवम् अपमान विरुद्धको अधिकारहरू विभिन्न धाराहरूमा व्यवस्था गरिएको छ।

देशको कूल जनसंख्याको आधा भाग महिला भएको तथा हिन्दू धर्मको प्रभाव एवम् प्रचलनमा सामाजिक, कानुनी एवम् सांस्कृतिक व्यवस्थामा चल्ने मुलुक नेपालका महिलाहरू संवैधानिक रूपमा नै दोस्रो दर्जाको नागरिक भएर जीउन बाध्य छन्। यस्तो अवस्था भएको मुलुक नेपालले ०४६ सालको राजनीतिक परिवर्तन पश्चात् विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सम्बन्धी दस्तावेजहरू अनुमोदन गर्ने क्रममा महिला महासन्धिलाई सन् २२ अप्रिल १९९१ मा निःशर्त अनुमोदन गरेको छ।

नेपाल सन्धि ऐन २०४७ को दफा ९ बमोजिम नेपालले पक्ष राष्ट्र भएर अनुमोदन गरेका अन्तर्राष्ट्रिय सन्धिहरू राष्ट्रिय कानूनसरह लागू हुन्छन् र ती अन्तर्राष्ट्रिय सन्धिहरूमा व्यवस्था गरिएका प्रावधानहरू राष्ट्रिय रूपमा लागू गर्न राज्यपक्ष कानुनी रूपमा बाध्य हुन्छ।

राष्ट्रियरूपमा पूरा गर्नुपर्ने दायित्व अन्तर्गत महासन्धिमा लेखिएका प्रावधानहरू पूर्णरूपमा लागू गर्नुपर्ने हुन्छ भने अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा उक्त सन्धिको कार्यान्वयन राष्ट्रिय रूपमा कसरी र कति मात्रामा, कुनरूपले भइरहेको छ, कुन-कुन क्षेत्रमा प्रगतिशील व्याख्या भएको छ र

कुन-कुन क्षेत्रमा सुधार गर्नुपर्नेछ भन्ने जानकारी गराउँदै महिला अधिकार समितिमा प्रतिवेदन पठाउनु पर्ने हुन्छ। महिला महासन्धिको धारा १८ अनुसार अनुमोदन गरेपछि एक वर्षभित्र शुरू प्रारम्भिक प्रतिवेदन र तत्पश्चात् प्रत्येक चार-चार वर्षमा महिला अधिकार समितिमा आवधिक प्रतिवेदन पेश गर्नुपर्ने हुन्छ। यसरी पेश गरिएका प्रतिवेदनले राष्ट्रिय स्तरमा कार्यान्वयनको स्थिति समग्ररूपमा प्रतिविम्बित गर्दछ।

नेपाल र प्रतिवेदन पेश गर्नुपर्ने दायित्व

नेपालले महिला महासन्धि सन् २२ अप्रिल १९९१ मा अनुमोदन गरेतापनि ६ वर्ष ढिला गरी शुरू प्रतिवेदन तयार गरी महिला अधिकार समितिमा पेश गरेको थियो।

नेपालले हालसम्म प्रतिवेदन बुझाएर पूरा गरेको दायित्व

- ▶ अनुमोदन गरेको मिति - २२ अप्रिल १९९१
- ▶ शुरू प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ अप्रिल १९९२
- ▶ शुरू प्रतिवेदन बुझाएको मिति - १६ नोभेम्बर १९९८
- ▶ दोस्रो प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ मे १९९६
- ▶ तेस्रो प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ मे २०००
- ▶ चौथो प्रतिवेदन बुझाउनु पर्ने मिति - २२ मार्च २००४

पहिलो प्रतिवेदनको सारांश

नेपालले पेश गरेको पहिलो प्रतिवेदनमा नेपालमा बहुदलीय प्रजातन्त्रको पुनर्स्थापना पश्चात् मानवअधिकार सम्बन्धी विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजको अनुमोदन गरेर नेपाल अधिराज्यले मानवअधिकार संरक्षण तथा सम्बर्द्धनमा उच्चस्तरीय प्रतिवद्धता जनाएको तथा नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७-ले मौलिक हकअन्तर्गत मानवअधिकारका प्रावधानहरूको

व्यवस्था गरेको र संविधानको धारा ११(३), ४६ (१) र ११४ ले महिला हकहित एवम् अधिकारको बारेमा विशेष व्यवस्था गरेको उल्लेख छ। संविधानको धारा ११(३) ले लिंगको आधारमा कुनै पनि नागरिकले भेदभाव गर्न नहुने र महिला, बालबालिका, बृद्ध तथा पिछडिएका वर्गहरूको लागि विशेष कानुनी व्यवस्था राज्यले गर्न सक्ने कुरा समेत उल्लेख गरेको छ।

त्यसैगरी राष्ट्रियसभा र प्रतिनिधि सभामा महिलाहरूको सहभागिताका लागि कोटा व्यवस्था प्रणाली रहेको, सरकारी नीति नियम र व्यवस्था महिलामुखी रहेता पनि देशमा विद्यमान सामाजिक एवम् सांस्कृतिक कारणले गर्दा नेपाली महिलाहरू भेदभावको शिकार भएको कुरा उल्लेख गरिएको छ।

महिलाको वैदेशिक रोजगारीका लागि त्यस्तो कुनै कानुनी बन्धन नभएको, पुरुषहरूको तुलनामा महिलाहरूको प्रतिनिधित्व अन्तर्राष्ट्रियस्तरमा कम रहेको, कर्मचारी एवम् सरकारी क्षेत्रमा महिलाहरूको सहभागिता कम रहेको तथ्य उक्त प्रतिवेदनमा उल्लेख गरिएको छ।

स्वास्थ्यको क्षेत्रमा महिलाहरूमाथि रोजगारीको कुनै पनि किसिमको भेदभावकारी कानून व्यवस्था नरहेको, महिला शिक्षामा जोड दिनको लागि कार्यक्रम, नीति निर्माण भएको उल्लेख गरिएको उक्त प्रतिवेदनमा पारिवारिक लाभ, बैंक ऋण एवम् सांस्कृतिक जीवनको समान अधिकारका लागि नेपाली कानूनको व्यवस्था रहेको तर प्रायः महिलाहरू ग्रामीण क्षेत्रमा बसोबास गर्ने भएकाले उधारो, ऋण कार्यक्रम ग्रामीण तहमा पुऱ्याउनु पर्ने उल्लेख छ। न्यायिक

**संयुक्त राष्ट्र संघको महिला अधिकार समितिमा पठाएको दोस्रो तथा तेस्रो प्रतिवेदनको कार्यकारी सारांशमा प्रतिवेदन तयार गरेर बुझाउँदासम्म महिला अधिकार क्षेत्रमा भएमा विभिन्न सुधार एवम् विकासहरूको बारेमा उल्लेख गरिएको छ।**

तथा अर्धन्यायिक क्षेत्रमा महिलाहरूले समान उपचार प्राप्त गर्ने व्यवस्था रहेको र महिलाहरूले स्वतन्त्रतापूर्वक विवाह गर्न पाउने अधिकारबाट वञ्चित नरहेको विवरण उक्त प्रतिवेदनमा छ।

उक्त प्रतिवेदनको निष्कर्षमा निम्न कुराहरू उल्लेख गरिएको छ :

१. गरिवी, कुप्रथा र प्रचलनहरूका कारण महिलाहरू भेदभावको शिकार हुनु परेको,
२. महिलाहरूको सामाजिक स्थिति विभिन्न जात र समूह अन्तर्गत फरक रहेकोले केही वर्गका महिलाहरूले पुरुष सरह समान अधिकारको उपभोग गरेका र कुनै जाति र समुदायका महिलाहरू ज्यादै नै पिछडिएको,
३. महिलाहरूको साक्षरता दर विगतको तुलनामा क्रमशः बृद्धि हुँदै गएको, ग्रामीण एवम् गरिवीले ग्रसित परिवारका छोरीहरू बेचबिखनको शिकार भएका,
४. आमाको नामबाट छोराछोरीले पाउन नसक्ने, महिलाहरूको स्वास्थ्य ज्यादै दयनीय रहेको, चिकित्सकहरू एवम् स्वास्थ्यकर्मीहरू बढी शहरमुखी भएका, स्वास्थ्य शिक्षाको स्थिति नाजुक रहेको,
५. सर्वोच्च अदालतमा महिलाविरुद्ध भेदभावकारी कानूनहरूलाई खारेज गर्न मुद्दाहरू रहेको तथा अदालतले पनि महिलामुखी कानून निर्माण गर्न सरकारलाई निर्देशन दिएको कुरा सकारात्मक रहेको,
६. पुरुषप्रधान समाज रहेको कारणबाट महिलाहरू आफ्नो अधिकारको उपभोग एवम् प्रयोग गर्नबाट वञ्चित रहेको उक्त प्रतिवेदनमा उल्लेख छ।

नेपाल सरकारले पेश गरेको उक्त प्रतिवेदन संयुक्त राष्ट्र संघको महिला अधिकार समितिमा पेश गरेपश्चात् त्यसको छार्याँ प्रतिवेदन महिलाकर्मी समूहको सक्रियताले पठाइएको थियो। उक्त छार्याँ प्रतिवेदनले सरकारी प्रतिवेदनले समेट्न नसकेका कुराहरूलाई बढी स्पष्ट पारेको थियो। जसमा, १० वटा सरोकारका क्षेत्रहरूको बारेमा उल्लेख गरिएको थियो, जुन निम्नानुसार छन् :

- विभेदकारी कानूनहरू
- वैतुक सम्पत्तिमा अधिकार
- महिला तथा बालबालिका बेचबिखन एवम् ओसारपसार
- राजनीतिक एवम् सार्वजनिक जीवनमा महिला सहभागिता
- राष्ट्रियता
- शिक्षा

**युद्धले महिलाहरूमा पारेको प्रभाव एवम् असरहरूको बारेमा कहीं-कतै उल्लेख गरिएको छैन। त्यस्तै स्थानीय स्वायत्त शासन ऐनलाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गर्न-गराउन आवश्यक बजेट निकाशा नभएको र अहिलेको अवस्थामा ती सबै संयन्त्र काम नलाग्ने भएको कुरामा ध्यान जानु पनि उत्तिकै जरुरी छ।**

- रोजगार
- प्रजनन स्वास्थ्यको अधिकार
- ग्रामीण महिला
- महिला विरुद्ध हुने हिंसा

नेपालले मे, २००२ मा दोस्रो तथा तेस्रो आवधिक प्रतिवेदन संयुक्त रूपमा निर्माण गरेर संयुक्त राष्ट्र संघको महिला अधिकार समितिमा पेश गरेको छ। उक्त प्रतिवेदन (महिला सन्धि) को धारा-धारामा आधारित रहेर तयार गरिएको छ। जसअन्तर्गत धारा १-१६ सम्मका व्यवस्थाको बारेमा उल्लेख गरिएको छ।

**दोस्रो तथा तेस्रो प्रतिवेदनको सारांश**

नेपालले तयार गरेर संयुक्त राष्ट्र संघको महिला अधिकार समितिमा पठाएको दोस्रो तथा तेस्रो प्रतिवेदनको कार्यकारी सारांशमा प्रतिवेदन तयार गरेर बुझाउँदासम्म महिला अधिकार क्षेत्रमा भएमा विभिन्न सुधार एवम् विकासहरूको बारेमा उल्लेख गरिएको छ। जसमा, विभेदकारी कानूनहरू पुनरावलोकन गरिएको, महिलाहरूको अधिकारको प्रत्याभूति गर्न/गराउनको लागि न्यायिक निकायहरू संविधानद्वारा नै सशक्त रहेको, राज्यको नीति नै मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धन गर्नु रहेको, महिलाहरूको उत्थान एवम् प्रोत्साहन गर्न विशेष व्यवस्थाहरू अपनाएको, जसअन्तर्गत स्थानीय स्वायत्त शासन ऐन १९९९, लोक सेवा आयोग ऐनमा संशोधन, श्रम ऐन तथा नियमहरू महिलामुखी रहेको व्यहोरा खुलाएको छ।

कूल ३ भागमा विभाजन गरेर तयार भएको उक्त प्रतिवेदनको पहिलो भागमा महिला अधिकार समितिले सुभाव पठाएका सरोकारको

क्षेत्रहरूमा भएका विकासहरूबारे लेखिएको छ। दोस्रो भागमा महिलाविरुद्ध भेदभाव उन्मूलनको क्षेत्रमा भएका विकास तथा प्रगतिहरूको बारेमा र अन्तिम भागमा वेइजिङ्ग घोषणापत्र र कार्ययोजना कार्यान्वयन गर्न/गराउनका लागि अपनाइएका उपायहरूको बारेमा उल्लेख गरिएको छ।

**भाग १ अन्तर्गत बुझाइका बुँदाहरू**

- महिला विरुद्ध विभेदकारी कानूनको उन्मूलन
- महिला शिक्षामा जोड
- नीति निर्माताहरूको लागि लैंगिक संचेतना

- राष्ट्रिय विकासमा महिला सहभागिता तथाङ्क
- परिवार नियोजन, गर्भपतन तथा प्रजनन अधिकार
- वेश्यावृत्ति प्रयोजनको लागि महिला ओसारपसार तथा बेचबिखन
- निर्णायक तहमा महिला सहभागिता
- विभेदकारी प्रथा तथा प्रजनन स्वास्थ्य सम्बन्धी अधिकार
- समान रोजगारको अधिकार
- ग्रामीण महिलाहरूको जीवनस्तरमा

**परिवर्तन**

- अल्पसंख्यकहरूको सार्वजनिक सेवामा पहुँच प्रतिवेदनको भाग २ मा महिला सन्धिको धारा-धारांमा आधारित भएर प्रतिवेदन तयार गरिएको छ। जसमा धारा १ र २ अनुसार महिला विरुद्ध रहेका विभेदकारी कानूनको पुनरावलोकन एवम् संशोधन गरिएको, कानुनी सहायता प्रदान भइरहेको, अदालतले महिलाहरूको विषयमा सन्धिका प्रावधान र मर्म अनुसार प्रगतिशील निर्णयहरू महिलाको पक्षमा गरेको कुराहरू खुलाइएको छ।

**प्रतिवेदनमा धारापरक गरिएको विवरण**

धारा	विषय	खुलाइएको विवरण
३	महिलाको मानवअधिकार तथा मौलिक स्वतन्त्रता	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ संविधान पढेर समाजताको अधिकार। संविधानको जग ३ मा व्यवस्था गरिएका मौलिक अधिकारहरू,</li> <li>■ सर्वोच्च अदालतको विरोधाभासिक,</li> <li>■ मानववापिका उन्मूलन तथा संसर्ग गर्ने राज्यको नीति।</li> </ul>
४	विशेष व्यवस्था	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ संविधानको धारा ११(३) मा रहेको व्यवस्था, स्थानीय स्वायत्त शासन ऐनको निर्माण र त्यसमा जेका प्रावधानहरू,</li> <li>■ राष्ट्रिय कार्ययोजनाको निर्माण र त्यो योजनामा महिलासहित कार्यक्रमहरू।</li> </ul>
५	सहिताको पुरातनवादी अभिप्राय	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ सहिता तालिम प्रतिष्ठान, नेपाल पुरातनवादी कर्मचारी क्लब, स्थानीय शिक्षण तालिम प्रतिष्ठान, प्रहरी प्रतिष्ठान, न्यायिक सेवा तालिम केन्द्र सहितपाठशाला धार्मिकता साथ दिने तालिम सहित महिलाको पुरातनवादी अभिप्राय तालिम र त्यसमा परिचयित गर्ने सघाउ पुऱ्याएको कुरा उल्लेख।</li> </ul>
६	सहिता अन्तर्बिन्दन तथा ओसार पसार	यो कार्यको लागि समाज रूपमा मन्थनायलाई तोकिएको, एक कार्ययोजना तथा सञ्चय गमितिको निर्माण भएको थियो। सहिता सैनिकी स्थापना भएका, बालबालिका ओसारपसार तथा व्यापारिक क्षेत्र समेतमा राज्य राष्ट्रिय कार्ययोजना तयार गरी कार्य गरेको, नवी योजनामा परिवर्तित विवाहको योजना एवम् कार्ययोजना तय गरिएको, त्यसै तार्क शिक्षण सम्मेलनमा सहिता बेचबिखन तथा ओसार पसारविरुद्ध सन्धिका नेपालले इन्तजार गरेको कुरा उल्लेख।
७	राजनीतिमा महिला सहभागिता	यस क्षेत्रमा महिलाहरूको सहभागिता एकदम कमजोर रहेको, चुनावमा महिलाहरूको उम्मेदवारी कम गरेको, निर्णायक तहमा महिला सख्या कम रहेको र स्थानीय स्वायत्त शासन ऐनमा रहेको प्रावधानले ३०% महिलाहरू स्थानीय तहमा उठाउन पनि अनिवार्य व्यवस्था गरेको कुरा उल्लेख।
८	अल्पसंख्यक तथा अन्तर्बिन्दन सहभागिता	यस क्षेत्रमा महिलाहरूको सहभागिता एकदम कमजोर रहेको, चुनावमा महिलाहरूको उम्मेदवारी कम रहेको, निर्णायक तहमा महिला सख्या कम रहेको र स्थानीय स्वायत्त शासन ऐनमा रहेको प्रावधानले ३०% महिलाहरू स्थानीय तहमा उठाउन पनि अनिवार्य व्यवस्था गरेको कुरा उल्लेख। र अल्पसंख्यक तहमा प्रतिनिधित्व र सहभागिता नेपाली महिला एक माथ राजदूत रहेको, परमाणु सञ्चालनमा कुनै १० जना कमजोर रहेको र परमाणु सेवामा केवल ३ जना रहेको, उदाहरण सार्वजनिक महिला सन्धिको पहिलो प्रतिवेदनको मुनबाईको समयमा एकजना महिलाको सहभागिता रहेको।
९	सन्धिको	आमाको नाबजट तामरिकता प्राप्त हुनु नसक्ने, समिले कानुनी प्रावधान भए तामरिक विदेशीहरू सम्बन्धी ऐनमा सुधार भएको।

धारा	विषय	खुलाइएको विवरण
१०	शिक्षा	महिला शिक्षासाध्यक सुधार भएको, प्राविधिक तालिम, छात्रवृत्तिको सुविधा विभिन्न तहमा व्यवस्था गरिएको, पाठ्यक्रम एवम् पुस्तकहरूमा परिमार्जन गरिएको तथ्य खुलाएको।
११	राजगार	समान राजगारको प्रत्याभूति संवैधानिक व्यवस्था रहेको, अम ऐन र ट्रेड यूनियन ऐनले महिला कामदारको वारेमा व्यवस्था गरेको, महिलाहरूलाई सीप र राजगारमूलक तालिमको लागि पुम्नी तालिम कार्यक्रमहरूको आयोजना गरिएको कुरा खुलाइएका छन्।
१२	स्वास्थ्य	नयाँ योजनाले प्रत्येक चुनाव क्षेत्रमा कमिना पनि एक स्वास्थ्य चौकी तालुपार्ने, ४७ हजार महिला स्वास्थ्य सेविका कार्यरत रहेको, सुरक्षित मातृत्व स्याहार परियोजना सञ्चालन गरिएको, सडक लाटक र एड्स हटलाइनको माध्यमद्वारा सचेतना कार्यक्रम चलाएको।
१३	आर्थिक तथा सामाजिक लाभ	सम्पत्तिको अधिकार सतिधानद्वारा पदस्त, आर्थिक क्षेत्रमा महिलाहरूको ठूलो भूमिका रहेको तर राशना नरहेको परिवारभित्र महिलाको निर्णायक भूमिका नरहेको, ७५ वर्षभन्दा माथिका मुद्ध तथा विधवालाई पन्सनको व्यवस्था गरेको, खेलकूदमा महिला सहभागिता राम्रो रहेको कुरा उल्लेख गरिएको।
१४	ग्रामीण महिला	ग्रामीण महिला उत्थानका लागि Micro Credit सेवाले उल्लेख्य प्रगति गरेको, कृषि विज्ञान वैज्ञानिक समान किसान विकास कार्यक्रम ल्याइएको र सो कार्यक्रमले ग्रामीण स्तरमा महिलामा विभिन्न आयामले सुधार ल्याएको कुरा उल्लेख गरिएको।
१५	कानूनको अगाडि समानता	मानवअधिकार आयोग ऐन, कानूनी सहायता ऐन, यातना प्रतिवर्ति ऐन, नयाँ योजनाले महिलाहरूको कानूनी उपचार एवम् कानूनको अगाडि समानताको प्रावधान गरेको।
१६	पारिवारिक तथा वैवाहिक सम्बन्ध	मुलुकी ऐन (एघारौँ संशोधन) ले तिरसतमा रहेका बालबालिका, सम्बन्ध विच्छेद, बहुविवाह सम्बन्धमा केही हदसम्म महिलाहरूको स्थितिमा सुधार ल्याएको, श्री ५ को सरकारले अन्तचेतना, गरिबी निवारण कार्यक्रम, कानूनको प्रभावकारी कार्यान्वयन गरेर ती समस्याको निराकरण गर्ने उद्देश्य लिएको कुरा उल्लेख गरिएको छ।

यस प्रतिवेदनमा श्री ५ को सरकारले सम्पूर्ण रूपमा महिला सन्धि लागू गर्न नसकेका प्रमुख कारक तत्वको रूपमा गरिबी, पछौटेपन, पितृसमाज, विषम आर्थिक, सामाजिक स्थिति, शिक्षाको कमी जस्ता कुराहरू उल्लेख गरिएको छ। साथै, यस प्रतिवेदनमा केही हदसम्म भएपनि श्री ५ को सरकारले भोग्नु परेको चुनौतीको वारेमा पनि धारागत उल्लेख गरिएको छ।

यस प्रतिवेदनमा छुटेका, कमी रहेका कुराहरू समेटेर गैरसरकारी संस्थाहरूको सक्रिय सहभागितामा छायाँ प्रतिवेदनको तयारी भइरहेको छ।

#### निष्कर्ष

प्रतिवेदनले धेरै सकारात्मक कुराहरू समेटेको भएता पनि उक्त प्रतिवेदन केवल जानकारीमूलक मात्र रहेको भान हुन्छ। साथै, उक्त प्रतिवेदनमा व्याख्या एवम् उल्लेख गरिएका कुराहरू कतिको प्रभावकारी रूपमा लागू भएका छन् भन्ने विषयमा प्रतिवेदन मौन छ। यो

प्रतिवेदन मे, २००२ मा तयार गरेर बुझाइएको भएता पनि विगत ७ वर्षदिखि संचालित सशस्त्र युद्धले महिलाहरूमा पारेको प्रभाव एवम् असरहरूको वारेमा केही-केतै उल्लेख गरिएको छैन। त्यस्तै स्थानीय स्वायत्त शासन ऐनलाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गर्न-गराउन आवश्यक बजेट निकाशा नभएको र अहिलेको अवस्थामा ती सबै संयन्त्र काम नलाग्ने भएको कुरामा ध्यान जानु पनि उत्तिकै जरुरी छ। अन्त्यमा, गैरसरकारी संस्थाहरूले तयार गरिरहेको छायाँ प्रतिवेदनले छुटेका विषयहरूलाई समेट्दै गहकिलो रूपमा महिला अधिकार समितिमा पेश गरी अन्तर्राष्ट्रिय ध्यान र चासो केन्द्रित गर्न सक्नु

पर्छ। आगामी दिनहरूमा सरकारलाई पनि मार्गदर्शन हुने किसिमले प्रतिवेदन तयार गर्नु आवश्यक छ।

#### सन्दर्भ सामग्रीहरू

१. नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७
२. अम ऐन
३. स्थानीय स्वायत्त शासन ऐन,
४. संयुक्त राष्ट्र संघमा पेश गरिएको प्रारम्भिक प्रतिवेदन
५. संयुक्त राष्ट्र संघमा पेश गरिएको पहिलो/दोस्रो प्रतिवेदन
६. अन्य पत्रपत्रिका

# महिला अधिकार

# मानवअधिकार

# महिला अधिकार र सांस्कृतिक रूपान्तरण

- अमर गिरी

एकजना चिन्तक भन्छन्- 'विश्वास बस्तो बन्धन हो, जसबाट मुक्ति पाउन आफ्नो हृदयलाई छिया-छिया पार्नु पर्दछ।' नेपाली महिलाहरूको सन्दर्भमा यस कथनको गम्भीर अर्थ छ। नेपाली महिलाहरू, जो लामो समयदेखि आफ्नो अस्तित्व र अधिकारका निमित्त संघर्षरत छन्, उनीहरूका संघर्षका दुईवटा मोर्चा छन्: एउटा आजको आधार र उपरीसंरचना, अर्को स्वयम् आफू। दुईवटै मोर्चाको संघर्षलाई उनीहरूले अहिलेसम्म अपेक्षितरूपमा अधि बढाउन सकेको पाइदैन। अधिल्लो मोर्चाको लडाईंभन्दा अग्लो मोर्चाको लडाईंमा उनीहरू अझ पछि छन् र त्यसको गम्भीर असर अधिल्लो मोर्चाको लडाईंमा परिरहेको छ।

नेपाली महिलाहरूको भावजगत मूलतः पुरानो संस्कृतिबाट निर्मित छ र त्यसले नै उनीहरूलाई डोच्याउँदै आएको छ। उनीहरूका भावना, विचार, चिन्तन र संस्कार सबै यसबाटै प्रभावित र निर्देशित रहने गरेका छन्। नेपाल विविधतापूर्ण संस्कृति भएको सानो मुलुक भए पनि हिन्दू धर्म-संस्कृति प्रभुत्वशाली छ। समग्रमा हेर्दा, संस्कृतिका तीनवटा धारा- जनजाति, सामन्त र पूँजीवादी यस मुलुकमा प्रवाहित छन् र नेपाली महिलाहरूको ठूलो संख्या सामन्तवाद संस्कृतिबाट प्रभावित छ। जनजातीय महिलाहरू अलि बढी स्वतन्त्र छन् र सामन्तवादी संस्कृतिका कैयौं दुर्गुणहरूबाट टाढा छन्। शहरीया उच्च र मध्यम वर्गका कैयौं महिलाहरूमा पूँजीवादी संस्कृतिको प्रभाव दिनानुदिन बढ्दै गएको छ।

मूलतः सामन्तवादी र पूँजीवादी संस्कृति र त्यसबाट निर्मित आत्मिक, वैचारिक जगत नेपाली महिलाहरूको रूपान्तरण र विकासमा अवरोध बनेर खडा छ। सामन्तवादी पितृसत्तात्मक समाजले एकातिर आम मानिसहरूको चेतनालाई यथास्थितिवादी बनाइरहने संस्कृतिको निर्माण गरेको छ भने अर्कातिर महिलाहरूकै निमित्त भनेर पालन गर्नुपर्ने कैयौं विधि-विधान र संस्कारहरूको निर्माण गरेको छ। आम मानिसहरूका निमित्त निर्मित संस्कृति र नारीहरूका निमित्त निर्मित अलग्गै विधि-विधान एवम् संस्कार दुवैले नेपाली महिलाहरूलाई नारकीय जीवन बाँचन विवश बनाइरहेका छन्।

अधिकार र अस्तित्वका निमित्त चल्ने संघर्ष मूलतः चेतनासँग सम्बन्धित हुन्छ। आफ्नो अस्तित्व र अधिकारप्रति सचेत महिलाहरूले नै यसको प्राप्तिका निमित्त संघर्ष गर्न सक्दछन्। भाग्य, स्वर्ग, नर्क, पुनर्जन्म लगायत पुरुषप्रतिको हासभाव, तदनुरूपका धर्म, कर्म, निष्ठा, समर्पण आदि नेपाली महिलाहरूको वैचारिक

एवम् आत्मजगतमा डेरा जमाएर बसेका यस्ता सांस्कृतिक प्रेत हुन्, जसले उनीहरूलाई अधिकार प्राप्तिको संघर्षबाट सधै विमुख गराउँदै आएका छन्। समय धेरै बगेको छ, तर "पतिभक्ति त मर्दैन पापी पति भए पनि" भन्ने वालकृष्ण समको कथन आज पनि नेपाली महिलाहरूको आदर्श बनिनै रहेको छ। सामन्तवादी संस्कृतिको सजीव उदाहरण हो- यो। केहीलाई छोडेर, जो संघर्षमा ओर्लिएका छन्, उनीहरूमा पनि त्रैतभार पाइन्छ। एउटा हातमा अस्तित्व र अर्को हातमा पुरातन संस्कृतिको वीणा। दुई धारामा विभाजित भएर, दुई धारामा विभाजित अस्तित्व। अनि कसरी चलाउन सकिन्छ- अस्तित्व र अधिकार प्राप्तिको उपलब्धिमूलक संघर्ष? कसरी चढ्न सकिन्छ उकालो, कसरी पुग्न सकिन्छ शिखरमा?

चेतनालाई उज्यालो र धारिलो बनाउनु अस्तित्व-संघर्षको प्राथमिक दायित्व हो। यस सत्यलाई दृष्टिगत गरेरै प्रसिद्ध चिन्तक बेकनले "आत्मिक प्रेत" का विरुद्ध जुम्नु अधिल्लोको यात्राका निमित्त पहिलो शर्त हो भनेका थिए। पितृसत्तात्मक समाजले खडा गरेका स्त्री अस्तित्व विरोधी संस्कृतिले मौलिको चेतना र दंशित आत्मिक जन्तको रूपान्तरण, यसैले पहिलो आवश्यकता बन्न जान्छ- समान अस्तित्वका लागि चलाइने संघर्षका निमित्त। आर्थिक, राजनीतिक, सामाजिक, शैक्षिक क्षेत्रमा समान अधिकारका निमित्त चलाइने संघर्ष चेतनाको यसप्रकारको रूपान्तरणविना अहिलेसम्म कहीं संभव भएको छैन र पछि पनि हुने छैन।

पूँजीवादी संस्कृतिले महिलाहरूलाई आफ्नो अस्तित्वप्रति सचेत त बनाएको छ तर यसले अर्कातिर उनीहरूलाई वस्तुमा रूपान्तरित गर्ने चतुर्थाईपूर्ण प्रक्रियालाई पनि अधि बढाएको छ। स्वतन्त्रताको नाममा बन्धन नारीहरूका सन्दर्भमा पूँजीवादी संस्कृति दर्शनको मूल अभिप्राय रही आएको छ। सतही रूपमा



नारीहरू आफूलाई स्वतन्त्र जस्तो अनुभूत गर्न सक्दैन- यस संस्कृति चिन्तनमा। तर, गहिराइमा प्रवेश गर्दा त्यहाँ बन्धनै-बन्धनभन्दा अरु केही भेटिदैन। हाप्पा शहरीया उच्च र मध्यम वर्गका महिलाहरूलाई हेर्दा यो स्पष्ट हुन्छ जस्तो लाग्दछ। भोगवाद, रहस्यवाद, फेशन, सुन्दरी प्रतियोगिता, स्वच्छन्दता आदि पूँजीवादी संस्कृतिका सार हुन्। एकजना उत्तरआधुनिकतावादी चिन्तकका शब्दमा भन्ने हो भने आजको पूँजीवादी अर्थशास्त्र यौनिक अर्थशास्त्र हो र यो पूरै स्त्री यौनिकतामा जडिएको छ। औद्योगिक र वित्तीय मुलुकका निमित्त स्त्री अस्तित्वको बजारीकरण त्यसै भएको होइन। चल्नबिच, बिज्यापन, पत्रिका, अस्तित्व, टेलिभिजन आदि सबैतिर स्त्रीदेहको जसरी खुला प्रयोग भइरहेको छ र जसलाई नारीहरू सहर्ष वरण गरिरहेका छन्, यसले नारी अस्तित्व स्खलनको भयावह रूपलाई प्रस्तुत गर्दछ। वास्तवमा यो शीलको सम्मान होइन हरण हो, अस्तित्वको प्राप्त होइन स्खलन हो, स्वतन्त्रताको वरण होइन कहालीलाग्दो बन्धन हो। हाप्पा पढे-लेखेका शहरीया आधुनिक महिलाहरूमा यसैलाई स्वतन्त्रता सम्झने अनौठो रोग लागेको छ। नारी देहलाई वित्तीय मुनाफाका निमित्त प्रयोग गर्न आयोजना गरिने सुन्दरी प्रतियोगितालाई नारी गर्वको विषय ठान्नु यसकै परिणाम हो। मनुष्यको सौन्दर्य विक्रीको वस्तु होइन, तर पूँजीवादले बनाइदिन्छ र आश्चर्यजनक ढंगले त्यसलाई गर्वको विषय ठान्न पनि लगाउँछ। पूँजीवादमा नारी मात्र होइन, मनुष्य नै वस्तुमा रूपान्तरित हुन्छ र उसको अस्तित्व नै समाप्त हुन्छ भनेर त्यसै भनिएको होइन।

नेपालमा आधुनिक युगको शुरुवातसँगसँगै नारी अस्तित्व र अधिकारका निमित्त संघर्षहरू शुरु भएका हुन्। यस लामो कालखण्डमाथि विचरण गर्दा, नेपाली महिलाहरूले आफैभित्रको आत्मिक प्रेतका विरुद्ध संघर्ष चलाउन आफ्नो आन्दोलनलाई अधि बढाउन दृढतापूर्वक लाग्नु पर्ने निष्कर्ष निकलन्छ। आन्दोलनको बाह्य मोर्चामा संघर्ष गर्न जति गाह्रो छ, कैयौं गुणा गाह्रो आफै विरुद्ध संघर्ष गर्न छ। शुरुमै एकजना प्रसिद्ध चिन्तकको भनाई त्यसै उल्लेख गरिएको होइन। आफ्नै पछाडै चिन्तन र संस्कार विरुद्धको संघर्षलाई नेपाली महिलाहरूले जति उचाइ प्रदान गर्न सक्ने छन्, महिला आन्दोलनले त्यति सफलता प्राप्त गर्दै जाने छ। नेपाली महिलाहरूले समान अधिकार र अस्तित्वका निमित्त चलाएको संघर्ष स्तुत्य छ। तर, यस संघर्षलाई पछाडै चिन्तन र संस्कारका विरुद्ध लडेर थप उचाइ प्रदान गर्नु पनि त्यत्तिकै आवश्यक छ।

## ठूली

- बालकृष्ण कट्टेल

सर्लकै ओटेर आधा आकाश

एक बोहोतो चामलमा

सिन्के घूप सल्काएर

ठूली स्वयम्भूके आँसामुदी प्रार्थना गर्छे।

ठूलीले खोजेको शान्ति

लोग्नेको कर्कश आवाजको अवसान होइन,

ठूलीले खोजेको शान्ति,

ऊ थलिंदा गोसेको पोते होइन,

ठूलीले खोजेको शान्ति,

सालिम्बोको निर्जीव भारी पनि होइन

ठूलीले खोजेको शान्ति,

जुइन्ने कसदा परालको

हातमा बारूद नगन्हाउनु हो

मकै भुट्टा खेतालालाई

गल्लीमा 'चिनेड' नपड्कनु हो

र, एक घैलो पानी भर्दा

'दोहोरो भिडन्त'को आवाज नसुन्नु हो

त्यतिमात्र होइन,

निराशाको बादलले सर्लकै टाकेको मनमा

विश्वासको एक मन पूर्णचन्द्र उदाउनु हो।

आशाको प्राप्ति अवलम्बन गर्न

उसले लामो र कठिन यात्राको तय गरी

बिटेमा लोग्नेलाई सूर्य देखाएको ठाउँबाट

सरस्यूको दुई थोपा तेलमा

एकजोर बत्ती जलाएर

मनमनै भाकी-

बारूद खाजा नबनोस् खेतालालाई

बन्दुक हरिस नबनोस् हलिलाई !

ठूलीले प्रार्थना सकी

अर्चना गरेर फूल अज्ञाता स्वयम्भूलाई

आरती सकेर आँखा सेयदा

ऊ एकाएक भरिर्कई-

'स्वयम्भूका आँखा त भिडन्तमा फुटेछन् !'

के स्वयम्भूले ठूलीको प्रार्थना देख्यो त ?

## एउटा यस्तो जीवन यात्रा

- विमला ज्वाली

मेरो घर यतै राजधानी नजिकै हो। राजधानी नजिक भएर के गर्नु, हाम्रो गाउँमा विकास-निर्माणका केही पनि काम भएका छैनन्। सबैभन्दा पहिले त अशिक्षा र अज्ञानताले घोर जरा गाडेको छ। गरिवी, अशिक्षा र अज्ञानताको कुचक्रमा परेर के-कस्तो नारकीय जीवन भोगे र भोग्दैछु वताउन गइरहेकी छु। मलाई लाग्छ, मैले मेरो कथा भन्दा यो देशका हजारौं-हजार चेलीहरूको कथा पनि संगसंगै भनिरहेकी छु, किनकी हामीले एकै प्रकारको जीवन देखेका हौं, भोगेका हौं।

अँ त, म मेरो गाउँको कुरा गर्दैथिएँ। हो, यो राजधानी नजिकै पर्दछ। म त्यहीँको एउटा गरिव परिवारमा जन्मिएँ र हुर्किएँ। गरिवीका कारण स्कूल भर्ना हुन सकिन यद्यपि रहर लाग्ने गर्दथ्यो। दशैका बेला नयाँ लुगा पाइने भएकाले म धेरै पहिलेदेखि नै वालाई भनिरहेको हुन्थे "यसपाली मलाई माथिको स्कूलका केटीहरूले लगाउने जस्तै आकाशो रङ्को सर्ट र गाडा नीलो रङ्को फ्रक किनिदिनोस् है।" सायद मेरो स्कूल जाने र पढ्ने चाहनालाई दशैमा स्कूल जाने साथीहरूका जस्तै ड्रेस लगाएर सन्तुष्ट गराउने गर्दथे।

मलाई संभ्रना हुन थालेदेखि सम्भवतः भण्डै ५ वर्षदेखि, धेरै जहान र आर्थिक अभावका कारण कहिल्यै राम्ररी मिठो-मांसनो खान पाइएन। मेरो घरमा गरिवी मात्र थिएन, हरिपी पनि उत्तिकै थियो। बा रक्सी खाएर बाटोमा दिनदिनै दुम्निदै गरेको भेटिनुहुन्थ्यो भने घरमा आएर आमा र हामीसँग उत्तिकै रडाको गर्नुहुन्थ्यो। म सात वर्षकी हुँदा-नहुँदै घरमा २ वटा भाइवैनीलाई हेर्नुपर्ने जिम्मेवारी आइसकेको थियो। भाइवैनीको हेरचाह, गाइबाखाको रेखदेख र बा-आमाको गालीका वीच मेरो वाल्यकाल वित्यो। अभाव, अभाव र अभावका वीचको फ्रै-भ्रगडा एवम् तनावको त्यो दैनिकी अहिले सम्भ्रंदा पनि त्यत्तिकै निरस र पिडादायक लाग्छन्। म बुझिदैन, गरिवीले अज्ञानता जन्माउँछ कि अज्ञानताले गरिवी ? तर, यसो आफ्नै जीवनलाई नियाल्दा यी दुई अज्ञानता र गरिवी एउटा चक्रभै घुमेका लाग्दछन्। दुष्चक्र, जो घुमिरहन्छ र मानव जीवन तहस-नहस

भैरहन्छ।

म १४ वाट १५ मात्र के लागेको थिएँ, मेरो जीवनमा एउटा अनौठो प्रश्न आएर तेर्सियो। शहर-बजार गएर काम गरेर वैभवको जीवन जिउने कि त्यहीँ अभाव र दुःखको जीवन जिउने। सधैँभै त्यसदिन पनि म जंगलमा गाई-वाखा चराउन गएकी थिएँ। ती पल्ला गाउँकी अधवैशे दिदी पनि वाखा चराउने निहुँले त्यहीँ आइपुगिन्। हामीले खासखुस कुरा गच्यौ र मोटर आउने बाटोतिर हान्नियो। मेरो मनमा एउटा उमंग थियो, अथाह सपना थियो। मनका उमंगहरू समुद्रका छालभै उर्लिरहेका थिए "शहर जाने, थोरै काम गरेर धेरै कमाउने। शहरमा धेरै मोटर गाडीहरू हुन्छन्, भिलिमिली हुन्छ, सिनेमा हेर्न पाइन्छ। कमाएको पैसाबाट घर फर्किदा थैलीभरी पैसा लगेर बालाई दिन पाइन्छ आदि-आदि।"

बसले हामीलाई काठमाण्डौ ल्याएर ओरालीदियो। ती दिदीले बाटोभरी विभिन्न खानेकुरा खुवाई, माया गर्दै यहाँसम्म ल्याएकी थिइन्। उनले बसबाट ओर्लिनासाथै मलाई एउटा गलैचा कारखानामा लिएर गइन्। पछि मैले थाहा पाएँ, ती अधवैशे दिदी त गाउँबाट केटी लिएर आउने दलाल रहिछन्।

गलैचामा काम गर्ने क्रममा त्यहाँका अरुहरूसँग हिमचिम बढ्दै गयो। त्यस्तै एउटा अधवैशे लोग्ने मानिसले यहाँ भन्दा धेरै पैसा कमाउने ठाउँमा जाउँ भन्दा म सजिलै फर्किएँ।

हाम्रो जातीय अनुहार मिल्ने भएकाले उसले मलाई बुवा भन्न लगायो तर उसले पहिले नै मेरो कुमारीत्व भने लुटिसकेको थियो। यसरी हामी भारतको वम्बै पुग्यौं। त्यसपछि शुरु भयो, मेरो १० वर्षे नारकीय जीवन, सम्भ्रंदै घिनलान्ने र मुटु चिरिने।

मलाई चालीस हजारमा बेचेर त्यो पापी त म जस्तै अर्कीलाई फसाउन नेपाल फर्किएछ। म यस्तो काम गर्दिन भनेर कोठीवालीलाई कति नम्र निवेदन गरेँ, रोए-कराएँ तर ती सबै त अरण्य रोदन सावित भए, घोर जंगलमा कराउँदा आवाज परावर्तन भएर आफैतिर आएजस्तै।

वम्बैका पहिलो तीन वर्ष मसँग एकपैसा नभइकन विते। गाहकवाट आउने सम्पूर्ण पैसा घरवालीले नै लिने गर्थी र भन्थी "तँलाई खरिद

गर्दाको सावा व्याज मैले चुक्ता गरेकै छैन।” पहिलो तीन वर्षमा निगरानी पनि खुबै हुन्थ्यो।

तर, त्यसपछि भने वातावरण अलि खुकुलो जस्तो भयो। गाहकले दिने बक्सिस आदि पनि केही मात्रामा राख्न पाइने भइयो। यसपछि उनीहरूलाई भाग्लान् भन्ने पनि त्यत्ति डर हुने रहेनछ र हामी पनि “धन्दा”मा पूर्ण समर्पण गरिसकेका हुनेरहेछौं। हीनताबोध, ग्लानी र निर्लज्जताको पराकाष्ठा सायद यस्तै नै हुन्छ।

म वस्ने त्यस क्षेत्रमा म जस्ता जवानी लुटाइरहेका, नादान र लाचार नेपाली दिदी बौनीहरू कति थिए कति। हामी सँगै हुँदा मनका वह फुकाल्थ्यौं थाहा हुन्थ्यो। हामी तिनै पापीहरूको जालमा परेर बेचिएका रहेछौं। २१ औं शताब्दीको सुरुवात भनिएको युगमा पनि मानिसको यो बेचबिखान, गरिब-धनीको यो खाडल अभाव र अज्ञानताको यो दलदल र मानव शोषणको यो पराकाष्ठा मानव सभ्यतामाथिकै सबैभन्दा रमाइलो ठग्न जस्तो लाग्दछ।

मैले देखेँ अलिकति पनि घरवालीलाई चित्त नबुझे अझै तल्लो दर्जाको वेश्यालयमा ती लाचार चेलीहरूलाई चलान गरिनेरहेछ, बेचिनेरहेछ। बेचिँदा त्यहाँ कमाएको सम्पूर्ण छोडेर जानुपर्ने वा खोसेर राखिदिने। अनौठो नियम कानून चल्छ ती वेश्यालयहरूमा। बुढो होस् वा रोगी, उसको ओछ्यान बनिदिने पर्ने। आफू साह्रै अशक्त भएमात्रै हो, अन्यथा पेशा गर्नपर्ने, सिंगारिने गर्छ।

मैले यो लाचारको जिन्दगी भण्डै १० वर्ष बिताएँ। यसबीच म केही वर्षदिखि बिरामी परिरहने भएकी थिएँ। एकदिन घरवालीले बाटो खर्च र अलिकति अरु रकम दिएर विदा गरिदिई। मसँग आफूले जोगाएको केही पैसा पनि सँगै थियो।

मेरो अगाडि अन्धकार सिवाय अरु केही थिएन। त्यही अन्धकार बीचबाट तिनै जँड्याहा र निर्दयी बाबुले चिहाएजस्तो लाग्यो, घरै आउन इशारा गरेजस्तो लाग्यो। जे त होस्, म आफ्नै देश फर्किँएँ। आफ्नै गाउँ पुगें। म २५ वर्षकी लक्का जवान तर फुकिडल दुब्ली र पातली थिएँ। म अगाडि, पछाडि बेचिनेहरूको संख्या र आडजाड गर्नेहरूको संख्या पनि त्यो गाउँमा निकै भैसकेको रहेछ। त्यसैले मलाई त्यहाँ फर्कन केही गाह्रो परेन। मेरा बा पहिल्यै मरिसकेका रहेछन्।

म बम्बैबाट फर्किएकी भन्ने थाहा पाउँदा-पाउँदै मसँग रहेको पैसाको लोभले अर्को गाउँको एकजना मानिसले मसँग विवाह गर्ने भए। लोग्ने मानिस देख्यो कि घृणा लाग्ने भैसकेकी म, बाँकी जीवनको सहाराकालागि राजी भएँ। मलाई

एउटा सन्तान डोहोन्थ्याएर हिड्न पनि अत्यन्त रहर छुँदैथियो। आखिर मेरो पनि त नारी हृदय नै हो, आमा वनेर काख भर्ने रहर कुनचाहीं नारीलाई पो नहोला र ?

म विगत तीन वर्षदिखि वैवाहिक जीवन बिताइरहेछु। मसँग भएको केही पैसा आमा र भाइलाई दिएँ भने बाँकी पैसा मेरा नयाँ लोग्नेले मलाई फकाइ-फुल्याइ र कहिलेकाँही डर त्रास देखाएर जाँडरक्सीमा सबैछेन्। उनी मन लागेका र पाइएका बखत ज्यामी काम गरेर केही पैसा कमाउँछन् तर घर लिएर हैन, उतै सकेर आउँछन्। आजकल म गाउँघरतिरका लोग्ने मान्छेहरूको हदैसम्मको गैरजिम्मेवारीपनलाई नियालिरहेकी छु। लाग्छ- यो पनि गरिबी, अशिक्षा र अज्ञानताकै कुचक्रको ताण्डव नृत्य हो।

दुई वर्ष अगाडि पेटमा बच्चा आएको थियो। त्यसबेला ममा खुसीको सीमा थिएन। तर, डिम्बवाहिनी नलीमा बच्चा अड्कियो भनेर

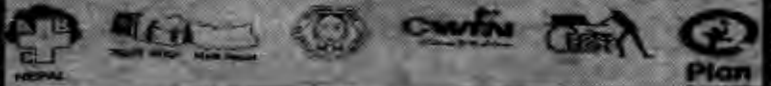
डाक्टरले अप्रेसन गरेर फालिदियो। धन्न आफ्नो ज्यानचाहीँ बच्यो। अब मेरो सन्तान हुँदैन रे, सम्भन्दा नै मुटु त्यसै वाँडिन्छ।

घरमा सासु हुनुहुन्छ तर बेला-बेलामा बिरामी परिरहने भएकाले बढी स्याहार मेरै गर्नुपर्दछ। औषधीमूलो चाहिरहन्छ। अब आम्बानीको श्रोत केही नहुँदा के गरेर बाँकी जिन्दगी काट्ने भन्ने प्रश्न म र मेरो परिवारका लागि छ। अस्ति श्रीमानले जाँड नखाएका बेला मैले भनै- “जाऊँ हिड इण्डियातिरै, सके गरेर खाउँला नसके उतै मरौला, कम्तिमा चिनजानकाहरूबाट र जातका भनिएकाहरूबाट तिरस्कृत त हुनु पर्दैन।” मेरो यो अभिव्यक्ति सायद वर्षदिखि मेरो मनको एककुनामा दमित विकृत र आडम्बरी समाजप्रतिको विद्रोहको प्रतीक थियो।

(कथकार एट्कीनकी कार्यक्रम संयोजक हुनुहुन्छ।)

## हामी आवाज

- \* चेलीवेटी बेचबिखनबाट मुक्त समाजको श्रृजना गरौं ।
- \* मानव बेचबिखन तथा ओसार पसार एक सामाजिक अपराध हो, यसलाई सक्ने मिली अन्त्य गरौं ।
- \* हरेक छोरा र छोरीलाई सक्षम र सचेत बनाऔं ।
- \* प्रत्येक महिला र बालबालिकालाई आर्थिक तथा यौन शोषण दुर्व्यवहारबाट बाँच्न पाउने अधिकारको संरक्षण गरौं ।
- \* छोरा वा छोरी जन्मेको ३५ दिन भीत्रमा आफ्नो गाउँ विकास समिति वा नगरपालिकामा जन्म दर्ता गराई उनीहरूको नाम र परिचय पाउने अधिकार सुनिश्चित गरौं ।
- \* मानव गरिमाको रक्षा गरौं ।
- \* बालविवाह एक सामाजिक अपराध हो, यसलाई समाजबाट बहिष्कार गरौं ।
- \* बालबालिकाको श्रमशोषणको अन्त्य गरौं ।
- \* बेसहारा बालबालिकालाई पनि माया र अवसर दिऔं ।



# दक्षिण एसियामा महिला तथा बालबालिका बेचबिखन विरुद्धको लडाइँ



मानव बेचबिखन मानवअधिकारको व्यापक उल्लंघन हो। यो सामाजिक कलंक हो र यसले मानिसलाई भौतिक तथा मानसिक पीडा दिइरहन्छ। मानव बेचबिखन जस्तो कल्पित कार्यले विकासका महान् प्रयासलाई समेत उच्छेदन गर्छ र सामाजिक तथा स्वास्थ्योपचारको लागतलाई ठूलो मात्रामा बढाउँदछ। साथै, यो असामाजिक कार्यले व्यक्तिहरूलाई पारिवारिक सम्बन्धमा, खुशीबाट अलग्याउनुका साथै आपसी सम्बन्धमा, विखण्डन पैदा गराउँदछ। जीवनको गाथापूर्ण यात्राको योजनालाई अर्थहीन मात्र बताउँदैन बेचबिखनले, जसले त जीवन्तको अर्थलाई पनि निस्सार बनाइदिन्छ- जब पीडितहरू व्यापारीको चंगुलमा पर्छन्।

यही पृष्ठभूमिमा तयार पारिएको "दक्षिण एसियामा महिला तथा बालबालिका बेचबिखन विरुद्धको लडाइँ" नामक प्रतिवेदनलाई एसियाली विकास बैंकले प्रकाशन गरेको छ। नेपाल, भारत तथा बंगलादेशमा हुने गरेको महिला तथा बालबालिका बेचबिखनको स्थिति, त्यसका प्रमुख कारण र त्यसको असरलाई संयोजन गरी तयार पारिएको यस प्रतिवेदनमा बाँधा मजदुर वा दासता र व्यावसायिक यौन दुराचारको लागि बेचबिखन गरिने कुरालाई प्रमुखताका साथ उठाइएको छ। बढ्दो मानव बेचबिखन विरुद्धको लडाइँ एक्लो प्रयासबाट मात्र सम्भव नहुने हुँदा सहकारी प्रयास नै उपयुक्त र प्रभावशाली हुने कुरामा जोड दिइएको छ। सरकारी, गैरसरकारी र दातृ संस्थाहरूको संयुक्त

प्रयासलाई यस क्षेत्रमा प्रोत्साहित र प्रभावशाली बनाउन एसियाली विकास बैंकले सन् २००२ जुलाई देखि क्षेत्रीय प्राविधिक सहयोग केन्द्रको सुरुवात गर्‍यो। यस संस्थाले नेपाल, भारत र बंगलादेशमा हुने गरेका मानव बेचबिखन को क्षेत्रमा अनुसन्धान गरी ती देशहरूमा यसको प्रकृति समान रहेको कुरा जनाइएको छ। मानव बेचबिखन हुनुको प्रमुख कारण गरिबी नै हो। मानव र सामाजिक पूँजीको अभाव, भेदभाव, साधन र अवसरको असमान बाँडफाँड विकासको नाममा देखा परेको चुनौतीहरूले पनि मानव बेचबिखनलाई प्रश्रय दिने सहायक कारण हुन्।

मानव बेचबिखन जस्तो कार्य गैर कानुनी त छुट्टैछ। यसले केवल बेचिनेलाई मात्र पीडाको अनुभूत गराउँदैन, उसको परिवार, समाज र सिंगो देशलाई नै यसले प्रत्यक्षरूपमा हानी पुऱ्याउँदछ। मानवअधिकारको व्यापक उल्लंघन हुने क्षेत्र मध्येको एक यो मानवीय व्यापार विरुद्धको लडाइँ त्यति सरल र सहज भन्ने छैन। प्रस्तुत पुस्तकमा पाइने सच्चाई यही नै हो।

मानव (व्यापार) बेचबिखनको परिभाषा, प्रमुख विशेषता, त्यसको प्रवृत्ति लगायतका विषयहरूको चर्चा गरिएको उक्त पुस्तकमा नेपालका प्रमुख व्यापारिक नाकाहरूको पहिचान गर्नुका साथै यसले सामाजिक, आर्थिक र स्वास्थ्यको क्षेत्रमा पार्ने असर समेत केलाइएको छ। अनुसन्धान गरिएका त्रिदेशीय क्षेत्रमा पार्ने असर समेत केलाइएको छ। अनुसन्धान गरिएका त्रिदेशीय क्षेत्रमा कार्यान्वयनमा

रहेका कानुनी र प्रावधानको उल्लेख गर्दै ती राष्ट्रहरू पक्ष भएका अन्तर्राष्ट्रिय सन्धि तथा अनुबन्धहरू जस्तै मानव बेचबिखन तथा दासता विरुद्धको सन्धि, मानवअधिकार सन्धि, श्रम अनुबन्ध र अन्य अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धताको सुक्ष्म विश्लेषण गरिएको छ। साथै, पक्ष राष्ट्रहरूले मानव बेचबिखन जस्तो निन्दनीय कार्यको विरुद्धमा लड्ने क्रममा अपनाइएका कानुनी हतियारहरूलाई पनि उक्त पुस्तकमा चर्चाको परिधिभित्र राखिएको छ।

मानव बेचबिखन विरुद्धको अभियानमा लागेका व्यक्ति, संघसंस्था, विकास संस्थाहरू, अनुसन्धाता, मानवअधिकार कार्यकर्ताका साथै यस क्षेत्रमा रुची राख्ने जो कोहीका लागि समेत उक्त प्रतिवेदन/पुस्तक उपयोगी तथा रुचीपूर्ण हुने अपेक्षा गरिएको छ।

प्रकाशक : एसियाली विकास बैंक  
पृष्ठ संख्या : २९०  
प्रकाशन स्थान : मनिला, फिलिपिन्स  
प्रकाशन मिति : सन् २००३  
आइएसबिएन : ९७९-४६९-४८४-९

- बालकृष्ण

## छिटपुट

बिर्खेका बाउ शहरमा रात्रिसँग घुम्ने। उनी निकै खुशी थिए। अन्य धेरै कुरा सुनेता पनि बुढालाई आचारसंहिताका बारेमा भने खुल्लुली रहिने रहयो। एकदिन उनले बिर्खेसँग सोधे- "बाबु, यो अचारसिता भनेको क्या हो?" बिर्खेले बुझाउने प्रयास गर्‍यो- "अचारसिता हैन, आचारसंहिता।" त्यो भन्या चै के नि ?, बुढाले प्रश्न तेर्साइहाले। बिर्खेले भन्यो- "त्यसो भनेको भगडा गर्ने दुवै पक्षले आफूले यो-यो काम नगर्ने भनेर नियम बनाउने र दुवैले त्यसलाई पालना गर्ने हो।" यति भनेपछि बुढाले बुझेको भावमा टाउको हल्लाए।

केही समयपछि बुढा गाउँ फर्किए। सवै ठिकै चल्दै थियो। बिर्खेकी वहिनीले आठ पास गरी। अब नौ कक्षा पढनलाई छिमेकी गाउँमा पनि स्कूल थिएन। एक दिन हिँडेपछि मात्र स्कूल पुगिन्थ्यो। पढनलाई घरबाट आउ-जाउ गर्न सकिने अवस्था नै थिएन। उतै डेरा गरेर बस्नुपर्थ्यो। बिर्खेकी आमा छोरी पढाउने सुरमा थिइन् भने बाउ चाहिँ "अर्काको घरमा जाने जातलाई धेरै पढाउनु हुँदैन" भनेर केटो खोज्ने र बिहे गरिदिने दाउमा थिए। यही कुरामा बुढाबुढीको घम्साघम्सी नै पन्थो। यत्तिकैमा बुढाले आचारसंहिता सम्झे। एक-दुई दिन सोचेपछि बुढाले पनि आचारसंहिता बनाउने निधो गरे र बुढीसँग भगडाविरामको प्रस्ताव राखे। बुढीले पनि उनको प्रस्ताव ठिकै ठानिन्। गाउँमा मान्यजनको रोहबरमा आचारसंहिता पनि बन्यो। घरमा छोराछोरीलाई मानसिक असर पर्ने काम नगर्ने र आपसमा भगडा नगर्ने भन्ने मुख्य बुँदा थियो। अरुलाई तपसिलमा राखियो।

एक-दुई दिन त ठिकै भयो। तर, पछि बुढाले सम्झे- शहरको आचारसंहिता तोडिएको। आचारसंहिता बनाउँदा भलादमीहरू जम्मा भएको कुरा पनि उनले सम्झे। उनको मनमा आयो- "सधैँ अरुको घरमा को गइराख्ने?" पछि बुढाले सहमति तोड्दै गए। एकाएक भगडा बढ्दै गयो। बुढाबुढीको मारमा विचरा बिर्खेकी वहिनी पो परी। न स्कूल भर्ना हुन पाई न त कुनै सीप नै सिक्न। बर, दैनन्दिनको किचलोका कारण ऊ निराश भई। पढ्न पाउने उसले आशा भताभुङ्ग हुँदै गयो। घाँस-दाउरा र घरायसी काम उसको दैनिकी बन्यो। उसले सम्भि- "साँढेको जुधाई वाच्छाको मिचाई।"

- केपी थपलिया



# महिला अधिकार - मानवअधिकारका विषयलाई विकाससँग आबद्ध गर्नुपर्छ

प्रतिभा सुवेदी ग्रामीण महिलाहरूको सामाजिक र आर्थिक उत्थानमा कार्यरत र नारीवादी लेखिकाका रूपमा परिचित हुनुहुन्छ। उहाँ हाल समाज कल्याण परिषदको कोषाध्यक्ष पदमा स्वयंसेवीका रूपमा कार्यरत हुनुहुन्छ। त्रिभुवन विश्वविद्यालयबाट अर्थशास्त्रमा एमए, बीएड र क्यानाडाबाट समाजशास्त्रमा पोष्ट-ग्राजुएट गर्नुभएकी सुवेदी महिला र विकासका क्षेत्रमा प्रशिक्षकका रूपमा पनि कार्यरत हुनुहुन्छ। उहाँ विभिन्न समुदायको गरिबी निवारण र रोजगारीका क्षेत्रमा नारी चेतना केन्द्र, नेपाल नामक सामाजिक संस्थाको माध्यमबाट तालिम, अनौपचारिक महिला बचत ऋण समूह र महिला सहकारी कार्यक्रमहरूको प्रबर्द्धनका साथै दीगो कृषि कार्यक्रमहरू संचालनमा कार्यरत हुनुहुन्छ। विभिन्न सामाजिक संस्था र कार्यसँग सम्बन्धित व्यक्तित्व प्रतिभा सुवेदीसँग प्रकाश ज्ञवालीले लिएको अन्तर्वार्ता।



नेपालको सन्दर्भमा महिला अधिकारका आधारभूत सवालहरू के-के हुन् ?  
- नेपाली सन्दर्भमा शिक्षा, स्वास्थ्य, रोजगारी र महिलाको क्षमता र दक्षता विकास आधारभूत सवालहरू हुन्। यी तीन क्षेत्रको विकास गर्न सकेमा महिलाहरूको पहिचान, अस्तित्व र व्यक्तित्वको विकास हुन्छ र महिलाले आफ्नो अधिकार लिन सक्दछन्। महिलाहरूलाई सधैँ घरमा र कार्यक्षेत्रमा पुरुषका सहयोगीका रूपमा मात्र लिने परम्परामा सुधार आउनेछ। हाम्रो देशमा विभिन्न पुस्ताका महिलाहरू, चाहे ती सामाजिक वा राजनैतिक क्षेत्रमा कार्यरत हुन्, महिलाका सवाल अघि बढाउन महत्वपूर्ण योगदान दिएका छन्।

वर्तमान स्थितिमा नेपाली महिलाले भोग्नु परेको मुख्य समस्या के हो ?

- महिलाहरूमा विविधता छ- उच्च वर्ग, मध्यम वर्ग र किसान र मजदुर वर्ग । तापनि, धेरै महिलाहरूको अस्तित्व, महिलाहरूको योगदानको पहिचान हुन बाँकी छ। साक्षरता प्रतिशत ४० मात्र हुनु, धेरै महिलाहरूले शिक्षित र साक्षर हुने अवसर नपाउनु ठूलो समस्या हो। अझैपनि ८० प्रतिशत महिलाहरू घरमै सुत्केरी हुनु पर्ने

अवस्था छ। धेरै महिलाहरू घरेलुगायत विभिन्न किसिमका हिंसा र मानव तस्करीका शिकार हुन पुगेका छन्। तर, यी समस्याका कारणहरूको समाधानभन्दा घटना भइसकेपछि मद्दत गर्ने परिपाटीमा बढी ध्यान केन्द्रित भएको छ। गरिबी निवारण कसरी गर्ने भन्ने अध्ययन-अनुसन्धान र सभा-सम्मेलनमा भन्दा वास्तविक कार्यमा श्रोत-साधन र मानव श्रोत लाग्नु पर्ने आवश्यकता छ। धेरै वर्षदेखि सरकारले महिलाहरूलाई विकासको मूलधारमा ल्याउने भने तापनि दशौँ योजनासम्म आइपुग्दा पनि महिलाहरू निर्णयका विभिन्न तहमा धेरै छैनन्।

आर्थिक, सामाजिक विकासको गति धिमा हुनुका कारणहरू के हुन् ?

- समस्याको जडको निदानभन्दा विकासका समस्याको लक्षणलाई सम्बोधन गर्ने काम धेरै भएको छ। हाम्रो देशमा बुद्धिजीवी र नीति निर्माताहरूमा प्रतिबद्धताको कमीका कारण यस्तो भएको हो। विकासका कामहरूमा र शैक्षिक क्षेत्रमा पनि राजनीतिक हस्तक्षेप छ। वैदेशिक सहयोगको दुरुपयोग पनि भएको छ। मितव्ययिताको सिद्धान्त पनि पालना भएको छैन। जनसंख्याको ठूलो हिस्सा बजार प्रक्रियाबाहिर रहेका छन्। तिनीहरूलाई पनि

देशको आर्थिक नीतिले ध्यान दिएको छैन। बुद्धिजीवी अर्थशास्त्रीहरू पनि विभिन्न समयका सरकारका नीतिको निष्पक्ष प्रस्तुतीभन्दा आ-आफ्ना समर्थन भएका समूहको तथ्यांकको वकालत गर्नपट्टि लागेको देखियो। महिलाहरूप्रतिको सोच्न र समाज र राज्यले गरेको भेदभाव प्रमुख कारण हुन्। सुधार त हुँदैछन् तर गति असाध्य धिमा छ। माओवादी विद्रोहका कारण पनि सामाजिक, आर्थिक विकृतिले देशको विकास धेरै पछाडि परेको छ भने घर-परिवार एक्ला, विखण्डित र पिडित भएका छन्।

समस्या समाधानका लागि समाज कल्याण परिषदले के-कस्ता कार्य गर्दै आएको छ ?

- समाज कल्याण परिषद मात्रले यो समस्या समाधान गर्न सक्दैन। पिछडिएका र महिलाका उत्थानमा कार्यरत धेरै संघसंस्थाहरू छन्। तीमध्ये कति वकालत, कति कानूनी सुधार, कति हिंसाका सवाल र हाल आएर शान्ति प्रयासमा जुटेका छन्। मेरो विश्वास चाहीं गरिबी निवारण, रोजगारी सृजना र शिक्षामा जोड दिएका जिल्ला-जिल्लाका संघसंस्थासँग, उनीहरूलाई मद्दत गरेर परिषदले काम गर्नुपर्छ भन्ने छ। परिषदले संस्थागत

विकासका लागि केही परोपकार, स्वास्थ्य सेवामा संलग्न संस्थाहरूसँग काम गरेको छ। विभिन्न समुदायमा रहेर कार्यरत संस्थाहरूका आवाजं परिषदसम्म पनि आइपुग्न र सहयोग पाउन सकेका छैनन्। त्यसतर्फ सुधार गर्नुपर्ने देखेको छु। परिषद स्वयम्को सशक्त भूमिकाको लागि अझै कानूनले यस संस्थाको भूमिका निर्धारण गर्नुपर्ने आवश्यकता छ।

**हन्डका कारण सहिला र बालबालिका विशेषरूपमा पीडित भएका छन्। त्यस्ता पीडित वर्गमा लक्षित के-कस्ता कार्यक्रम तर्जुमा भएका छन् ?**

- हाल समाज कल्याण परिषदले त्यसतर्फ खास कार्यक्रम बनाएको छैन। यो स्थाले आफै कार्यक्रम संचालन गर्ने होइन। परिषदमा आबद्ध अन्तर्राष्ट्रिय सामाजिक संस्थाहरूलाई नेपालको आवश्यकता अनुसार काम गर्न पहल गर्नसक्छ। केही कार्यक्रम परिषदको उपकार कोषको श्रोतबाट युद्धपीडितहरूलाई छात्रवृत्तिमा सहयोग गर्न सकिने प्रावधान छ। धेरै सामाजिक संघसंस्थाहरू शान्तिका कार्यमा लागेका छन्। धेरै दातृ संस्थाहरूले शान्ति पुनर्स्थापनामा चासो देखाएका छन्। तर, समस्या के छ भने- जे शीर्षकमा पैसा छ, त्यही नाममा संस्था खुलेका देख्दा अलि आश्चर्य पनि लागेको छ। सामाजिक संस्थाहरू धेरै छन्। ती संस्थाहरूले आफूले गरि आएका काममा शान्ति प्रयास पनि गर्न सक्नुपर्ने हो।

**नेपालमा नीति बन्छन्, योजना तर्जुमा हुन्छन् तर कार्यान्वयन हुँदैनन् भन्ने गुनासो सुनिन्छ नि ?**

- हाम्रा योजना र नीतिहरू कागजमा हेर्दा गतिला छन् तर व्यवहारमा, कार्यान्वयनमा समस्या छ। त्यो किन भएको भने- योजना बनाउँदा विभिन्न सरोकारवालाहरूको मागलाई ध्यान दिइएको र पहिचान गरिएको छैन। साथै, नीति निर्माता, राजनीतिक नेताहरूको प्रतिवद्धतामा कमि भएर पनि कार्यान्वयन पक्ष कमजोर भएको हो। वृद्धिजीवीहरू पनि सबै इमान्दार छैनन्। सरकारले मात्र विकासको काम गरेर पुग्दैन भनेर नै सामाजिक संघसंस्थाहरूको भूमिका पनि आएको हो। कति कामहरू सरकारले सामाजिक संस्थाका माध्यमबाट गर्न सक्छ। जताततै समन्वयको अभाव देखिन्छ। योजनाहरू माथिबाट बन्छन्, अर्थात् टप-डाउन पद्धतिले काम गरिएका छन्।

**शहरकेन्द्रित योजना तथा कार्यक्रमहरूले ग्रामीण महिलाहरूको वास्तविक समस्या पहिचान गर्न सकेका छैनन् भन्ने टिप्पणी गर्ने गरेको पाइन्छ। यस सम्बन्धमा तपाईंको धारणा ?**

- केही सामाजिक विकास संस्थाहरू शहरकेन्द्रित छन्, सबै छैनन्। कुरा के भने- शहरकेन्द्रित संस्थाहरूको पत्रपत्रिकामा पहुँच छ र उनीहरूले गरेका गोष्ठीका कुरा बढी बाहिर आउँदछन्। शहरमुखी संस्थाहरूले परियोजनामुखी कार्यशैली अपनाएका छन्। हाम्रो समस्या समाधानमा अभियानमुखी भएर जान विभिन्न परियोजनाको आवश्यकता हो। अर्को समस्या चाहीं योजनाहरू विदेशी सहयोगमा संचालित छन् र दीर्घो विकासमा कम ध्यान गएको छ। विदेशी सहयोग आवश्यक छ तर हरेक समस्या समाधानमा विदेशी सहयोग आवश्यक छैन। सामुदायिक वन संरक्षण, वचत ऋण कार्यक्रम, तरकारी उत्पादन कार्यक्रमहरू प्रभावकारी छन्, जसमा गाउँमुखी सामाजिक संस्थाहरूको हात छ। तर, ती कामलाई नै सरकारले पनि सहयोग पुऱ्याउनु पर्दछ। सामाजिक सुधारका धेरै कार्यहरू राष्ट्रिय सामाजिक संस्थाहरू, स्थानीय उपभोक्ता समूहहरू, महिला समूहहरू, आमा समूहहरू र क्लबहरूले पनि गरेका छन्। शिक्षितभन्दा अशिक्षित ग्रामीण महिलाहरू जागरुक भएर आएका छन्।

**ग्रामीण महिलाहरूको आर्थिक, सामाजिक स्थिति उठाउन योगदान गर्नुभएको एकजना सामाजिक कार्यकर्ता परिषदजस्तो निकायको कोषाध्यक्षका रूपमा कार्यरत हुनुहुन्छ। तपाईंले देख्नुभएका वास्तविक समस्याग्रस्त महिलाहरूको उत्थानका लागि आफ्नो स्थानबाट के-कस्तो पहल गर्नुभएको छ ?**

- पिछडिएका र महिलाहरूको सामाजिक, आर्थिक विकास गर्ने धेरै संस्थाहरूसँग तालीम र श्रोतको अभाव छ। केही महिला संस्थाहरूसँगमात्र दातृ संस्थाहरूले काम गरेको देखिएको छ। समाज कल्याण परिषदले संस्थाहरूको काम र कार्यक्षेत्रका आधारमा वर्गीकरण गरी उनीहरूको संस्थागत विकासका पक्षमा ध्यान दिनेतर्फ मेरो पहल हुने छ। परिषद यस्तो संस्था हो, जसबाट समन्वय कार्य हुनेछ र यो सामाजिक क्षेत्रमा परिवर्तन ल्याउन सकिने संस्था हो। समाजकल्याण परिषदले

विभिन्न राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय सामाजिक संस्थाहरूको कार्यमा सुविधादिन छिटो छरितो तवर तरिका अवलम्बन गरी अन्तर्राष्ट्रिय सामाजिक संस्थालाई दिएको सुविधावापत १ प्रतिशत भएपनि शुल्क लिएर सामाजिक विकासका क्षेत्रमा लगाउनु पर्ने व्यवस्था हुन आवश्यक देखिएको छ।

**महिला विकासका क्षेत्रमा समाजकल्याण परिषदको कार्य कसरी अघि बढाउने योजना छ ?**

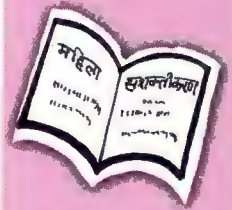
- समाज कल्याण परिषद समाजसेवासँग विभिन्न क्रियाकलापलाई विकास निर्माण कार्यहरूसँग सम्बद्ध गराई पिछडिएका वर्गको जीवन यापन गर्न सक्षम तुल्याउन, विभिन्न संघसंस्थासँग समन्वय गरी कार्य गर्न स्थापना भएको हो। नेपालजस्तो देशमा कल्याणकारी कार्यक्रमहरूको पनि महत्त्व छ। कल्याणकारी कार्यक्रमपछि मात्र अधिकारका कुरा आउँछन्। हाम्रो समाजमा कल्याण र अधिकार दुवैको आवश्यकता छ। भन्न खोजेको के हो भने, खाने-लाउने, शिक्षा पाउने विषयहरूसँगै कानूनी सुधारको सवाल पनि आउनु पर्दछ।

**महिला अधिकार प्राप्तिका लागि नेपाली मानवअधिकार आन्दोलनले आगामी दिनमा के-कस्ता सवालमा कार्यक्रमहरू संचालन गर्नुपर्ला ?**

- हामीकहाँ नारीहरूको उत्थानका लागि सचेत महिलाहरूको समूहले समय-समयमा संघसंस्था स्थापना गर्दै आएका छन्। हाम्रा अग्रजहरू कसैले विद्यालय स्थापना गरेका थिए भने केही भोट मार्ने अधिकारका लागि तत्कालिन प्रधानमन्त्री पद्मशमशेरकहाँ डेलीगेशन गई भोट हाल्ने अधिकार प्राप्त गरेका थिए। राजनीतिक संकटका बेला महिलाहरू अग्रपंक्तिमा आएर सहयोग गरेका छन्। तर, आम महिला अझै भोट बैकका रूपमा छन्। निर्णायक तहमा सीमित महिलाहरू मात्र छन्। त्यसकारण महिला अधिकार -मानवअधिकारका विषयलाई विकाससँग आबद्ध गरेर कार्य गर्नु पर्दछ। खानेपानी, सडक, अस्पताल, विद्यालय स्थापनालगायतका विषय मानवअधिकारका विषय हुन् र महिला अधिकारका सवालमा पनि विकास, समानता र शान्ति सबै सवाललाई सम्बोधन गरिएको हुनु पर्दछ।

**दहेज प्रथा के समाप्त करू !  
बेटीकs पढा लिखाकs अपने पैर पर खडा कराऊ !**

**Let's Put an End to Dowry System  
Make Daughters Self-reliant through Education**



**दाइजो प्रथाको अन्त्य गरौ !  
घोरीलाई शिक्षा दिई आत्मनिर्भर बनाऔ !**



अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)  
कलकी, स्प्याटार  
पोष्ट बक्स नं. २७२६, काठमाण्डौ, फोन - ८२७८७७०, फ्याक्स ८२७०५५१  
e-mail = insec@insec.org.np, Web-site = www.insec.org.np

सहयोग



The Asia Foundation

## के तपाईं

# मानवअधिकारप्रति हामी राख्नुहुन्छ ?

मानवअधिकारका विविध सवालहरू समेटेर  
तयार पारिएको  
मानवअधिकार शिक्षा कार्यक्रम



हरेक शनिबार बिहान ८:३५ बजे  
रेडियो नेपालबाट प्रसारण गरिन्छ ।

## सुन्न नभुलो ।

यो कार्यक्रम इन्टरनेट माफर्कत् पनि  
सुन्न सक्नुहुने छ ।

हाम्रो ठेगाना :

[www.insec.org.np](http://www.insec.org.np)

BY AIRMAIL